



PLAN ESPECIAL DE PROTECCIÓN Y REFORMA INTERIOR DEL PEQ14 "PARQUE DE LA TORRE"

INDICE GENERAL

01.- MEMORIA JUSTIFICATIVA

02.- PLANOS DE INFORMACIÓN URBANÍSTICA

03.- PLANOS DE ORDENACIÓN URBANÍSTICA

04.- EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA



DOCUMENTO AMBIENTAL ESTRATÉGICO

ÍNDICE

1.	INTRODUCCIÓN.....	5
1.1	MOTIVACIÓN DE LA APLICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA SIMPLIFICADA	5
1.2	ANTECEDENTES Y OBJETO	6
1.2.1	Antecedentes	6
1.2.2	Objeto	7
1.3	ÁMBITO Y ALCANCE DEL PLAN	8
1.3.1	Ámbito territorial.....	8
1.3.2	Alcance del PEPRI.....	10
2.	ANÁLISIS: CARACTERIZACIÓN DE LA SITUACIÓN ACTUAL	12
2.1	PAISAJE	12
2.1.1	Encuadre general	12
2.1.2	Unidades paisajísticas	13
2.1.3	Descripción y caracterización del paisaje	13
2.1.4	Valores paisajísticos	15
2.1.5	Visibilidad estratégica	17
2.1.6	Conflictos paisajísticos y áreas degradadas	18
2.2	PATRIMONIO NATURAL	19
2.3	PATRIMONIO CULTURAL	21
2.4	OCUPACIÓN DEL TERRITORIO	24
2.4.1	Usos del suelo	24
2.4.2	Edificaciones	25
2.4.3	Dotaciones existentes	27
2.4.4	Vulnerabilidad del ámbito ante riesgos	27
2.5	MOVILIDAD	29
2.5.1	Movilidad y conexión con la infraestructura general viaria	30
2.6	MEDIO SOCIOECONÓMICO	33
2.6.1	Análisis demográfica	33
2.6.2	Actividades económicas	34
2.7	ENERGÍA.....	35
2.7.1	Conexión con la línea de energía eléctrica.....	35
2.7.2	Conexión con la red de gas	36
2.7.3	Conexión con la red de fibra óptica.	36
2.8	ATMÓSFERA Y CAMBIO CLIMÁTICO	36
2.9	CICLO HÍDRICO.....	38
2.9.1	Conexión con la infraestructura general de abastecimiento.....	38
2.9.2	Conexión con la infraestructura general de saneamiento	39
2.10	CICLO DE MATERIALES	39
3.	DIAGNÓSTICO	40
4.	FORMULACIÓN DEL PLANEAMIENTO	49
4.1	OBJETIVOS DEL PEPRI	49
4.2	ANÁLISIS DE ALTERNATIVAS.....	51



4.2.1 Alternativa 0	51
4.2.2 Alternativa 1	53
4.2.3 Alternativa 2	57
4.2.4 Alternativa 3	63
4.2.5 Evaluación comparativa entre alternativas	67
4.2.6 Resumen de los motivos de la alternativa seleccionada	75
5. EVALUACIÓN DEL PLANEAMIENTO	78
5.1 EFECTOS AMBIENTALES PREVISIBLES	78
5.1.1 Paisaje	78
5.1.2 Patrimonio natural	78
5.1.3 Patrimonio cultural	79
5.1.4 Ocupación del territorio	79
5.1.5 Movilidad	80
5.1.6 Medio socioeconómico	80
5.1.7 Energía	80
5.1.8 Atmósfera y cambio climático	82
5.1.9 Ciclo hídrico	82
5.1.10 Ciclo de materiales	82
5.2 EFECTOS PREVISIBLES SOBRE PLANES SECTORIALES Y TERRITORIALES AFECTADOS	82
5.2.1 Directrices de ordenación del territorio	82
5.2.2 Plan de ordenación del litoral (POL)	85
5.2.3 Deslinde público marítimo-terrestre	87
5.2.4 Planeamiento general vixente	87
5.2.5 Planeamiento de desarrollo	90
5.2.6 Plan director de la Torre de Hércules	94
5.2.7 Catálogo y Directrices de paisajes de Galicia	96
5.2.8 Plan de movilidad urbana sostenible	97
5.2.9 EIDUSCoruña	97
5.2.10 La ciudad de los barrios	98
5.2.11 Principios y directrices prácticas para la aplicación de la convención del patrimonio mundial	99
5.3 MEDIDAS PREVISTAS PARA PREVENIR, REDUCIR Y CORREGIR LOS EFECTOS NEGATIVOS PREVISTOS	99
5.3.1 Paisaje	99
5.3.2 Patrimonio natural	101
5.3.3 Patrimonio cultural	101
5.3.4 Ocupación del territorio	102
5.3.5 Movilidad	102
5.3.6 Energía	103
5.3.7 Atmósfera y cambio climático	103
5.3.8 Ciclo hídrico	103
5.3.9 Ciclo de materiales	103
6. DESARROLLO Y SEGUIMIENTO DEL PLANEAMIENTO	105
6.1 DESARROLLO PREVISIBLE DEL PEPRQ14	105
6.2 MEDIDAS PREVISTAS PARA EL SEGUIMIENTO DEL PLAN	106



ALFONSO
BOTANA



Ayuntamiento de A Coruña
Concello da Coruña

Divulgación pola que se fai constar que a Xunta de Goberno Local do 10/01/2024 acordou a solicitude do inicio do trámite de avaliación ambiental estratéxica do Plan de Ordenación Municipal de Urbanismo do Concello de A Coruña, no xefe do Servizo de Planeamento e Xestión do Solo)





1. INTRODUCCIÓN

La evaluación ambiental resulta indispensable para la protección del medio ambiente. Facilita la incorporación de criterios de sostenibilidad en la toma de decisiones estratégicas a través de la evaluación de planes y programas y a través de la evaluación de proyectos, garantizando una adecuada prevención de los impactos ambientales concretos que se puedan generar, al tiempo que establece mecanismos eficaces de corrección o compensación. La evaluación ambiental es un instrumento plenamente consolidado que acompaña al desarrollo, asegurando que éste sea sostenible e integrador, que se rige por las determinaciones contenidas en la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental.

El presente documento constituye el DOCUMENTO AMBIENTAL ESTRATÉGICO para el inicio del procedimiento de EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA SIMPLIFICADA del PLAN ESPECIAL DE PROTECCIÓN Y REFORMA INTERIOR DEL PEQ14 "PARQUE DE LA TORRE" (PEPRIQ14), en el concello de A Coruña (A Coruña) redactado de conformidad con las disposiciones contenidas en la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, modificada por la Ley 9/2018, de 5 de diciembre.

El Plan Especial es de iniciativa pública, promovido por el Ayuntamiento de A Coruña, en desarrollo del Plan General de Ordenación Municipal del Ayuntamiento de A Coruña (PGOM), aprobado definitivamente el 25 de febrero de 2013 (DOG 08.03.2013), redactado en base a la Ley 9/2002 de Ordenación Urbanística y Protección del Medio Rural de Galicia (LOUGA).

1.1 MOTIVACIÓN DE LA APLICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA SIMPLIFICADA

La Evaluación Ambiental Estratégica es un instrumento plenamente consolidado que acompaña al desarrollo y cuyo procedimiento se encuentra regulado por la Ley 21/2013 de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, modificada por la Ley 9/2018, de 5 de diciembre, por el Real Decreto-ley 36/2020, de 30 de diciembre, por lo que se aprueban medidas urgentes para la modernización de la Administración Pública y para la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia y por el Real Decreto-ley 23/2020, de 23 de junio, por el que se aprueban medidas en materia de energía y en otros ámbitos para la reactivación económica.

La Ley 21/2013, de 9 de diciembre, distingue dos tipos de evaluación ambiental estratégica:

- 1.- ORDINARIA. Cuando con carácter general se presume que un plan tendrá efectos significativos sobre el medio y, por lo tanto, debe ser evaluado antes de su aprobación, adopción o autorización.
- 2.- SIMPLIFICADA. Cuando es necesario que el órgano ambiental determine si un plan tiene efectos significativos sobre el medio, según los criterios establecidos en el anexo V de la citada Ley. Si concluye que el plan tiene efectos significativos sobre el medio deberá tramitarse el procedimiento común.

El artículo 6 de la Ley 21/2013, al igual que el artículo 46 de la Ley 2/2016, de 10 de febrero del suelo de Galicia (LSG), define el ámbito de aplicación de la evaluación ambiental estratégica determinando en su punto 2 que serán objeto de evaluación ambiental estratégica simplificada:

"(...) b) Los planes de desarrollo, por establecer el uso, a nivel municipal, de zonas de reducida



extensión."

Atendiendo a lo establecido en los artículos citados, se considera que el PLAN ESPECIAL DE PROTECCIÓN Y REFORMA INTERIOR DEL PQ14 "PARQUE DE LA TORRE" promovido por el ayuntamiento de A Coruña, se ajusta a los supuestos previstos para evaluación ambiental simplificada por tratarse de una figura de planeamiento de desarrollo que establece el uso, a nivel municipal, de un ámbito de reducidas dimensiones.

De conformidad con lo expuesto se elabora el presente DOCUMENTO AMBIENTAL ESTRATÉGICO DEL PEPRIQ14 con el objeto de iniciar el procedimiento de evaluación ambiental estratégica simplificada descrito en los artículos 29 a 32 de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de evaluación ambiental.

El presente documento se elabora conforme a lo establecido en el Art.29, punto 1 de la Ley 21/2013, de evaluación ambiental e incorpora estos contenidos estructurados de la forma que se muestra a continuación:

1.- INTRODUCCIÓN

1.1.- MOTIVACIÓN DE LA APLICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE EVALUACIÓN AMBIENTAL ESTRATÉGICA SIMPLIFICAD (*Artículo 29.g Ley 21/2013*).

1.2.- ANTECEDENTES Y OBJETO

1.3.- ÁMBITO Y ALCANCE DEL PLAN (*Artículo 29.b Ley 21/2013*).

2.- ANÁLISIS: CARACTERIZACIÓN DE LA SITUACIÓN ACTUAL (*Artículo 29.d Ley 21/2013*).

3.- DIAGNÓSTICO (*Artículo 29.d Ley 21/2013*).

4.- FORMULACIÓN DEL PLANEAMIENTO

4.1.- OBJETIVOS (*Artículo 29.a Ley 21/2013*).

4.2.- ALTERNATIVAS DE PLANEAMIENTO (*Artículo 29.b y h Ley 21/2013*).

5.- EVALUACIÓN DEL PLANEAMIENTO

5.1.- EFECTOS AMBIENTALES PREVISIBLES (*Artículo 29.e Ley 21/2013*).

5.2.- EFECTOS PREVISIBLES SOBRE LA NORMATIVA Y PLANIFICACIÓN EN INTERACCIÓN (*Artículo 29.f Ley 21/2013*).

5.3.- PROPUESTA DE MEDIDAS (*Artículo 29.i Ley 21/2013*).

6.- DESARROLLO Y SEGUIMIENTO DEL PLANEAMIENTO

6.1.- DESARROLLO PREVISIBLE DEL PEPRI (*Artículo 29.c Ley 21/2013*).

6.2.- SEGUIMIENTO AMBIENTAL DEL PEPRI (*Artículo 29.j Ley 21/2013*).

1.2 ANTECEDENTES Y OBJETO

1.2.1 Antecedentes

Mediante Decreto 29/1984, del 9 de marzo de la Xunta de Galicia, se aprobó la declaración del Conjunto histórico – artístico de la Ciudad Vieja de A Coruña (DOG nº 57, del 22 de marzo), que incluye en su Perímetro Morado la Zona de respeto de la Torre de Hércules, lo que obliga, en cumplimiento de la legislación de patrimonio, a que el ámbito esté ordenado mediante un plan especial de protección.



Por otro lado, mediante Decisión 33 COM 8B.27 del World Heritage Committee de la UNESCO, adoptada en Sevilla el 20 de julio de 2009, se incluyó la Torre de Hércules de A Coruña, como Bien integrante del listado del Patrimonio de la Humanidad.

La ciudad de A Coruña cuenta con un Plan General de Ordenación Municipal (PGOM/13) aprobado definitivamente por Orden de fecha 25 de febrero de 2013, dictada por el Consejero de Medio Ambiente, Territorio e Infraestructuras de la Xunta de Galicia, que fue publicada en el DOG núm. 48, del viernes 8 de marzo de 2013. La normativa urbanística se publicó en el BOP núm. 129, del 9 de julio de 2013, incorporando las modificaciones señaladas en la Orden de aprobación definitiva.

Entre las previsiones del plan general está la delimitación de un ámbito de plan especial, el PE Q14 "Parque Torre de Hércules", coincidente con la delimitación de la Zona de respeto del Perímetro Morado del Conjunto Histórico Artístico de A Coruña y Zona Buffer, para la protección de la Torre de Hércules. Asimismo, el PGOM/13 incluyó en el catálogo de elementos protegidos la Torre de Hércules con el número de ficha TH (Código GA15030004 del catálogo de Patrimonio de la Junta), con el nivel de protección B.I.C.

Las determinaciones para el desarrollo del ámbito contenidas en el PGOM/13 fueron sometidas tras la tramitación del plan general, por causa de la petición formulada mediante la decisión 35COM 7B.108 del Comité de Patrimonio Mundial, a la validación por el ICOMOS de la UNESCO. El Comité emitió informe en febrero del 2014, en el que se realizaba una evaluación de las previsiones del planeamiento municipal y sugerían una serie de recomendaciones que se deberían tener en cuenta en el momento de desarrollo del ámbito.

Aprobado definitivamente el documento del PGOM/13, se presentaron tres recursos contencioso-administrativos por causa de las nuevas determinaciones establecidas para este ámbito, que alteraban las condiciones urbanísticas del plan general de ordenación municipal de 1998, que se revisaba. De los tres contenciosos, el primero de ellos P.O. 4336/2013, fue desestimado por sentencia ST-776/2015, que es firme, mientras con los otros dos fueron archivados.

Por otra parte, resulta conveniente indicar que con posterioridad se presentaron frente al Ayuntamiento diversas reclamaciones patrimoniales, que fueron objeto de desestimación en vía administrativa, lo que motivó la presentación de sendos recursos contencioso-administrativos en los que el Ayuntamiento de A Coruña fue condenado a indemnizar a los demandantes con diversas cantidades de dinero, hasta que se apruebe el planeamiento de desarrollo en el ámbito del plan especial delimitado por el PGOM.

1.2.2 Objeto

El principal objetivo del Plan especial es establecer las condiciones de protección de la Torre de Hércules y de su entorno, así como la ordenación de todas las intervenciones en el marco de la declaración de monumento Patrimonio Mundial de la UNESCO y la declaración de Conjunto Histórico Artístico de A Coruña.

El PEPRIQ14 tiene por objeto tomar conciencia y dar respuesta a la realidad urbana y a su problemática específica, alcanzando una solución de ordenación que encuentre el equilibrio entre las necesidades de protección de los elementos de valor y del entramado urbano y la necesidad de dar solución a las actuaciones recientes al amparo del planeamiento anterior, al tiempo que se obtiene espacio público de calidad, aprovechando el proceso de transformación o renovación parcial de la trama.

1.3 ÁMBITO Y ALCANCE DEL PLAN

1.3.1 Ámbito territorial

El municipio de Coruña se sitúa en la costa noroeste de la península ibérica y de Galicia, formando parte de las Rías Altas. Parte del suelo urbano de A Coruña se extiende sobre una península unida a tierra firme por uno estrecho istmo, por lo que presenta dos fachadas marítimas distintas: la portuaria (hacia la ría de A Coruña) y otra de mar abierto, hacia la ensenada del Orzán, y sobre la que se extienden las principales playas urbanas (Riazor y Orzán).

El ámbito del PEPR14 se sitúa en la Península de la Torre, en el extremo mas septentrional de la ciudad de A Coruña. Esta zona entre la Punta del Orzán y Punta Herminia conforma un promontorio natural que fue empleado por los romanos para construir la torre como señal marítima, al permitir dominar el Golfo Ártabro, un amplio sector de costa que va desde el Cabo San Adrián hasta Cabo Prior.

El ámbito del PEPRIQ14 pertenece a la Zona Primera y su Zona de Respeto delimitada por el Conjunto Histórico Artístico de A Coruña (DOG núm. 57, de 22.3.1984). Se incluye también en la Zona Core que abarca el ámbito de suelo rústico clasificado por el PGOM junto con la Torre y su vial de acceso, y la denominada Zona Buffer, que abarca todo el ámbito de suelo urbano incluido el Perímetro Morado (imagen 01).

La delimitación del ámbito do PEPRIQ14 viene dada por el paseo marítimo por el oeste, la franja costera por el norte y este hasta a Calle Regata Cutty Sark y la playa de San Amaro y por la Calle do Cabo Finisterre, Calle José García Vázquez, Calle Lagoas, Ronda de Monte Alto, Calle Mauricio Farto Parra y Calle Hermanos de la Leña por el sur.

La delimitación del PEPR14 fijada en el PGOM hacia el norte, parece coincidir sensiblemente con el Dominio Público Marítimo Terrestre hacia el mar, dejando fuera terrenos situados entre este dominio y la línea de ribera. Por su parte, la delimitación en contacto con el resto de suelo urbano hacia el sur, coincide aparentemente con el ámbito de protección delimitado como Zona Buffer en la declaración de la Torre como patrimonio mundial, pero la delimitación propuesta incluye en el ámbito, partes de manzanas en la Rúa Faro Fisterra, que claramente se han dejado fuera del ámbito Buffer y excluye algunos cuerpos volados de las edificaciones construidas en la Ronda de Monte Alto.

El ámbito del PEPRI se adapta a la línea de ribera para incorporar la totalidad del parque colindante con la Torre y reajusta el ámbito al frente ya consolidado en las calles antes citadas.

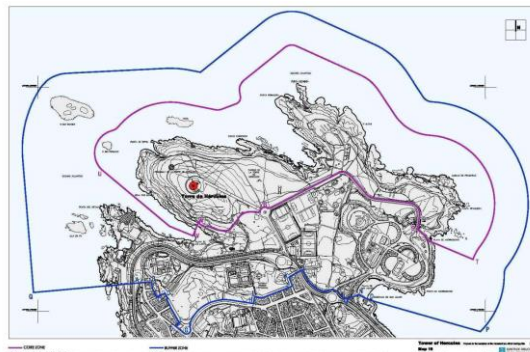


Imagen 1.- Definición de zonas de protección.
Fte: Lista Oficial del Patrimonio Mundial

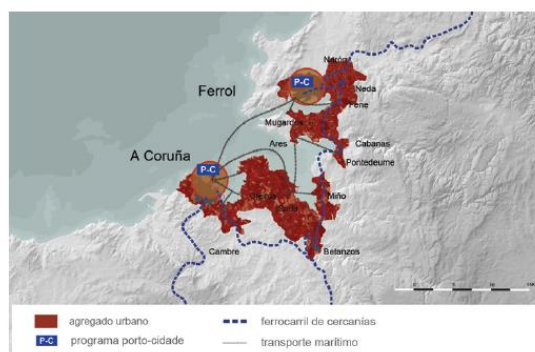



Imagen 2.- Agregado urbano de la Región Ártabra. Fuente DOT

 Diligencia pola que se fai constar que a Xunta de Goberno Local do 10/01/2024 acordou a solicitude do inicio do trámite de avaliación ambiental estratéxica.
O Secretario, p.d.(Delegación do 27/10/2020 do Oficial Maior no xefe de Servizo de Planeamento e Xestión do Solo)



Según el Decreto 335/1998, de 27 de noviembre, por el que se regulan las áreas funcionales, el ámbito pertenece al área funcional de A Coruña que cuenta con una extensión de 2.602,9km², lo que representa el 32,7% de la superficie total de la provincia de A Coruña y el 8,8% de la superficie total de la Comunidad Autónoma de Galicia.

Según las Directrices de Ordenación del Territorio (DOT), A Coruña configura junto con Ferrol la Región Urbana Ártabra (Imagen 05) que destaca por dotar de masa crítica al sistema urbano gallego gracias a su tamaño demográfico (A Coruña contaba en el año 2022 con 244.700; el 9% de Galicia y el 21% de la provincia) , constituir un espacio supramunicipal de fuerte concentración urbana capaz de actuar como centro de conexión entre los sistemas urbanos del Atlántico y del Cantábrico, desenvolver uno de los sistemas portuarios mas importantes de la fachada atlántica europea y desde el punto de vista económico, por constituir uno de los más importantes conglomerados industriales y de grupos empresariales de España.

Las DOT identifican el núcleo urbano de A Coruña como Núcleo de Identidad Litoral. Estos núcleos son elementos clave para la revalorización de los espacios costeros. Responden a asentamientos tradicionales cuya localización estratégica en el borde costero les confiere una singularidad que los hace merecedores de un tratamiento específico. Constituyen ámbitos que, considerados integradamente, permiten recuperar la variedad del litoral como un elemento enriquecedor y generador de oportunidades. Además, A Coruña figura entre los nodos principales de dinamización de los espacios turísticos.

A Coruña fue, históricamente, ciudad portuaria, militar y comercial de relevancia. Hoy en día es el principal nodo terciario de la Comunidad, especialmente en servicios avanzados (financieros, empresariales, culturales, etc.).

En las últimas décadas se llevaron a cabo importantes actuaciones de renovación urbana que buscaban mejorar la calidad de vida y proyectar una imagen atractiva de la ciudad, principalmente la recuperación de la frente marítima y la innovadora red de museos, que junto con la declaración de la Torre de Hércules como patrimonio de la humanidad constituyen soportes estratégicos para la



dinamización del sector asociado al turismo urbano.

El Plan de Ordenación del Litoral (POL) incluye todo el ámbito del PEPRIQ14 en la denominada zona de ordenación al tratarse de una planicie costera en la que se encuentran asentamientos ligados visualmente o funcionalmente al paisaje litoral (Imagen 06).

Toda la franja litoral pertenece al área continuo de protección ambiental costera existiendo además protección intermareal alrededor de las playas y calas existentes en atención a sus características naturales singulares, así como aquellas relacionadas con las formas y procesos litorales.

El ámbito más inmediato a la Torre se considera espacio de interés por sus valores paisajísticos y la propia Torre se identifica como punto de observación por el POL.

Las zonas que integran el ámbito son principalmente las formadas por el propio Monumento de la Torre de Hércules y el parque escultórico que lo rodea, el ámbito costero y sus playas, el aparcamiento y el Centro de Recepción de Visitantes, la Ciudad Deportiva de la Torre, el Campo de Golf municipal, el Aquarium Finisterrae, la antigua cárcel municipal, equipamientos como el Centro de Inserción Social o el Centro de Integrado de Formación, las zonas residenciales de Monte Alto y Adormideras y otros espacios como las antiguas cocheras o la zona de talleres en desuso al sur de la Ciudad Deportiva.

1.3.2 Alcance del PEPRI

Los planes especiales de reforma interior tienen por objeto la ejecución de operaciones de reforma en suelo urbano no consolidado o suelo de núcleo rural, estén o no previstas en el plan general (artículo 72.1 de la LSG).

En todo caso su ámbito deberá estar delimitado en el plan general, y la ordenación del mismo podrá estar remitida al planeamiento de desarrollo o contenida en el propio plan.

Al PEPRIQ14 de conformidad con lo establecido en el Decreto 143/2016, de 22 de septiembre por el que se aprueba el Reglamento de la LSG, le corresponden, entre otras, las siguientes determinaciones (art.179.6 del RLSG):

- a) La identificación y justificación de los elementos, ámbitos y valores objeto de protección.
- b) La definición y regulación de categorías diferenciadas de protección, cuando proceda.
- c) El establecimiento de las medidas adecuadas, como por ejemplo la regulación de los usos permitidos, compatibles o prohibidos, de las actuaciones y obras permitidas y prohibidas sobre los elementos o ámbitos protegidos, y otras que se juzguen necesarias para garantizar la protección y conservación, sin perjuicio del establecido en la normativa sectorial correspondiente.
- d) La regulación y programación de la ejecución de las actuaciones de recuperación, rehabilitación o mejora de los elementos, ámbitos o valores objeto de protección, de ser el caso.

Las diferentes perspectivas que se integran en la figura del Plan Especial, tal y como está planteada por la legislación urbanística, hacen de este un instrumento capaz de permitir una intervención que incida en las bases de los procesos patológicos que amenazan a la Torre, desarrollando una figura flexible de planeamiento especial de detalle que se acomoda a la intervención más directa, en relación a los aspectos de ordenación, protección, rehabilitación y mejora del medio.



Los planes especiales de reforma interior deberán justificar la existencia de medios necesarios para llevarlo a efecto y la adopción de las medidas precisas que garanticen la defensa de los intereses de la población afectada.

Los planes especiales de reforma interior contendrán las determinaciones adecuadas a su finalidad. En suelo urbano no consolidado incluirán, al menos, las determinaciones y la documentación propia de los planes parciales (artículo 72.2 de la LSG).

El contenido de los planes especiales se regula en el artículo 184 del RLSG.

El plan especial PEQ14 delimitado por el PGOM/13 abarca ámbitos de suelo urbano consolidado y no consolidado, y suelo rústico de protección costera, paisajística y patrimonial, fijando para el suelo urbano no consolidado parámetros urbanísticos de desarrollo que permiten la construcción de nuevas edificaciones. En el ámbito del suelo urbano consolidado el plan general incorporó ordenaciones urbanísticas heredadas de planeamientos de desarrollo anteriores, si bien, en cumplimiento de la legislación de Patrimonio de Galicia, estos deben estar ordenados mediante el PEPRI.

En la zona de suelo rústico de especial protección se aplicarán los distintos regímenes de forma complementaria (artículo 34.4 de la LSG). Se trata de un suelo rústico de protección de costas, de protección del paisaje y de protección patrimonial y su régimen de usos es el regulado en el artículo 36 de la LSG. De forma complementaria, habrá que atender a la ordenación establecida en el Plan especial de ordenación, protección, conservación y mejora de la península de la Torre de Hércules (sección 4ª del capítulo 1 del título IV de la normativa PGOM 2013).

Para hacer efectivo el compromiso de conservación adquirido con la declaración del ENIL se le aplicara a esta zona del ámbito el régimen de suelo rústico de protección de espacios naturales.

En la zona de suelo urbano consolidado que comprende el vial que va desde el límite del ámbito hasta la plataforma y tiene calificación de Sistema local de vial público, así como la plataforma donde se asienta la Torre de Hércules, están calificadas como equipamiento público. En la parte sur del Paseo Marítimo se alojan distintos equipamientos y zonas verdes, así como viviendas colectivas provenientes de un área de planeamiento incorporado (API). Por su parte, el Barrio de Adormideras, dotado también de diversos equipamientos y zonas verdes, se integra dentro de la Norma Zonal 1. Edificación singular.

A ambos lados de la Calle Regata Cutty Sark, que comunica Adormideras con el Paseo Francisco Vázquez, se delimitan sendos ámbitos de suelo urbano no consolidado. Por su margen este se sitúa el API Q16.2 que cuenta con expediente aprobado en el año 2001 y sobre el que el PXOM2013 determina una reserva de espacio destinado a equipamiento local. Por su margen oeste, se delimita un área de movimiento de la edificación sobre el PE Q14a, donde se aplica, de manera transitoria, las condiciones del Plan Especial de Ordenación, Protección, Conservación y Mejora de la Torre de Hércules.

En el ámbito de suelo urbano no consolidado se desarrolló un estudio de detalle (APE H2.01), al amparo del planeamiento anterior, que fue aprobado en el 2002 y en el que se disponía un uso global residencial en edificaciones de ocho plantas de altura cuya edificabilidad propuesta resultó ser incompatible con los criterios valorados por la UNESCO para la declaración de la Torre como Patrimonio de la Humanidad por lo que la ordenación propuesta en este ámbito fue invalidada, pero los compromisos adquiridos por el Ayuntamiento de A Coruña, respeto de los acuerdos firmados en el 2006 siguen vigentes, por lo que el alcance del PEPRI debe solucionar este aspecto sobre los derechos reconocidos de los propietarios.



Por otra parte el PEPRÍ debe asumir las determinaciones que establece el Plan Director de la Torre, teniendo en cuenta que el artículo 179 del RLSG faculta a dicho plan especial para establecer las medidas necesarias para garantizar la conservación y recuperación de los valores que se deban proteger, imponiendo las limitaciones necesarias, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 40 de la LSG. Se consideran las medidas propuestas en relación con el parque de la torre, la Ciudad deportiva, el acceso al ámbito, las visuales desde y hacia la Torre y la reordenación de espacios.

El plan especial desarrolla la alternativa seleccionada, que será completada a lo largo de todo el procedimiento de evaluación ambiental con las observaciones vinculantes, resultado de las indicaciones y de los informes municipales, de las consultas a la Administración Estatal y Europea (ICOMOS de la UNESCO) y sugerencias de los particulares, previas a la aprobación inicial del documento.

2. ANÁLISIS: CARACTERIZACIÓN DE LA SITUACIÓN ACTUAL

2.1 PAISAJE

Según las Directrices de paisaxe de Galicia, aprobadas mediante Decreto 238/2020, de 29 de diciembre, los instrumentos de ordenación del territorio deberán Estudiar el paisaje de su ámbito territorial, en cuanto a los aspectos señalados en la determinación DX.01 que proceda en cada caso, en atención a la naturaleza del ámbito territorial del instrumento en cuestión. De conformidad con estas directrices, en el Anexo 03.2EP de la Memoria Justificativa del PEPRÍQ14 se incluye el correspondiente Estudio de paisaje.

La Ley 7/2008, de 7 de julio, de protección del paisaje de Galicia y el Decreto 96/2020, de 29 de mayo, por el que se aprueba su Reglamento lleva a cabo el desarrollo legislativo en materia de paisaje de Galicia. En el artículo 36 del mencionado Reglamento se establece el deber de que todos los instrumentos de planeamiento urbanístico, además del estudio del paisaje previsto, contengan un estudio del paisaje urbano del ámbito territorial al que se refieran con la finalidad de que la ordenación que se establezca en el Plan Especial de Protección en este caso, sea congruente con el carácter urbano preservando así sus valores y contribuyendo a la mejora de la calidad de los espacios públicos. A tal efecto, el Anexo 01EPU de la Memoria Justificativa del plan contiene el correspondiente Estudio del paisaje urbano del ámbito del PEPRÍQ14.

2.1.1 Encuadre general

Las dificultades orográficas y un crecimiento histórico ordenado dejaron en herencia una ciudad compacta, de límites claros, en comparación con otras ciudades gallegas, que muestra de forma muy entendible su sucesión histórica de los modelos de ocupación del suelo: la ciudad medieval, sus crecimientos intramuros, los ensanches ordenados de principios del siglo XX, los nuevos ensanches de las décadas 1950-1970, los "polígonos" de vivienda, los tejidos industriales, hasta los más recientes desarrollos unitarios. Solo en algunos puntos de la periferia de la ciudad existen asentamientos dispersos o espontáneos.

La especial conformación de la península en la que nació la ciudad de A Coruña, su protagonismo focal en el conjunto del Golfo Ártabro y la morfología compacta del tejido urbano, la convierten en un excepcional hito paisajístico a escala regional, de modo que la realidad metropolitana trasciende las facetas funcional y social para hacerse aquí, también, paisajística.



De acuerdo con el Catálogo de los paisajes de Galicia (Decreto 119/2016, de 28 de julio , DOG núm. 160, de 25 de agosto), el ámbito del Plan especial se encuentra en la Gran área paisajística del Golfo Ártabro (GAP nº10) y a su vez en la Comarca paisajística Golfo Ártabro Litoral (10.1).

En el apartado 2 del artículo 3 del Decreto 119/2016 de 28 de julio , por el que se aprueba el Catálogo de los Paisajes de Galicia, se regula que además de las Áreas de especial interés paisajístico identificadas, caracterizadas y delimitadas en las fichas que incluye el Catálogo de los Paisajes de Galicia , tienen la consideración de Áreas de especial interés paisajístico (AEIP), a los efectos de los artículos 9.3 y 12.3 de la Ley 7/2008, de 7 de julio , de protección del paisaje de Galicia, entre otros, los Espacios de Interés Paisajístico delimitados por el POL. Por tanto, el ámbito del espacio de interés paisajístico delimitado por el POL alrededor de la Torre de Hércules constituye un Área de especial interés paisajístico (AEIP).

2.1.2 Unidades paisajísticas

Los principales tipos de paisaje del Golfo Ártabro en cuanto a superficie son aquellos que combinan una morfología propia del litoral (Litoral Cántabro- Atlántico o Valles Sublitorales), unas cubiertas del suelo relacionadas con una fuerte humanización del territorio (Rururbano o Mosaico agroforestal) y unos termotipos vinculados también a la influencia litoral (Termotemplado o Mesotemplado). La combinación de estas tres variables configura una GAP caracterizada por la suavidad tanto de formas como de condiciones climáticas, factores clave para explicar la otra componente de la ecuación: la ocupación intensa y continuada en el tiempo y en el espacio de este sector del territorio gallego, si bien con matices locales.

El tipo de paisaje más frecuente en esta GAP combina el Litoral Cántabro Atlántico, Rururbano y Termotemplado, caracterizando la franja costera, un paisaje caracterizado por la suavidad de formas y clima, que propician una intensa ocupación urbana del territorio.

El Plan de Ordenación del Litoral incluye el ámbito en la comarca del Golfo Ártabro y en el Sector de la Ría de A Coruña. La unidad paisajística de tipo litoral es la denominada A Coruña (03_03_135) formada por el tipo B4 propio de paisajes aplanados mixtos.

2.1.3 Descripción y caracterización del paisaje

2.1.3.1 Elementos naturales

El relieve es ondulado, fruto de la meteorización intensa de un macizo granítico que explica la pequeña elevación existente en el ámbito del PEPRIQ14 y la costa lobulada, la península y la alternancia de sectores acantilados y de playa.

El ámbito del PEPRIQ14 comprende el espacio litoral situado entre la Ensenada de San Amaro y la Punta de Orzan. Esta zona costera comprende entrantes y salientes, playas y acantilados de perfil bajo. En la Ensenada de San Amaro se encuentra la playa del mismo nombre. Una playa de unos 100 metros de longitud que consta de Bandera azul y cuenta con todos los servicios para uso y disfrute de sus usuarios/as. Hacia el noreste se encuentra la Punta de Adormideras, en donde existe la pequeña playa de Adormideras, le siguen las zonas de O Acorado, donde existe una pequeña cala, el Cabalo de Pradeiras y O Altar, Punta Herminia y Punta Rabadeira, Punta Eiras y la ensenada de A Lagoa en cuya

entrada se encuentran los islotes Boi Pequeno y Boi grande. Esta ensenada cuenta con una playa denominada de A Lagoa, O Areal o las Lapas que cuenta con unos 70 metros de ancho, bandera azul y todos los servicios necesarios para uso y disfrute de sus usuarios/as.

Hacia el este se encuentra la pequeña Ila do Pe y Punta Orzán en donde se encuentra el Aquarium Finisterrae.

La principal especie rocosa es una granodiorita precoz, aunque aparecen áreas con leucogranito.

El dominio climático es Cálido y Subhúmedo, con temperatura media anual mayor de 14°C y oscilación térmica que varía entre 12,5°C y 13,5°C. En cuanto a las precipitaciones se registran valores acumulados a lo largo del año entre 1000mm y 1200mm.

Los tipos de suelos predominantes son los antrosos.

No existe una red fluvial destacable en el ámbito ni en el entorno existiendo un único arroyo de escasa entidad entre el aparcamiento y playa del Areal (o de las Lapas) en la que desemboca.

El Catálogo de Paisajes de Galicia reconoce el ámbito del plan especial como espacio Natural de Interés Litoral además de encontrarse en zona potencial según establece el Plan de recuperación del escribano palustre y en zona 3 según el Plan de gestión del Lobo. A su vez, el Plan de Ordenación del Litoral determina como Espacio de Interés paisajístico aquel más próximo a la Torre de Hércules. Además, cabe añadir la particularidad de que el ámbito se sitúa en el final de la península de A Coruña, zona acantilada expuesta al océano atlántico y por tanto, con especies y fauna propia de este tipo de ecosistemas litorales.

El Plan de Ordenación del Litoral (POL) incluye toda la franja litoral en área continua de protección ambiental costera existiendo además protección intermareal alrededor de las playas y calas existentes en atención a sus características naturales singulares, así como aquellas relacionadas con las formas y procesos litorales.

2.1.3.2 Elementos texturales

A Coruña, núcleo de identidad litoral, se caracteriza por su altísima densidad de población consecuencia de que los suyos casi 250.000 habitantes se concentran en una superficie reducida.

En el ámbito predominan los usos urbanos. El ámbito del PEPR14 incluye la totalidad del Barrio de Adormideras y parte del Barrio de Monte Alto, en concreto las edificaciones que se encuentran hacia el norte de la Ronda de Monte Alto.

Monte Alto es un barrio compacto donde el edificio tipo responde a un edificio destinado a vivienda colectiva compuesto de planta (normalmente local comercial) y plantas altas de uso residencial, con construcciones de entre 5 y 7 plantas. Los colores predominantes de las edificaciones son blanco, gris y ocre.

La zona de Adormideras se caracteriza por una tipología de bloque abierto, perfectamente diferenciable, con edificios con una media de 8 alturas, amplia separación entre los bloques y una densidad de ocupación del suelo baja. Las edificaciones se articulan en semicírculos hacia plazas que actúan como centros cívicos.

La red viaria está formada por calles, plazas, senderos y demás espacios públicos que distribuyen la edificación y también articulan el espacio no construido. Descata la linealidad del Paseo Marítimo como principal eje viario articulador del ámbito.



Existen varias calas bastante visitadas por los/as coruñeses/as y turistas en época estival. La línea de costa presenta variaciones ya que desde la ría do Burgo hasta Adormideras la práctica totalidad de la línea de agua ha sido modificada con rellenos para instalaciones portuarias y el paseo marítimo. A partir de este punto la costa recupera su trazado original.



Imagen 4.- Usos en el ámbito

Cabe destacar el parque escultórico, un gran parque urbano que ocupa unas 50 ha de terreno libre de edificaciones y dedicado a zona verde que envuelve el lugar y de forma temática explica la simbología todo ese imaginario que se creó alrededor de la Torre de Hércules.

El patrimonio histórico que conserva A Coruña es testigo de la importancia que a lo largo de la Historia tuvo esta ciudad, desde las huellas de un pasado prerromano (Castro de Elviña) y romano (Torre de Hércules) hasta la actualidad. El catálogo de paisajes de Galicia reconoce, además de la propia Torre de Hércules como Bien de Interés Cultural, todo el ámbito como Conjunto Histórico. La Torre de Hércules es el único faro que desde sus orígenes en la época romana hasta la actualidad cumplió con su función primitiva: la de señalar la localización del puerto y servir de señal marítima e instrumento de navegación para las embarcaciones que en su singladura atraviesan el corredor atlántico. Esta particularidad lo convierte en un ejemplo excepcional como testimonio único de los numerosos faros que las civilizaciones del pasado construyeron a la orilla del mar y que se perdieron con el devenir de la historia, mientras que la Torre de Hércules continúa cumpliendo con la misión de orientar y dirigir a quién se enfrenta diariamente a la inmensidad del océano.

El Plan Básico Autonómico identifica como elementos catalogados los petroglifos de "Punta Herminia-El Altar-Monte dos Besos" y de "Pena de la Brújula" próximos al mar, el petroglifo de Polvorín más próximo a la zona urbana y la antigua Prisión Provincial.

2.1.4 Valores paisajísticos

En las condiciones descritas en apartados anteriores los valores paisajísticos de tipo natural existentes en el ámbito del PEPR14 están representados fundamentalmente por el ENIL Torre de Hércules y por el área potencial del escribano palustre.

Los valores culturales abarcan los numerosos elementos del patrimonio cultural existentes: la Torre, petroglifos y edificaciones.

Entre los valores panorámicos destaca el valor de la Torre de Hércules como punto de observación (POL) y mirador (Catálogo de los Paisajes de Galicia), y de la red de senderos que recorre el ámbito.

Dentro de la estrategia gallega de paisaje la Xunta de Galicia ha elaborado una propuesta de Red de itinerarios de Interés paisajístico para dar respuesta a la determinación 7.3.5 establecidas por las DOT.



ALFONSO
BOTANA



Ayuntamiento de A Coruña
Concello da Coruña

Divulgación pola que se fai constar que a Xunta de Goberno Local do 10/01/2024 acordou a solicitude do inicio do trámite de avaliación ambiental estratéxica do Plan de Ordenación Municipal (POM) do Concello de A Coruña, no xefe do Servizo de Planeamento e Xestión do Solo.





El ámbito del PEPRIQ14 se encuentra dentro de esta Red como parte de la etapa 18 de la Senda de los Faros (Perillo-A Coruña) que comprende unos 25 Km de senda litoral. Unos 7,80 Km del mismo recorrido se reconocen también como itinerario de interés paisajístico con valores patrimoniales que comprende desde la Cuidad Vieja hasta la playa de Orzán.

Entre los valores de uso, según el Catálogo de paisajes se encuentran líneas de media tensión que recorren la zona residencial de Adormideras.

2.1.5 Visibilidad estratégica

Otro tipo de valores del lugar son sus amplias vistas panorámicas que conectan visualmente el entorno de la Torre con otros puntos señalados de la costa gallega como es el Monte de San Pedro en A Coruña, Punta Seixo Blanco en Oleiros, Punta Coitelada en Ares y Cabo Prioriño y Cabo Prior en Ferrol.

La Torre de Hércules constituye un importante hito como punto de referencia o foco de atención ya que su ubicación hace que sea fácilmente localizable desde casi cualquier punto del interior del ámbito y desde cualquier punto interior elevado de la ciudad de A Coruña al margen de su notoria presencia desde el mar o desde el frente opuesto de la ría.

En la siguiente imagen se analiza la visibilidad desde la Torre de Hércules. Como se puede observar el ámbito no resulta visible desde la mayor parte de la ciudad de A Coruña, siendo el suelo urbano más próximo desde el que resulta más visible así como desde el mar y desde el Monte San Pedro.

También hay que tener en cuenta el apantallamiento que ejercen las edificaciones y la altura del observador/a.

Para alcanzar los objetivos de la planificación el PEPRIQ14 analiza varias opciones que se plasmaron en diferentes alternativas. Para valorar la idoneidad de las alternativas se ha valorado la incidencia de cada una sobre las visuales desde y hacia la Torre resultando la mejor valorada la alternativa 2.

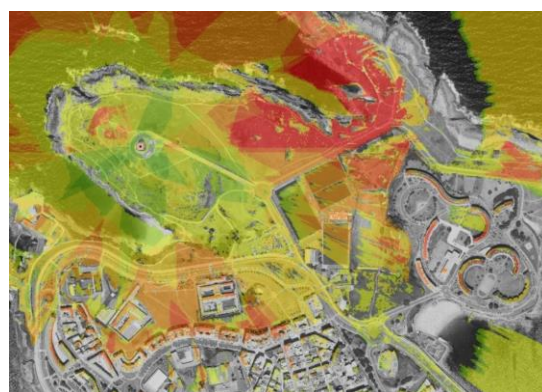


Imagen 5.- Visibilidad del ámbito

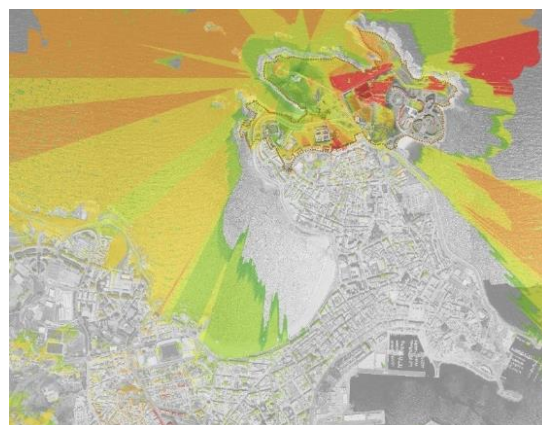


Imagen 6.- Vista del ámbito desde A Torre. Fuente PDTdH



2.1.6 Conflictos paisajísticos y áreas degradadas

El estudio del paisaje urbano identifica en el ámbito diversos conflictos vinculados con el paisaje y los elementos existentes o actuaciones llevadas a cabo hasta el momento en el ámbito del plan como son:

- 1.- Multitud de acabados en el entorno de la Torre que no responden a una diferenciación de usos.
- 2.- Medianera vista entre la calle Faro Finisterre y la calle José García Vázquez.
- 3.- Distintos cerramientos en la ciudad deportiva
- 4.- Gran variedad de piezas de mobiliario urbano que en muchos casos duplican servicios o atienden a necesidades inexistentes
- 5.- La contaminación lumínica
- 6.- El acceso al parque y a la Torre a través de la zona de aparcamiento del centro de visitantes. La elevada presencia de turismos, caravanas, furgonetas y autobuses en este punto genera además una incidencia negativa sobre las visuales de la Torre.
- 7.- El sur del ámbito incluye el espacio de las antiguas cocheras del tranvía, actualmente en desuso, que se encuentran en el Paseo Marítimo, junto al Centro de Inserción social (CIS). Su estructura industrial, formada con naves muy abiertas o su carácter subterráneo hace de este espacio un lugar a tener en cuenta en el desarrollo del PEPRIQ14.
- 8.- La situación de abandono de la antigua cárcel provincial repercute negativamente en la puesta en valor de los valores paisajísticos de tipo patrimonial existentes.



Imagen 7.- Mapa resumen de conflictos paisajísticos existentes en ámbito. Estudio del paisaje urbano



Identifica además varias zonas como degradadas o en desuso que tienen una incidencia negativa sobre el paisaje del ámbito destacando entre ellas la superficie de talleres en desuso muy deteriorada y con un alto potencial para la zonificación del PEPR14 tal y como se establece en el Plan Director de la Torre que permitiría el desplazamiento de la actual zona de aparcamiento para la creación de una plaza de acceso a la vez que abriría las visuales desde el Paseo y permitiría dotar al ámbito de servicios actualmente inexistentes.

2.2 PATRIMONIO NATURAL

En cuanto a la calidad ambiental del espacio, los valores naturales más destacables son de tipo paisajístico y ecológico. A pesar de la pequeña extensión del ámbito del PEPR14, en su ámbito costero acoge una extraordinaria muestra de diversidad en el contexto del Ayuntamiento de A Coruña. Las pozas permanentes y estacionales que se encuentran en los roquedos litorales y en los campos son interesantes a nivel local y el arroyo de A Lagoa es de los pocos que se conservan en el término municipal.

Para la protección de estos valores se declaró de manera provisional, mediante Orden de 27 de diciembre de 2019, como espacio natural de interés local, el espacio denominado Torre de Hércules.

El ámbito del ENIL incluye terrenos de dominio público marítimo-terrestre, estando parcialmente afectado por las servidumbres de tránsito y de protección y totalmente afectado por la zona de influencia de 500 metros de anchura. Además, es necesario considerar que, a partir de la declaración del espacio Torre de Hércules como ENIL, se aplica al ámbito declarado el régimen de suelo rústico de protección de espacios naturales por tratarse de un espacio natural protegido. En este contexto, cabe destacar que el artículo 3.4.1 del PGOM 2013 no contempla esta categoría de suelo rústico (SREPg).

Los valores naturales son, a grandes rasgos, los siguientes: siete hábitats de interés comunitario: 1110 bancos de arena cubiertos permanentemente por agua marina poco profunda, 1160 grandes calas y bahías poco profundas, 1170 arrecifes, 1210 vegetación anual sobre desechos marinos, 1220 vegetación perenne de bancos de guijarros, 1230 acantilados con vegetación de las costas atlánticas y bálticas y 4030 matorrales secos europeos. Destaca la presencia de *Armeria maritima* y *pubigera*, indicadoras del hábitat 1230 acantilados con vegetación de las costas atlánticas y bálticas, asociadas las formaciones *Crithmo-Armerion maritimae* (Gehu 1968) y *Crithmo maritimi-Armerietum pubigeræ* (Rivas-Martínez 1978).

Entre las 700 especies de flora y fauna que rodean a Torre de Hércules, se encuentran también las especies invasoras *Arctotheca calendula* o Margarita del Cabo, *Cortaderia selloana*, más conocida como hierba de la Pampa, *Tropaeolum majus* o Capuchinas y *Carpobrotus Edulis*, o uña de gato, especie incluida en el Catálogo Español de Especies Invasoras. Para la eliminación total de estas especies se realizan periódicamente campañas de limpieza.



Imagen 8.- Uña de Gato en San Amaro, Funcho de mar en San Amaro. (*Crithmum maritimum*) y *Silene dioica* en el Campo de la Rata



En la zona del arroyo de A Lago se aprecia un tipo de vegetación diferente a la que predomina en el resto del ámbito. Esta zona estaba dominada antiguamente por una braña húmeda que hoy en día acoge una línea de alisos que conforma uno de los poco bosques de ribera que existe en la ciudad.

En cuanto a la fauna, destaca la diversidad de aves (100 especies), insectos (231 especies), hongos (50 especies) y plantas (195 especies). Entre los insectos, señalamos a *Danaus plexippus* por encontrarse en el Apéndice II del Convenio de Bonn y el ciervo volante (*Lucanus cervus*) especie recogida en el anexo II de la Directiva 92/43/CEE y en el Apéndice III del Convenio de Berna. Entre los mamíferos, encontramos representado al erizo (*Erinaceus europaeus*) y al murciélago común (*Pipistrellus pipistrellus*), incluido en el Listado de especies de interés especial y en el anexo IV de la Directiva 92/43/CEE, en el Apéndice II (1985) del Convenio de Bonn y en el Apéndice III del Convenio de Berna. El anfibio *Discoglossus galganoi*, endemismo incluido en los anexos II y IV de la Directiva 92/43/CEE y en el Apéndice II del Convenio de Berna. Cincuenta y cinco especies de aves se incluyen en anexos del Convenio de Bonn, Convenio de Berna, Directiva 2009/147/CE, Catálogo Gallego de Especies Amenazadas, Catálogo Español de Especies Amenazadas o en la Lista Roja de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (IUCN).

Teniendo en cuenta que la Ley 2/2016 en el apartado 1.d) de la disposición transitoria primera, regula que el plan en vigor en el ayuntamiento de A Coruña, conservará su vigencia hasta su revisión o adaptación a ella, conforme unas reglas, entre ellas la definida en el apartado d) En ese apartado se establece que al suelo rústico se le aplicará lo dispuesto en esta ley para el suelo rústico. Teniendo en cuenta esto, se ha de entender que desde el Plan de conservación del ENIL se exige que esas regulaciones dispuestas en la Ley 2/2016 queden indicadas en el documento del PGOM y por tanto se tendrán en cuenta en el presente Plan especial.



Imagen 9.- Límites del espacio natural protegido

El Plan de Ordenación del Litoral (POL) zonifica el territorio en tres áreas continuas: el área de Protección ambiental, el área de Mejora ambiental y paisajística, y el área de ordenación. El POL incluye todo el ámbito del PEPRIQ14 en la denominada zona de ordenación al tratarse de una planicie costera en la que se encuentran asentamientos ligados visualmente o funcionalmente al paisaje litoral.

Toda la franja litoral pertenece al área continua de protección ambiental costera existiendo además protección intermareal alrededor de las playas y calas existentes en atención a sus características naturales singulares, así como aquellas relacionadas con las formas y procesos litorales.



- 1.- **PROTECCIÓN INTERMAREAL:** Son las áreas en las que el escenario costero se prolonga por rías y estuarios, generando formas asociadas a las dinámicas fluvio-marinas, compartiendo sus mismas características y valores de conservación. Engloba los espacios de elevado valor natural y ambiental que albergan las llanas intermareales, así como las marismas altas y bajas. En el ámbito abarca fundamentalmente las playas del Areal (o Las Lapas) y San Amaro.
- 2.- **PROTECCIÓN COSTERA:** Se corresponde con las áreas que conforman los elementos más singulares y representativos del escenario costero, incluyendo significativos valores ambientales que deben ser objeto de conservación. Engloba espacios de elevado valor natural y ambiental, así como paisajístico por constituir las geoformas rocosas (acantilados, islas e islotes) y los sistemas playa-duna junto con las formaciones vegetales costeras asociadas. Se incluyen en esta categoría los espacios afectados por las dinámicas costeras, la franja costera septentrional del ámbito.

El Decreto 75/2013, de 10 de mayo, por el que se aprueba el Plan de recuperación de la subespecie lusitánica del escribano palustre (*Emberiza schoeniclus L. subsp. lusitanica* Steinbacher) en Galicia señala el ámbito del PEPRIQ14 como zona de distribución potencial de esta subespecie, bien como áreas de descanso durante movimientos dispersivos o entre las áreas de distribución actual, o bien en épocas diferentes a las de cría, en especial durante el invierno.

Según el Plan Hidrológico de la Demarcación Galicia Costa como zona protegida existente en el ámbito destaca el espacio de interés paisajístico clasificado por el POL en el ámbito de la Torre.

La lámina de agua que rodea el ámbito es una zona de producción de moluscos y en su entorno existen dos zonas de baño; la de San Amaro (ES11100030M15030C) y la de As Lapas (ES11100030M15030E).

2.3 PATRIMONIO CULTURAL

El ámbito ocupado por el PEPRI PE Q14 "Parque Torre de Hércules" abarca la totalidad de la península de la Torre. Su misma denominación da idea de la importancia del monumento que domina el extremo septentrional de la ciudad de A Coruña. Es a través de él, y de su evolución histórica, lo que permite determinar las principales claves cronológicas en los usos y ocupaciones del ámbito señalado.

Es en época romana con la construcción de la torre de Hércules, o faro Brigantium, en torno al siglo I a.C., donde encontramos la primera clave en la ocupación y uso del ámbito de interés (si bien no se puede descartar una posible ocupación anterior de este espacio, aunque actualmente no existen datos que apunten cara tal opción). Con el avance del tiempo los usos de la Torre irían cambiando, al igual que su aspecto, pudiendo identificar cómo principales hitos su empleo como señal marítima hasta el siglo IX, conversión a fortaleza-castillo en la baja edad media, torre de vigilancia y atalaya defensiva entre los siglos XIV y XVI y recuperación de su uso como faro a partir de las remodelaciones de 1684.

El final de la edad moderna culminaría con la reforma de E. Giannini (1788-1791), con la que la construcción adquiere su actual apariencia.

El uso de este espacio en época medieval/moderna también queda constatado con la proliferación de diversos grabados históricos que se reparten actualmente por la línea de costa al L de la torre. Tales manifestaciones también tendrían una importante representación en el área de Monte Alto, emplazamiento hoy totalmente modificado y en el que parecen no quedar vestigios in situ.

Este contexto arqueológico-histórico se vería completado por la construcción de diversas estructuras defensivas en la línea de costa de la península de la torre entre los siglos XVII-XVIII, principalmente.



Estarían estas vinculadas al importante papel de A Coruña como puerto principal de Galicia así como al contexto político nacional e internacional (guerra de sucesión española y guerras anglo-españolas principalmente). De este conjunto defensivo, compuesto por estructuras de diferente tipología (castillo, baterías y trincheras), no llegan a nuestro día vestigios rastreables en superficie, si bien su existencia queda perfectamente corroborada en la documentación histórica. En este último sentido, juegan un papel determinante las diferentes fuentes planimétricas, las cuales permiten localizar y realizar una aproximación morfológica de cada uno de los componentes de este sistema defensivo.

El ámbito fue objeto de una Prospección arqueológica intensiva y un investigación arqueo-histórica recogida como Anexo 03 al PEPRI para localizar e identificar cada uno de los bienes arqueológicos presentes en el ámbito o documentar posibles nuevos elementos y el establecimiento de los contornos de protección mas apropiados. Los datos iniciales apuntaban la existencia de cinco elementos catalogados dentro del ámbito ahora delimitado para el PEPRI. Las consultas realizadas permitían incorporar dos elementos a mayores, pasando así a estar conformado el catálogo inicial de la intervención por siete yacimientos y una referencia.

En el ámbito se encuentran catalogados el Petroglifo de Pena de Brúxula (GA15030019), grabados al aire libre en Punta Herminia-Monte dos Bicos (GA15030008), ambos declarados Bienes de Interés Cultural por ministerio de la Ley 16/1985 del Patrimonio Histórico Español, grabado histórico do Polvorín 1 (GA15030005) y una referencia al grabado histórico do Polvorín 2 (RE15030014), así como otros dos petroglifos identificados por la Modificación puntual del PXOM en Agra de San Amaro (GA150300026 y GA150300023).

El sistema defensivo de la Torre (GA15030020) está formado a su vez por cinco estructuras de diferente tipología y cronología: Castillo o Fuerte de San Amaro (actualmente destruido), las Baterías de Adormideras, Batería de Pradeiras y Batería de la Costa Oriental de la Ensenada de Orzan y la línea de Trincheras.

La Torre de Hércules (GA15030004), construcción de origen romana de la segunda mitad del siglo I d.C se incluye en el catálogo del PGOM2013 (Ficha Nº TH), en el que se reconoce su declaración como Monumento Histórico-Artístico en el año 1931 (Decreto de 3.6.1931) y como Patrimonio Mundial de la Humanidad por la UNESCO desde el 27.6.2009, inscrita por tanto en la Lista del Patrimonio Mundial, en la que se reconocen dos zonas ya citadas: zona core (límite del monumento) y zona buffer (amortecimiento).

La Torre de Hércules se incluye también en la Zona primera del Conjunto Histórico Artístico de la Ciudad Vieja de A Coruña, declarado Conjunto Histórico Artístico en el año 1944 (Decretos 09.11.1944 y 22.3.1984). En dicha zona se sitúan también la mayor parte de los terrenos del Parque de la Torre. El resto del ámbito del presente Plan Especial, desde el Aquarium Finisterrae, la Antigua Cárcel Provincial, el cementerio Moro, la Ciudad Deportiva y el Barrio de Adormideras se sitúan en la zona de respeto de esa zona primera.



Imagen 10.- Torre de Hércules

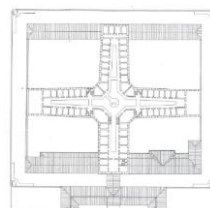
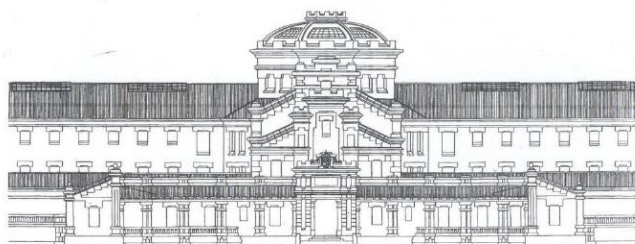


Imagen 11.- Detalle planta y alzados. Fuente: Arquitecturas de la provincia de A Coruña. José Ramón Soraluze Blond. Xosé Fernández Fernández. Diputación de A Coruña

Estos elementos se regulan según lo dispuesto en el propio catálogo y en el Título IV de las Normas Urbanísticas del PGOM 2013. Mientras que a los Petroglifos se le asigna un nivel protección I (BIC), y a la Cárcel el nivel de protección II, la TH se incluye en: Área de protección: I -Declarada Monumento Histórico Artístico en el año 1931 (Decreto de 03-06-1931) y en el Plan Especial de Ordenación, Protección, Conservación y Mejora de la Península de la Torre de Hércules (14-03- 1997; publicado en el B.O.P. nº 78 del 07-04-1997) y Declarado por la UNESCO Patrimonio Mundial.



2.4 OCUPACIÓN DEL TERRITORIO

2.4.1 Usos del suelo

El entorno de la Torre de Hércules, que coincide con la core zone, constituye una de las zonas verdes más significativas de la ciudad de A Coruña. El propio ámbito de la Torre es un gran espacio libre que alberga elementos de valor cultural y natural, ya que además de la Torre como principal elemento se encuentran yacimientos arqueológicos, un edificio singular, playas, y un parque escultórico (museo de arte contemporánea al aire libre) enmarcados en un emblemático espacio litoral.

La zona es una de las más visitadas de Galicia cuya afluencia aumenta año tras año. Así, en 2021 se despacharon 28.514 entradas para acceder a la Torre frente a las 21.799 del 2020, un año condicionado por los meses de confinamiento y el cierre temporal de muchas instalaciones culturales y sociales. En el primer mes de 2022 fueron 2.253 las localidades despachadas para conocer la torre, una cifra mayor que la inscrita en el cómputo del período de enero a mayo de 2021 (2.481), y este es un dato que solo recoge las visitas al interior del faro, que atrae a su entorno a diario muchas más. En el acceso al parque existe una construcción rectangular que funciona como Centro de interpretación y Atención de visitantes.

Además, es utilizada como zona de expansión y esparcimiento tanto por los/las vecinos/as de los barrios contiguos, como por todos los habitantes de la ciudad.

Al ser una zona muy transitada por los visitantes, hay toda una red de senderos que recorren la zona de la playa del Areal (o de las Lapas), la península de la Torre, Punta Herminia y Campo de Pradeiras.

Los usos deportivos destacan en la zona. Parte del ámbito está ocupado por las instalaciones de la Ciudad Deportiva de La Torre. Estas instalaciones municipales comprenden 5 campos de césped artificial con gradas para 1.299 asientos, dos pistas de llave de 14 m. x 2 m, Pista de baloncesto de 26 m. x 18 m y 2 pistas de pádel. Además consta de 6 vestuarios para árbitros y 16 vestuarios para equipos.

Desplazado hacia el suroeste del ámbito se encuentra el edificio de Frontón dotado con frontón corto de 36 m x 14,50 m para la práctica de bádminton, baile, béisbol, frontenis, gimnasia, pala corta y larga y tenis, con graderío con capacidad para 309 personas y oficinas y vestuarios.

Entre la Ciudad deportiva y el barrio de Adormideras se encuentra el Campo de Golf municipal.

El Campo municipal de Golf Torre de Hércules dispone un amplio complejo con las mas completas instalaciones y servicios. Consta de un campo de juego y Pitch&Putt de nueve hoyos junto al mar y la Torre de Hércules. Los nueve hoyos del recorrido son par 3 y tienen una longitud que oscila entre los 51 y los 114 metros

Además consta de un campo de prácticas con 35 puestos, todos bajo cubierta, con una distancia de tiro de más de 200 metros, dos putting-green y zona de approach con dos greens de prácticas y dos bunkers.

En cuanto a servicios consta de taquillas y tienda para la venta de todo tipo de material para la práctica del golf.

Existen dos playas urbanas en el ámbito: Playa del Areal (o de las Lapas) y Playa de San Amaro además de las calas de O Grelle, Area de Conchas y O Coido



El uso residencial existente en la zona buffer del ámbito se localiza fundamentalmente sobre el barrio de Adormideras, diseñado en la década de los 80 sobre una antigua cantera a una cota más baja que el Parque de la Torre de Hércules, y en las últimas décadas sobre la reciente urbanización de la Ronda Monte Alto y Rúa Faro Fisterra.

En ambos casos, el uso residencial se concentra en edificios de vivienda colectiva de alrededor de B+7 alturas, perfectamente visibles desde la propia Torre.

En el límite sureste de la “buffer zone”, lindando con la Ciudad Deportiva de la Torre y al pie de la Avenida del Paseo Marítimo y frente a edificios de viviendas consolidados, existe un antiguo reducto de almacenes y talleres para los que el PGOM prevé su derribo y reubicación.

En el perímetro, además de zonas libres existen algunas dotaciones como CIF ánxel Casal o el Centro de Inserción Social .

El sur del ámbito incluye el espacio de las antiguas cocheras del tranvía, actualmente en desuso, que se encuentran en el Paseo Marítimo, junto al Centro de Inserción social (CIS).

2.4.2 Edificaciones

Como se indicó en apartados anteriores, las edificaciones residenciales se encuentran sobre el barrio de Adormideras, diseñado en la década de los 80 sobre una antigua cantera y en las últimas décadas sobre la reciente urbanización de la Ronda Monte Alto y Rúa Faro Fisterra.

Monte Alto se observa como un barrio compacto donde el edificio tipo responde a un edificio destinado a vivienda colectiva compuesto de planta (normalmente local comercial) y plantas altas de uso residencial, con construcciones de entre 5 y 7 plantas.

Los colores predominantes de las edificaciones son blanco, gris y ocre. El Barrio se configura con una tipología de manzana cerrada y escasos espacios libres.



1- Playa de San Amaro, 2- O Grelle, 3- O Coido (Cala O Acodado), 4- Área de Cunchas, 5- Playa de O Areal (o As Lapas)

Imagen 12.- Usos del suelo en el ámbito



La sección de las calles es estrecha, lo que sumado a su tipología lo configura como un barrio denso con una elevada concentración de vehículos.

Adormideras es ámbito con entidad propia desde un punto de vista de su separación geográfica con respecto al resto de la trama urbana de la ciudad. La zona de Adormideras se caracteriza por una tipología de bloque abierto, perfectamente diferenciable, con edificios con una media de 8 alturas, amplia separación entre los bloques y una densidad de ocupación del suelo baja. Las edificaciones se articulan en semicírculos hacia plazas que actúan como centros cívicos.

A raíz de la declaración de la Torre como Patrimonio Mundial se construyó en la zona de acceso al parque un Centro de Interpretación y Recepción de visitantes que se sitúa en dos edificaciones de planta rectangular unidas por un cuerpo acristalado que funciona como entrada común.

En Punta Herminia existen tiendes stands de madera, donde antiguamente se situaban las instalaciones militares que se bien en origen estaban pensadas para la observación de aves hoy en día se emplean fundamentalmente de refugio para la lluvia de los visitantes del Parque.

La ciudad deportiva abarca el edificio municipal del Fronton, vestuarios y boxes del campo de golf.

En el extremo suroeste del ámbito del PERI14 se encuentra el Aquarium Finisterrae, destacado centro público dedicado a la educación medioambiental y la divulgación científica.

Existen otros equipamientos como el CISP Ánxel Casal, el IES o el Centro de Salud de Adormideras, las cocheras municipales, el Centro de Inserción Social o la antigua cárcel.

Al sur de la ciudad deportiva existe una zona de talleres en desuso.



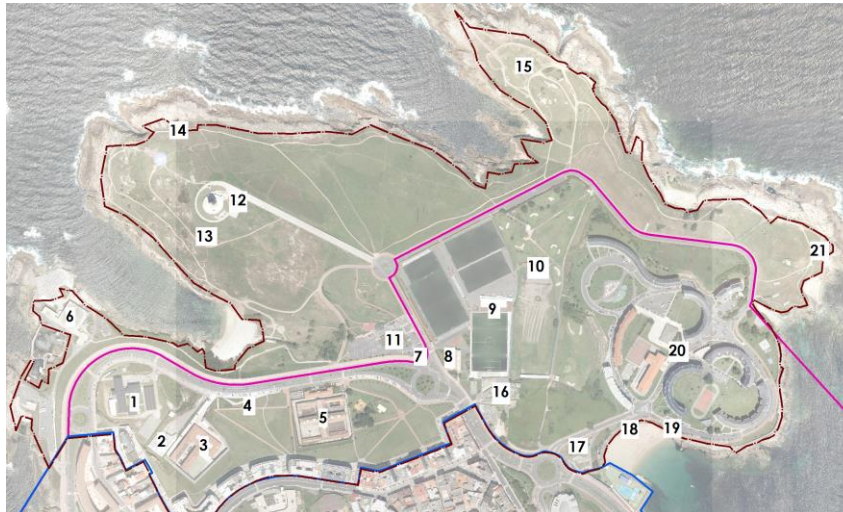
Imagen 13.- Edificaciones en el ámbito



2.4.3 Dotaciones existentes

El Sistema General de Espacios libres y Equipamientos del PGOM2013 en la zona se compone de los elementos recogidos en el siguiente cuadro.

Además de estos, en el ámbito constan dotaciones de carácter local, como el Centro Integrado de Formación Profesional Ánxel Casal, la Estación de servicio situada en la parte posterior (antiguas cocheras), o el Parque Carlos Casares colindante con la antigua cárcel provincial.



- 1.- CFP Ánxel Casal, 2- Cocheras municipales, 3- Centro de Inserción Social, 4- Monumento 800 años, 5- Antigua cárcel provincial, 6- Aquarium Finisterrae, 7- Quiosco, 8- Ciudad deportiva de la Torre: Frontón, 9- Ciudad deportiva de la Torre: Vestuarios, 10- Ciudad deportiva de la Torre: Boxes campo de golf, 11- Centros de interpretación y Atención de visitantes, 12- Torre de Hércules, 13- Ruina al pie de la Torre de Hércules, 14- Sirena y Radiofaro, 15- Punta Herminia, 16- Zona de Talleres, 17- Ruinas en San Amaro, 18- Edificio en la playa de San Amaro (antiguo Club del Mar), 19- Quiosco de la playa de San Amaro, 20- Barrio de Adormideras, 21- Casa de las palabras (antiguo cementerio Moro)

Nº	Denominación	Superficie (m2)
QG 01	Equipamiento: Faro Torre Hércules	6.276,09
QG 02	Equipamiento: Aquarium Finisterrae	25.165,47
QG 03	Equipamiento: Antigua Cárcel provincial	11.514,03
QG 04	Equipamiento: Centro de Inserción Social	9.282,58
EG 01	Espacio libre: Parque de la Torre	292.850,36
EG 02	Espacio libre: Ciudad deportiva	84.771,10

2.4.4 Vulnerabilidad del ámbito ante riesgos

2.4.4.1 Riesgos naturales

El riesgo potencial de que ocurra una emergencia se determina a partir de sus tres componentes fundamentales: el Riesgo Estadístico, la Vulnerabilidad Poblacional y la Posibilidad de que tenga lugar alguna de las llamadas Emergencias Especiales. Bajo esta consideración los valores reflejados en el PLATERGA para el Riesgo Potencial de Emergencia en el municipio es muy alto.

El PLATERGA contempla los siguientes riesgos naturales: nevadas, inundaciones, riadas, heladas, temporales, lluvias torrenciales, seísmos y derrumbamientos, avalanchas, desprendimientos de tierra seca.



Seísmos	Incendios forestales	Inundaciones	Nevadas	Temporales
Bajo	Bajo	Sin Riesgo	Bajo	Alto

Considerando el análisis del medio físico natural realizado y tras la consulta a los planes especiales y específicos que regulan la gestión de estos riesgos, resulta que el riesgo natural más importante al que está expuesto el ámbito de estudio son los temporales que afectan a otros riesgos como inundaciones y movimientos en masa o desprendimientos.

El Plan de gestión de riesgo de inundación de Galicia-Costa no identifica zonas de inundación sin incidencia en el ámbito del PEPRIQ14.

Según el mapa de riesgos por desprendimientos geológicos realizado por el PGOM, se puede observar que existen zonas en el ámbito con un riesgo medio de desprendimiento en zonas en las que se alcanzan valores medios de pendiente superiores al 45°.

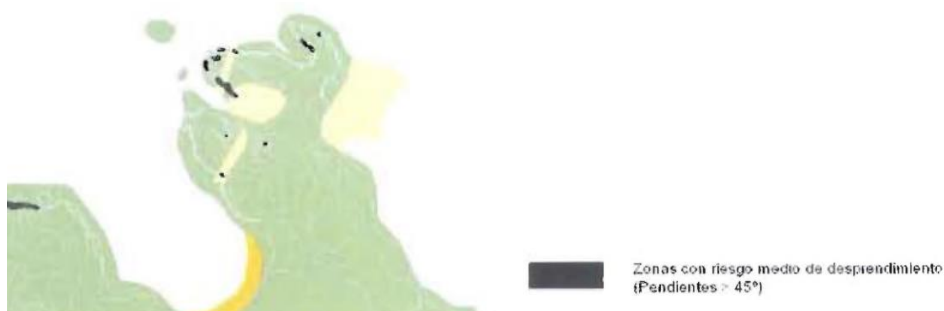


Imagen 14.- Mapa de riesgo de desprendimientos geológicos

Debido al grado de urbanización del ámbito y las condiciones climáticas no existe superficie arbolada susceptible de sufrir un incendio forestal.

2.4.4.2 Obligaciones adquiridas por la administración local

En el año 1993 el Concello de A Coruña decidió acometer obras de ampliación del paseo marítimo, con dotación de espacios públicos y zonas verdes. Para ello suscribió convenios con diferentes propietarios-promotores de los terrenos. Estos cedían metros de terreno en la zona de la Torre de Hércules para su ocupación inmediata y a cambio el Ayuntamiento les reconocía una edificabilidad comprometiéndose a recogerla en el Plan General de Ordenación Urbana asegurando que se tramitaría de inmediato. Dicha tramitación, sin embargo, no se produjo hasta el año 1998 y los terrenos de los convenios se incluyeron en suelo urbano no consolidado con un aprovechamiento tipo que disminuía considerablemente la edificabilidad comprometida. Esto y que además no se les pagó por la ocupación inmediata, provocó numerosas reclamaciones por parte de los afectados. Dichas reclamaciones culminaron en unos nuevos acuerdos transaccionales firmados en el año 2006. En dichos convenios el Ayuntamiento asumía su responsabilidad por no poder cumplir los acuerdos del año 1993 y reconocía el derecho a indemnizar a los afectados.

Una vez firmados dichos acuerdos en el año 2006 se aprobó el proyecto de compensación del Polígono APE H2.01-San Amaro en el que se atribuyeron aprovechamientos a los afectados.



El siguiente hito de relevancia fue la declaración el 27 de junio de 2009 de la Torre de Hércules como Patrimonio de la Humanidad. Esto provocó unas consecuencias inmediatas en las previsiones urbanísticas de la zona generando nuevas reclamaciones por los firmantes de los convenios del año 2006, dado que estos devenían imposibles de cumplir.

Tras la aprobación del PGOM 2013, la materialización del aprovechamiento requiere la aprobación de la ordenación de la zona de la Torre mediante un Plan Especial y su ejecución mediante un nuevo proyecto de equidistribución. Para ello el PGOM de 2013 incluye en los terrenos afectados en el Plan Especial "Parque Torre de Hércules" (PE Q-14) un "área de movimiento de la edificación" con la previsión de los correspondientes metros cuadrados de nueva construcción, pero cambiando el sistema de actuación de compensación a cooperación. A estos efectos hay que tener en cuenta que tras los múltiples procedimientos judiciales existentes, el Ayuntamiento para cumplir con los afectados por las consecuencias jurídicas de los convenios firmados, debería de entregar 2.893,52 m² edificables, sin perjuicio de la plena potestad que posee para la modificación del planeamiento por razones de interés público.

2.4.4.3 Riesgos antrópicos

El PLATERGA contempla los siguientes riesgos antrópicos en el municipio de A Coruña:

Riesgo químico	Mercancías peligrosas	Sapraga
Alto	Alto	Alto

Tal y como recoge el PLATERGA respecto al transporte de mercancías peligrosas por carretera el principal riesgo se debe a la Refinería de Repsol Petróleo en A Coruña no estando las principales vías afectadas en el ámbito del PEPRIQ14

A partir del estudio: Asistencia Técnica para el análisis y estudio de alternativas de ubicación de las estaciones de calidad del aire del Ayuntamiento de A Coruña se han estudiado los niveles de inmisión de diferentes contaminantes referentes a las emisiones tanto de focos industriales, calderas domésticas e calderas auxiliares. El ámbito del PEPRIQ14 no se encuentra entre las zonas vulnerables debido a contaminación atmosférica.

A lo largo de la historia han ocurrido varios desastres ecológicos en esta franja litoral relacionados con el intenso tráfico marítimo, como los de los petroleros Urquiola o Aegean Sea que originaron mareas negras en todo el perímetro de costa incluso encallando al pie de la Torre.

Dadas las características del uso predominante en el ámbito como zona de esparcimiento y a la presión turística que existe en torno a la Torre de Hércules se producen con cierta frecuencia alteraciones antrópicas que dejan su huella sobre los paramentos, carpinterías, rocas, mobiliario urbano o exteriores de la Torre en general.

2.5 MOVILIDAD

La ciudad de A Coruña cuenta con un Plan de Movilidad Urbana Sostenible aprobado en el año 2013, que, al igual que en el resto de la ciudad, afecta en ciertos aspectos al ámbito objeto del presente PEPRI. En concreto el PMUS, propone los siguientes objetivos todavía sin implantar en relación con el ámbito:



- 1.- Itinerarios peatonales según jerarquía. Identifica todo el paseo marítimo así como la calle Dr. Vázquez Iglesias como un itinerario peatonal de carácter lúdico, mientras que la Ronda de Monte Alto se incluye como itinerario peatonal principal, la Calle Regata Cutty Sark, Faro Finisterre y Lagoas con itinerarios peatonales complementarios.
- 1.- Estaciones de BiciCoruña. Prevé un nuevo punto de BiciCoruña en el barrio de Adormideras. La licitación para su colocación se encuentra ya adjudicada.
- 2.- Jerarquización de la red viaria. El PMUS considera al paseo marítimo como un viario distribuidor mientras que la Ronda de Monte Alto, la Calle Orillamar y la Avenida de Hércules son considerados viarios locales.
- 3.- Zonas de calmado de tráfico en calles, entre las que destaca todo el barrio de Adormideras, y la calle Dr. Vázquez Iglesias.

Además, la Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado (EDUSI) para el área urbana de la ciudad incluye algunas actuaciones ya ejecutadas o en curso de ejecución en el entorno del PEPRI, tales como:

- 1.- Mejora de la accesibilidad de la ciudadanía y del uso de la playa de San Amaro.
- 2.- Suministro de bicicletas, puestos de anclaje, sistemas TIC y software de gestión para el servicio de bicicletas de uso público del Concello de A Coruña.
- 3.- Remodelación interior y de la funcionalidad del mercado municipal de Adormideras.
- 4.- Plan de humanización y naturalización del Paseo Marítimo de A Coruña (en ejecución).

2.5.1 Movilidad y conexión con la infraestructura general viaria

a) Viario

Las carreteras principales que comunican el ámbito son las siguientes:

- o Paseo Marítimo Alcalde Francisco Vázquez: Representa el principal viario de entrada y salida el principal eje de cambio de sentido. Se conecta con las dos entradas motorizadas al núcleo interior del ámbito.
- o Calle Dr. Vázquez Iglesias: Da acceso hasta el comienzo de la cuesta por la que se accede a la Torre de Hércules. Restringida a ciertos usos, su mayor importancia es peatonal. Su principal importancia es que, en la actualidad, da acceso al aparcamiento de la Ciudad Deportiva.
- o Calle Regata Cutty Sark: Es la calle de acceso a la zona residencial del ámbito, el barrio de Adormideras.

En el ámbito existen tres áreas de aparcamientos reconocidas como tal. El primero es el aparcamiento de la ciudad deportiva, situado en el acceso a la misma. Este consta de 137 plazas para vehículos ligeros y 14 plazas para vehículos pesados. Existen 4 puntos de carga eléctrica y 3 aparcamientos para personas con diversidad funcional (y otros dos próximos y asimilables en viario). Existen también 8 aparcamientos para motos.

El segundo es el aparcamiento del Aquarium, en el cual, existen dificultades para definir en la



actualidad las plazas por las líneas, pues están en un estado defectuoso. Se realiza un conteo que determina, respetando las plazas determinadas, que el aparcamiento cuenta con 100 plazas para vehículos ligeros, de las cuales 2 son para diversidad funcional. Además, se cuenta con un área de 30 m² para aparcamientos de motos y con 15 plazas para vehículos pesados.

El tercero es un aparcamiento interior del barrio de Adormideras, el aparcamiento de la Plaza de Santa María. Cuenta con 53 plazas para vehículos ligeros, de las cuales 3 están destinadas a aparcamientos para personas con diversidad funcional. Cuenta con 7 plazas para motos.

A estos, hay que sumar una gran cantidad de aparcamientos en viario.

b) Paseo Marítimo

El paseo marítimo alberga tres tipologías de infraestructuras de comunicación, a su vez divididas algunas por el uso al que se destinan: las peatonales, representadas por la acera, para baja velocidades y desplazamientos habituales, y el carril para corredores, contigua a la calzada, para altas velocidades; las ciclistas, representadas por el carril bici; y las motorizadas, representadas por carriles de viario.

Existen todavía los raíles del tranvía que recorría la ciudad, principalmente a través del Paseo Marítimo. Sin embargo, el servicio de tranvías deja de funcionar de forma definitiva en el año 2021, procediéndose paulatinamente a la eliminación de las infraestructuras.

Actualmente, la tónica en el conjunto de la ciudad es su conversión en carril peatonal, principalmente para circulación a altas velocidades (carril para corredores). En otras zonas de la ciudad, dicha franja ya fue rehabilitada superficialmente para aumentar sus prestaciones como carril para tal uso, como puede ser a la altura de las playas de Riazor y Orzán. En zonas del puerto, fue convertido en plazas de aparcamiento o eliminado por obras de humanización (Explanada de O Parrote). En el ámbito, esta infraestructura se encuentra simplemente acotada con hitos reflectantes flexibles, con un firme degradado en el que se empotran los raíles, estando aun así destinado a fines de movilidad peatonal deportiva.

Además, dentro del ámbito se encuentra la nave donde antiguamente se estacionaban y conservaban los tranvías. La zona, se encuentra en desuso y en estado de semiabandono, por lo que la parcela muestra un gran potencial para ser aprovechada para nuevos fines, ya sea para fines como dotación de viario (estacionamientos disuasorios) o de equipamientos, e incluso como zona lúdica de recreo.

Desde el año 2021, los tranvías ya no entran ni salen de las cocheras.

c) Movilidad alternativa

El ámbito de actuación cuenta con acceso a los siguientes sistemas de movilidad no motorizada:

- o Carril-bici
- o Carril para corredores/as
- o BiciCoruña
- o Aparcabicis
- o Paradas con recarga de patinetes
- o Marquesinas de autobús



d) Accesibilidad universal

En el ámbito se pueden encontrar los siguientes elementos:

- PLAZAS RESERVADAS PARA PERSONAS CON DIVERSIDAD FUNCIONAL: En el ámbito se cuentan una serie de plazas situadas en los siguientes puntos:
 - Aparcamiento Ciudad Deportiva: 5 plazas (2 de ellas anexas del viario lindero).
 - Aparcamiento Aquiarum Finisterre: 2 plazas
 - Aparcamiento Plaza de Santa María: 3 plazas.
 - Rúa Club del Mar: 2 plazas
 - Rúa Juan Sebastián Elcano: 1 plaza

Por lo tanto, en el ámbito se pueden apreciar un total un de 13 plazas de aparcamientos reservadas para personas con diversidad funcional.

Atendiendo a la necesidad total del ámbito de plazas de aparcamiento, se cumpliría la previsión de plazas de aparcamiento reservadas según el punto 1.3.D del Decreto 35/2000. Sin embargo, en una evaluación local de las áreas de aparcamiento se aprecia que, por el número total de plazas, el aparcamiento del Aquarium Finisterre estaría carente de una plaza de aparcamiento reservado para conductores con diversidad funcional.

Igualmente, se observa que algunas de las plazas no cumplen con las medidas o condiciones requeridas a dichas plazas.

d).1 Barreras arquitectónicas

Existen itinerarios universales desde los accesos al ámbito del paseo marítimo y desde los aparcamientos, a través del propio paseo marítimo, de la Calle Dr. Vázquez Iglesias y del Paseo do Menhires.

Con todo, para alcanzar la excelencia, se deben tratar pequeños aspectos que mejoren aun más la misma.

d).2 Pendientes y anchos del viario peatonal

La rampa de más difícil acceso para la movilidad accesible es la del propio acceso a la Torre. Por lo tanto, no tienen por qué ser las mejores soluciones las derivadas de la obra civil, sino mediante técnicas o tecnológicas de apoyo a la movilidad.

Estas pueden basarse en sistemas de transporte mediante pequeños vehículos motorizados de bajo impacto ambiental. El Plan Especial analizará que solución se adapta mejor al entorno descrito.

Sin embargo, el Plan Director de la Torre de Hércules planea que esa rampa se sustituya, ejecutando bajo la misma una infraestructura dotacional. Aprovechando dicha obra, se puede plantear la adaptación de la rampa, rebajando su pendiente as 6%, o adaptando tramos de 10 m con pendientes del 8% con descansos.

2.5.1.2 Problemática detectada

En términos comparativos, es indudable valorar positivamente la infraestructura de movilidad alternativa en el ámbito. No obstante, existen ciertos aspectos mejorables hasta alcanzar la excelencia, y más teniendo en cuenta el impacto que generan en el ámbito las infraestructuras viarias de transporte motorizado, en especial los grandes viarios y las grandes superficies de aparcamientos.

Se consideran aspectos mejorables:

- 1.- Apertura al público general de puntos de la ciudad deportiva para permitir usar sus servicios, como pueden ser los cargadores de patinetes eléctricos.
- 2.- En los desplazamientos de áreas de aparcamiento, debe tenerse especial precaución en no perder plazas.
- 3.- Implantación de un nuevo punto de BiciCoruña en la zona de Adormideras, siguiendo las prescripciones del PMUS.
- 4.- Rehabilitación superficial de la zona de raíles, ahora carril para corredores, en consonancia con otras zonas de la ciudad, para hacerlo más atractivo a los corredores y evitar el uso de la acera para tal fin. Además, se le puede dar continuidad al tramo que termina en la zona del Aquarium Finisterre.
- 5.- Incremento de las marquesinas para autobús en ciertas paradas en grandes áreas descubiertas, con un diseño o posición específica que no cause impacto negativo visual o paisajístico al ámbito. Si estas producen impactos, deberán intentar desplazarse las paradas a puntos cercanos con resguardos naturales, existentes o sin impactos visuales.



Imagen 15.- Plazas sin los espacios libres laterales obligatorios, y sin cumplir los anchos. Vados con altura

2.6 MEDIO SOCIOECONÓMICO

2.6.1 Análisis demográfica

Según datos del Instituto Galego de Estatística (IGE), en el año 2022 el municipio de A Coruña contaba con una población de 244.700 habitantes, resultando una densidad de población media de 494,34 hab/Km².

La evolución de la población del ayuntamiento desde el año 1900 hasta el 2022 revela una tendencia demográfica regresiva.

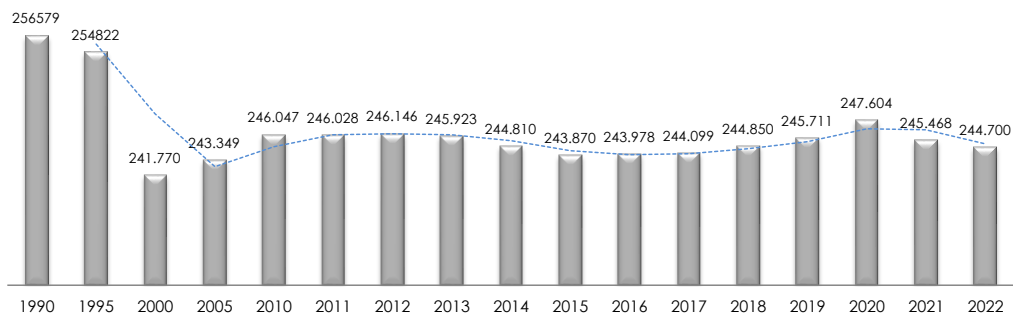


Imagen 16.- Evolución demográfica. Año 1900-2022

La estructura por edades de la población revela un envejecimiento: el 62% de los habitantes se sitúa en la franja de edad comprendida entre los 16 y 64 años, y más del 25% tienen más de 65 años. La edad media de la población se sitúa en 47,08 años.

El ámbito del PEPRIQ14 está situado en la parroquia de A Coruña que aglutina más del 85% de la población municipal.

Los asentamientos de la población se localizan fundamentalmente sobre viviendas colectivas en el barrio de Adormideras en el este del ámbito y en las últimas décadas sobre la reciente urbanización de la Ronda Monte Alto y Calle Faro Fisterra.

El barrio de Monte Alto es uno de los más populosos de la ciudad, con 27308 habitantes (año 2015), y donde el 24,59% de la población tiene más de 65 años. Monte Alto es un barrio construido entre las décadas de los 50 y 60 con muy poca planificación, destacando por una alta densidad de edificación, y falta de zonas verdes y áreas de recreo en general. Presenta además pendientes importantes, ya que se encuentra situado sobre una colina cuya cima se encuentra a más de 60 m sobre el nivel del mar, estando situada en una península de pequeño tamaño.

Adormideras, por su parte, es un barrio de tipo polígono, construido a principios de los años 90 en el saliente más al norte de la ciudad. Tiene 2.800 habitantes (año 2022), siendo un barrio relativamente joven, con tan sólo un 13,35 % de habitantes mayores de 65 años, mientras que el 12,08 es menor de 15 años. Se trata de un barrio bastante aislado de la ciudad por su ubicación. Como equipamientos de importancia cabe destacar el Club del Mar, el I.E.S. Adormideras, el único de la ciudad que imparte el Bachillerato Artístico, por lo que tiene una importante afluencia de estudiantes del resto de la ciudad.

2.6.2 Actividades económicas

En el ámbito del PEPRIQ14 no existen áreas destinadas a actividades económicas que destacar. Las actividades comerciales se desarrollan fundamentalmente en los bajos de los edificios de la Ronda de Monte Alto y del Barrio de Adormideras, en su mercado municipal y en el entorno de la playa de San Amaro. En esta zona se encuentra el único uso hotelero que existe en el ámbito del PEPRIQ14 y que se complementa con los apartamentos turísticos situados en la Ronda de Monte Alto.

En este contexto cabe destacar el Aquarium Finisterrae que desde su apertura en el año 1999 recibe una media de 730 visitas al día.



En abril de 2023 el nº de turistas que visitaron A Coruña fue de 64.989 un 12,1% más que en abril de 2022. Los turistas de origen internacional ascendieron a 9.250 un 9,5% más que en el mismo mes de 2022 y el nº de turistas nacionales fue de 55.739 un 12,5% más. El nº total de turistas que visitaron A Coruña de Enero a Abril de 2023 fue de 238.127 un 15,2% más que en el mismo período de 2022, el total de turistas de origen nacional fue de 206.329 (+15,3%) y los de origen internacional 31.798 (+14,6%)

En 2020 A Coruña se situaba como o municipio nº2 con una mayor renta bruta en la comunidad de Galicia.

La ciudad de la Coruña juega un papel fundamental en el sector terciario respecto de la comarca e incluso de Galicia. Esto se traduce en un importante número de empresas del sector y en el porcentaje más elevado de afiliados/as a la seguridad social (81.962 en abril de 2023, el 86% de los/las afiliados/as).

2.7 ENERGÍA

En la actualidad el suministro de energía para la mayor parte de los usos y actividades provienen de sistemas de distribución centralizados, como es el caso del ámbito del ayuntamiento de A Coruña, lo cual parece reducir las posibilidades de acción en este campo para una figura de planeamiento de un ámbito de reducida extensión, como es el presente Plan especial.

No obstante, además de la necesaria planificación sectorial energética y de los planes correspondientes a las distintas fuentes de energía alternativa, el planeamiento urbano está en condiciones de contribuir con un éxito destacado a la reducción de las necesidades de consumo energético mediante medidas como la introducción de criterios de eficiencia energética en la edificación, fuentes alternativas en las edificaciones y de reducción de la movilidad e incremento de la movilidad sostenible (DOT, pp. 95).

Los trabajos del PGOM realizaron una estimación de las demandas de consumo energético en el municipio. La zona de La Torre-Atocha en la que se encuentra el ámbito del PEPRI es una de las que presenta una menor demanda respecto al resto del municipio debido fundamentalmente a la cantidad y altura de los edificios existentes que hace que presente una superficie media más pequeña.

El desarrollo del ámbito del PEPRIQ14, supondrá un incremento de la demanda energética. Su contribución a la minimización del consumo de energía no renovable derivará de las medidas que suponen un ahorro directo o una minimización de su uso, así como de las relacionadas con la contribución a la producción de energía renovable.

Se detallan a continuación las infraestructuras energéticas existentes en el ámbito del PEPRIQ14.

2.7.1 Conexión con la línea de energía eléctrica

Dentro del ámbito, las instalaciones, edificaciones, equipamientos y alumbrado cuentan con subministro eléctrico de baja tensión. El mismo lo reciben desde transformadores situados en las distintas zonas del ámbito, ya sea en terreno públicos o en bajos de edificaciones. Sin embargo, al observar fuentes de datos más detalladas, como es la del PBA, observamos que no llega ninguna red de alta tensión o media tensión aérea al ámbito del plan especial.

No obstante, la existencia de centros de transformación para el subministro de energía eléctrica en BT, deja constancia de la existencia de red eléctrica de baja tensión en el ámbito.



2.7.2 Conexión con la red de gas

En el ámbito, existe red de gas en todas las zonas residenciales de bloques de edificios. La red, de modo general, está compuesta de la siguiente manera:

Toda la red contenida en el ámbito es MP, toda en PE de gas (polietileno "amarillo").

2.7.3 Conexión con la red de fibra óptica.

En el ámbito existe red de Fibra Óptica en la totalidad de las zonas con edificaciones residenciales, suministrándose también al CIFP Anxo Casal.

2.8 ATMÓSFERA Y CAMBIO CLIMÁTICO

En el período 2010-2019, las emisiones de gases de efecto invernadero medias anuales a escala global se situaron en los niveles más altos de la historia de la humanidad, pero el ritmo de aumento ha disminuido. Si no se logran fuertes reducciones de las emisiones de forma inmediata en todos los sectores, limitar el calentamiento global a 1,5 °C (2,7 °F) estará fuera de nuestro alcance. Sin embargo, hay cada vez más evidencias de la acción por el clima, según se desprende del último informe del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) publicado en abril de 2022.

Según este último informe, a nivel regional europeo:

- 1.- Las temperaturas continuarán subiendo a un ritmo superior al global.
- 2.- Los eventos extremos cálidos aumentarán su frecuencia, al contrario que los eventos extremos fríos.
- 3.- El nivel del mar continuará creciendo, excepto en el Báltico, a un ritmo similar al global.
- 4.- Se prevé igualmente que disminuirá la extensión de glaciares, cobertura de nieve y permafrost.

En la subregión mediterránea (que engloba toda España excepto Canarias):

- Se prevé un incremento de la aridez y de incendios forestales.
- Se prevé un aumento de las temperaturas extremas, disminución de precipitación y disminución de la cobertura de nieve.

Las ciudades y otras zonas urbanas ofrecen importantes oportunidades para reducir las emisiones. Esta reducción puede lograrse mediante un menor consumo de energía (por ejemplo, creando ciudades compactas y caminables), la electrificación del transporte en combinación con fuentes de energía de baja emisión, y una mayor absorción y almacenamiento de carbono a través de la naturaleza. Hay opciones para las ciudades nuevas, consolidadas y en rápido crecimiento.

La aceleración de las acciones climáticas equitativas en materia de mitigación y adaptación a los impactos del cambio climático reviste suma importancia para el desarrollo sostenible. Algunas opciones de respuesta pueden contribuir a la absorción y el almacenamiento del carbono y, al mismo tiempo, pueden ayudar a las comunidades a limitar los impactos asociados al cambio climático.

El planeamiento urbanístico tiene una influencia determinante sobre las emisiones de GEI's en general (Engel et al, 2012) y sobre las difusas en particular, al ordenar los transportes, la tipología de usos que se implantan o la gestión de los residuos. La principal ventaja de la vinculación del cálculo de las emisiones



de GEI' s con el planeamiento tiene que ver con la facilidad para implementar medidas preventivas para su reducción y compensación basadas en decisiones de diseño urbano. Aunque en este caso no tiene como fin principal condicionar dicho diseño, sí que permite tomar conciencia y empezar a trabajar desde la propia ciudad en modelos bajos en carbono y más próximos a la realidad de Gobernanza en que vivimos.

El PEPRI debe aprovechar estas oportunidades para contribuir a la mitigación y adaptación a los impactos de cambio climático. Por ejemplo, los parques y espacios abiertos, los humedales y la agricultura urbana pueden reducir el riesgo de inundaciones y los efectos de isla de calor. Las normas que regirán el ámbito incluirán medidas específicas que contribuyan a este objetivo.

La movilidad debe confirmarse como uno de los parámetros imprescindibles para el fomento de la sostenibilidad en la planificación territorial. Las políticas públicas de fomento de los desplazamientos a pie y en bicicleta pueden determinar la transferencia de parte de los desplazamientos en vehículo privado hacia modos no contaminantes. La mejora en la dotación y en la eficiencia del transporte público es también un factor determinante para la mejora de la calidad ambiental y acústica del municipio. El vehículo privado representa uno de los principales focos de contaminación atmosférica y acústica, responsable en buena medida de la emisión de gases de efecto invernadero que contribuyen al cambio climático global. El PEPRI debe prever los espacios y las dotaciones necesarias para los modos de transporte y movilidad que sean posibles, procurando la intermodalidad y la merma del uso masivo y casi exclusivo del automóvil privado.

El ámbito del PEPRIQ14 no se encuentra entre las zonas vulnerables debido a contaminación atmosférica y los niveles de emisión diaria de partículas PM10 y NOx debidas a tráfico se encuentran en valores inferiores a 100 g/Km y 1 Kg/año respectivamente.

El principal foco de ruido en el ámbito es el tráfico rodado. Los niveles de ruido asociados a las calles, unido al factor de densidad de la población, implica la existencia de un número considerable de personas sometidas a niveles superiores a 55dB (A).

Según el listado del anexo IV de la Ley 34/2007, de 15 de noviembre, de calidad del aire y protección de la atmósfera los principales focos de emisión localizados en el ámbito son las calderas de calefacción (con una especial incidencia en los núcleos de población concentrados) y los motores y equipos de combustión procedentes del transporte por carretera.

Tal como señala el Real Decreto 1367/2007 y teniendo en cuenta que la delimitación territorial de las áreas acústicas y su clasificación se basa en los usos actuales o previstos del suelo, la zonificación acústica del ámbito del PEPRIQ14 afecta a las áreas urbanizadas excepto en lo referente a las áreas acústicas de los tipos b) y g), sectores del territorio afectados por usos industriales y espacios naturales que requieran de una especial protección contra la contaminación acústica, respectivamente.

En el ámbito se identifican 5 zonas acústicas:

Cuadro 1.- Zonas y objetivos de calidad acústica existente en el ámbito

Tipo área acústica	Objetivos de calidad acústica. Índices de ruido		
	L _d	L _e	L _n
Tipo a).- Sectores del territorio de uso residencial	65	65	55



Tipo área acústica	Objetivos de calidad acústica. Índices de ruido		
	L _d	L _e	L _n
Tipo c).- Sectores del territorio con predominio de suelo de uso recreativo y de espectáculos	73	73	63
Tipo d).- Sectores del territorio con predominio de suelo de uso terciario distinto del contemplado en el párrafo anterior	70	70	65
Tipo e).- Sectores del territorio con predominio de suelo de uso sanitario, docente y cultural que requieran de especial protección contra la contaminación acústica	60	60	50
Tipo f).- Sectores del territorio afectados por sistemas generales de infraestructuras de transporte y otros equipamientos públicos que los reclamen	En su límite perimetral no superarán los objetivos de calidad acústica para ruido aplicables al resto de las áreas acústicas colindantes con ellos.		

Según el mapa estratégico de ruido de A Coruña en el ámbito no se encuentran zonas acústicamente saturadas ni zonas de especial protección acústica.

2.9 CICLO HÍDRICO

El ciclo hídrico real incluye, por tanto, el uso del agua que realizan los asentamientos y las actividades humanas. Se trata de los usos urbanos, industriales, agrarios, energéticos, recreativos, etc. La planificación hidrológica se encarga del estudio de este ciclo para así poder organizar y asignar los recursos hídricos para las distintas demandas, así como de establecer las condiciones para sus usos. Todo ello, bajo la premisa de preservar la integridad de la funcionalidad del ciclo y de todos los sistemas vivos que dependen de él al tiempo que hacemos uso del recurso hídrico.

Esta planificación se realiza siguiendo unidades hidrográficas, unidades de cuenca. El territorio del ámbito de planeamiento se encuadra en la demarcación hidrográfica de Galicia Costa y pertenece al sistema de explotación nº 11 formado por el río Mero, Arteixo y ría de A Coruña.

La cuenca en la que se incluye el ámbito de estudio es una cuenca costera que se considera incluida en la masa de agua costera denominada Dexo.

La red hídrica está formada por pequeños cursos de agua procedentes de montes próximos al mar, por lo que se caracterizan por su corto recorrido y reducida superficie de cuenca.

En el ámbito del PEPRIQ14 existe un pequeño arroyo innominado que vierte sus aguas en la playa del Areal (código 950140074115). Discurre desde el aparcamiento hasta la playa del Areal (o de las Lapas) en sentido este-oeste y presenta una longitud de 93 m.

2.9.1 Conexión con la infraestructura general de abastecimiento

La zona del PEPRI se abastece con carácter general de la red de abastecimiento del Ayuntamiento de A Coruña, que forma parte del sistema del Embalse de Cecebre (1503001). Este sistema capta agua del embalse de Cecebre (anteriormente se hacía a través del río y el Plan Auga proponía hacer una canalización directa) y la potabiliza en la ETAP de A Telva. Desde este punto se bombea a Alvedro (cota máxima bastante cercana), el principal punto de gestión de la distribución, y desde donde distribuye agua a A Coruña.



La red en el ámbito del PEPRI está formada por tuberías de la red de distribución de diversos materiales, como polietileno, PVC ou fundición a lo largo del Paseo Marítimo y de la Avenida Regata Cutty Sark, con diámetros comprendidos entre los 150 y 350 mm para la fundición e entre los 63 y 110 para los materiales plásticos, adicados ao rego e a tramos recentes. Existe ademáis algún outro tramo Para ampliar a rede existente noutros materiais, dun diámetro de DN150.

No obstante, se puede especificar un poco más la zona donde se encuentra el visor. En este caso, esta zona de la ciudad recibe agua a través de un conducto de 3.409 m de longitud y DN500 según los datos del Plan Auga de Augas de Galicia. Esta agua se almacena para su regulación en el embalse de Monte Alto, un embalse de 8.000 m3.

2.9.2 Conexión con la infraestructura general de saneamiento

La infraestructura de recogida y saneamiento de aguas residuales municipal consta de una serie de colectores con punto final en la EDAR de Bens con tratamientos que alcanzan el nivel terciario.

La infraestructura de recogida y saneamiento de aguas pluviales municipal funciona mediante una serie de ramificaciones de colectores que, uno tras otro, van recogiendo las aguas pluviales y vertiendolas al medio natural. En ningún caso se observa depuración de las aguas pluviales previas a su vertido. Existe red de recogida de pluviales en Adormideras, al oeste del Paseo Marítimo, entre este y Monte Alto, en las nuevas edificaciones de Monte Alto y en las zona mas próxima a la Torre.

2.10 CICLO DE MATERIALES

El consumo de materiales se traduce en la generación de residuos, bien residuos sólidos urbanos, bien industriales, bien residuos tóxicos y peligrosos. La generación de los residuos sólidos urbanos, conformados tanto por los producidos en los domicilios particulares como por los de las oficinas, comercios y servicios, y los asimilables, presenta una tendencia al alza que se debe invertir. Los residuos industriales son gestionados por las propias empresas, que tras su clasificación distinguiendo los residuos sólidos urbanos, los industriales y el subtipo tóxicos y peligrosos les encargan la gestión a empresas especializadas.

Cada una de estas dos tipologías principales de residuos se gestiona en el ámbito regional a través de sus respectivos documentos de planificación. El Plan especial va a suponer la generación de residuos sólidos urbanos por lo que se va a analizar la situación de su gestión en el ayuntamiento de A Coruña.

En Galicia actualmente conviven diferentes modelos de gestión de residuos. El modelo genérico y mayoritario es el modelo asociado a SOGAMA, que coexiste con un modelo de gestión húmedo-seco que se aplica en dos zonas diferenciadas: el modelo A Coruña (A Coruña y Consorcio de As Mariñas) y el modelo Barbanza (Mancomunidad de Concellos da Serra do Barbanza).

El Modelo Húmedo -Seco desarrollado en A Coruña gestiona los residuos generados en el propio municipio y en el Consorcio das Mariñas (Abegondo, Arteixo, Bergondo, Betanzos, Cambre, Culleredo, Carral y Oleiros). Consiste en realizar una recogida diferenciada en cuatro fracciones: fracción inorgánica o FIRM (que incluye los envases ligeros), fracción orgánica selectiva en origen, papel cartón y el vidrio. Posteriormente, se realiza una selección de la FIRM para recuperar materiales (especialmente envases) y tratar el resto de fracción orgánica, así como un tratamiento biológico (metanización/compostaje) de la fracción orgánica.



En A Coruña, la planta de tratamiento (situada en el mismo municipio y cercana al núcleo de Nostián) da servicio también al Consorcio de As Mariñas. En total tiene una superficie de 180.000 m² (18ha) en las que se ubica una planta de selección de FIRM, una planta de metanización y compostaje, un vertedero y instalaciones auxiliares.

En el caso de A Coruña el contenedor para la fracción orgánica es de color verde y tiene normalmente volumen de 240 litros, aunque también existen algunas unidades de 360 litros. El contenedor para la fracción inorgánica es de color beige o gris con tapa amarilla y de 800 litros. Los contenedores de recogida para estas dos fracciones se colocan juntos en la acera.

Los residuos sólidos urbanos funcionan en el ámbito como en el resto de la ciudad y la mayoría de los lugares de Galicia: contenedores que son recogidos por camiones especializados para tal fin. Se comprobó que existen contenedores para residuos orgánicos, envases plásticos y metálicos, vidrio, papel y ropa, además de múltiple papeleras, sin perjuicio de que puedan existir otros tipos de recogidas.

El municipio realiza los siguientes servicios adicionales: Recogida puerta a puerta de cartón comercial en las zonas más comerciales de la ciudad, de vidrio en la zona más turística de la ciudad, para bares y restaurantes. Además, se ha firmado un acuerdo de colaboración con el sector hotelero para facilitar a éstos la recogida en los contenedores en vía pública. Recogida específica a polígonos industriales. Existe una red de centros colaboradores (equipamientos municipales, colegios, asociaciones, etc.) en los que se hace una recogida de papel y cartón a demanda, recogida a demanda de muebles y enseres, recogida orgánico/inorgánico en mercados y recogida de animales muertos y VFUs.

Respecto a la producción de residuos sólidos urbanos, según los datos del Plan de seguimiento de las DOT y de la sostenibilidad territorial de Galicia (2018), la población de A Coruña produce una media de 1,133kg/hab/día, un valor que es ligeramente superior a la media producida en Galicia, correspondiente a 1,143 kg/hab/día.

3. DIAGNÓSTICO

En este apartado se exponen de forma sintética los principales condicionantes identificados en el ámbito según las variables de sostenibilidad analizadas.

a) Paisaje

El paisaje como elemento integrador que aporta una visión holística del territorio y también como componente perceptiva. Sus principales conclusiones para considerar son:

- El ámbito del PEPRI y su entorno, dada sus características diferenciadoras proporcionadas por su situación y la presencia de la Torre (principal punto de observación) presentan una fragilidad visual elevada.
- Se han detectado ciertos elementos que degradan el paisaje (pavimentos, cierres, mobiliario, estacionamiento e vehículos, edificaciones, etc) y dificultan su integración paisajística en el entorno.
- Resulta necesario integrar los volúmenes edificatorios mediante estrategias de mimetización u ocultación.
- Los principales valores paisajísticos existentes son panorámicos, culturales y naturales.

b) Patrimonio natural

Los valores naturales existentes en el ámbito hicieron posible su clasificación como Espacio natural de interés local cuya superficie abarca casi toda la mitad norte del ámbito. Proteger y conservar estos valores debe ser un pilar fundamentalmente de las determinaciones que establezca el PEPR.

c) Patrimonio cultural

- El ámbito pertenece al Conjunto histórico - artístico de la Ciudad Vieja de A Coruña (DOG nº 57, del 22 de marzo), que incluye en su Perímetro Morado la Zona de respeto de la Torre de Hércules. Posteriormente, en el año 2009, la UNESCO, declaró la Torre como Bien integrante del listado del Patrimonio de la Humanidad. Este hecho comporta una serie de directrices prácticas entre las que figura la de continuar y fortalecer el control del desarrollo urbano y periurbano en la zona de amortecimiento, en relación con los valores monumentales y paisajísticos de la Torre así como mantener informado al Centro de Patrimonio Mundial de los futuros desarrollos que deben ser tenidos en cuenta en las determinaciones que el PEPRI establezca.
- En el ámbito del PEPRI existen otros elementos del patrimonio cultural de Galicia como petroglifos, grabados, el sistema defensivo de la Torre, la antigua cárcel o el cementerio Moro (Casa de las palabras) para los que se deben establecer los correspondientes contornos de protección y estrategias para su puesta en valor.
- La antigua Prisión Provincial de La Coruña es un edificio singular situado en el ámbito del PEPRIQ14 que albergaba el antiguo centro penitenciario. Se entiende que este edificio tiene la entidad suficiente como para ser un elemento que sirva a la ciudad, por su tamaño y su situación gracias a las zonas verdes que rodean la Torre de Hércules.
- El PEPRIQ14 debe asumir las determinaciones que establece el Plan Director de la Torre, teniendo en cuenta que el artículo 179 del RLSG faculta a dicho plan especial para establecer las medidas necesarias para garantizar la conservación y recuperación de los valores que se deban proteger, imponiendo las limitaciones necesarias, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 40 de la LSG.

d) Ocupación del territorio

- o La escasez de suelo edificable en esta parte de la ciudad provoca que en los últimos años existiese una presión inmobiliaria para la construcción en las cercanías de la Torre.

En el entorno de la Torre y justo al sur del área se encuentra un área prevista para desarrollo urbano.

El PGOM de 2013 incluye en los terrenos afectados en el Plan Especial "Parque Torre de Hércules" (PE Q-14) un "área de movimiento de la edificación" con la previsión de los correspondientes metros cuadrados de nueva construcción, pero cambiando el sistema de actuación de compensación a cooperación. A estos efectos hay que tener en cuenta que tras los múltiples procedimientos judiciales existentes, el Ayuntamiento para cumplir con los afectados por las consecuencias jurídicas de los convenios firmados, debería de entregar 2.893,52 m² edificables, sin perjuicio de la plena potestad que posee para la modificación del planeamiento por razones de interés público.

Cabe destacar los pronunciamientos de UNESCO sobre esta área como la principal



amenaza al Bien, al igual que las justificaciones allegadas en el Pleno municipal el 12 de septiembre de 2016 por todos los grupos políticos y por el informe emitido en materia de patrimonio cultural con motivo de la revisión del PGOM.

- o El PEPRI debe dar solución a los conflictos urbanísticos y jurídicos derivados del aprovechamiento reconocido a los propietarios afectados.
- o Existen varios espacios degradados en el ámbito con potencial para su uso relacionado con la Torre y sus valores.
- o En el ámbito el riesgo con mayor posibilidad de afección es el derivado de los temporales, en este caso, por la posible acción del viento.

e) **Movilidad**

- o La estructura viaria actual definida se vertebra en el Paseo Marítimo. No resulta necesario crear nuevos ejes si no la remodelación de los existentes para favorecer su permeabilidad transversal en búsqueda de un esquema de malla-distribuidora jerarquizada.
- o El tiempo, el impacto y desnaturalización del entorno por el viario y la edificación, deberían ser reconsiderados, dado que su planificación es anterior a la declaración de Bien de Patrimonio Mundial.
- o El principal acceso al parque de la Torre y al Monumento se realiza a través de la bolsa de aparcamiento situada en torno al centro de visitantes no resultando la opción mas recomendable como puerta de entrada.
- o La situación del ámbito en la trama urbana permite que presente una elevada accesibilidad peatonal a los equipamientos, espacios libres y elementos de movilidad urbana (carril bici y paradas de bus).

f) **Medio socioeconómico**

- o La evolución de la población del ayuntamiento desde el año 1900 hasta el 2022 revela una tendencia demográfica regresiva.
- o Los asentamientos de la población se localizan fundamentalmente sobre viviendas colectivas en el barrio de Adormideras en el este del ámbito y en las últimas décadas sobre la reciente urbanización de la Ronda Monte Alto y Calle Faro Fisterra. El barrio de Monte Alto es uno de los más populosos de la ciudad, con 27308 habitantes (año 2015), Adormideras, por su parte, es un barrio de tipo polígono, construido a principios de los años 90 en el saliente más al norte de la ciudad. Tiene 2.800 habitantes (año 2022).
- o El ámbito del PEPRI comprende una de las zonas mas turísticas y visitadas de Galicia.
- o En el ámbito del PEPRIQ14 no existen áreas destinadas a actividades económicas que destacar. Las actividades comerciales se desarrollan fundamentalmente en los bajos de los edificios y en el entorno de la playa de San Amaro.
- o El hecho de no cumplir las previsiones urbanísticas establecidas por el planeamiento en el sector de suelo urbano no consolidado del ámbito llevo al ayuntamiento de A Coruña a numerosos conflictos judiciales y al pago de cuantiosas indemnizaciones a lo propietarios con derechos de aprovechamiento reconocidos mediante sentencia.



g) Energía

- El ámbito del Plan especial se encuentra inserto en la malla urbana por lo que cuenta con acceso a la red general.
- Es posible que el desarrollo del ámbito del PEPRIQ14, suponga un incremento de la demanda energética. Su contribución a la minimización del consumo de energía no renovable derivará de las medidas que suponen un ahorro directo o una minimización de su uso, así como de las relacionadas con la contribución a la producción de energía renovable.

h) Atmósfera y cambio climático

- El ámbito de estudio se incluye en la zona ES1219 (Área Metropolitana da Coruña), que se encuentra entre el valor límite y el umbral superior de evaluación para la protección de la salud en: NO₂/NO y PM₁₀, debido, en gran parte, a las emisiones derivadas del tráfico rodado.
- La única fuente sonora que influye en el ámbito de aplicación del Plan especial es el tráfico rodado, sin que se superen los 60-65 dBA en el nivel más desfavorecido.
- Con el Plan especial no se identifican áreas de conflicto acústico
- Respecto a las previsiones en relación con el cambio climático, la subida de temperatura y la disminución de la precipitación, los desastres naturales relacionados con fenómenos meteorológicos extremos son cada vez más frecuentes y en aumento.

i) Ciclo hídrico

- En el ámbito del PEPRIQ14 existe un pequeño arroyo innominado que vierte sus aguas en la playa del Areal (código 950140074115). Discurre desde el aparcamiento hasta la playa del Areal (o de las Lapas) en sentido este-oeste y presenta una longitud de 93 m.
- Los usos residenciales y terciarios derivados del Plan especial se incluirían en la demanda urbana de A Coruña. Al estar inserto en la malla urbana, el ámbito del PE cuenta con acceso a las redes generales de abastecimiento y recogida de aguas pluviales.

j) Ciclo de materiales

- Coruña se haya adherido al modelo de gestión de Nostión para la gestión de los residuos sólidos urbanos.
- Los usos previstos en Plan especial podrán generar residuos de la tipología de residuos sólidos urbanos e inertes.
- El área urbana cuenta con un sistema de recogida adecuado para el reciclaje.

Tras analizar la información descrita en apartados anteriores, se ha procedido a realizar un diagnóstico a través de un análisis D.A.F.O., que concluya las Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades que pueden afectar al ámbito del PEPRIQ14 .





Una vez realizado el análisis DAFO, se construye la matriz CAME: Corregir debilidades, Afrontar las amenazas, Mantener las fortalezas y Explotar las oportunidades, que servirán para definir objetivos, líneas estrategias y las propuestas de alternativas desarrolladas en los siguientes apartados.

Debilidades	►►►	Corregir
Amenazas	►►►	Afrontar
Fortalezas	►►►	Mantener
Oportunidades	►►►	Explotar



Corregir

- Gasto municipal prorrogado y afección a los presupuestos para el cumplimiento de las sentencias existentes sobre los derechos reconocidos en el ámbito de suelo urbano no consolidado.
- Accesibilidad al ámbito.
- Estacionamiento de caravanas, especialmente en entorno de Aquarium Finisterrae.
- Manejo intensivo de Zonas verdes.
- Impacto visual de vehículos (turismos, autobuses, caravanas) desde el Paseo Marítimo hacia la Torre.
- Excesiva iluminación de los campos deportivos y de algunos espacios públicos.
- Falta de espacio para la recepción de visitantes y falta de dotaciones básicas (aseos, cafetería, tienda, etc).
- Variedad de elementos y modelos de mobiliario urbano en el ámbito.
- Conexión entre la rampa de acceso a la Torre y el propio Monumento debido a su pavimento.
- Existencia de edificaciones que no se integran en el paisaje (Frontón, talleres en desuso, etc).
- Desnaturalización del entorno por viario y edificación.
- Bajo nivel de concienciación y sensibilización ciudadana sobre el entorno natural de la Torre.

- Solucionar el conflicto urbanístico existente valorando diferentes alternativas para seleccionar aquella que prime los intereses públicos y la conservación del ámbito y las condiciones que permitieron su declaración como Patrimonio de la humanidad.
- Mejora de las infraestructuras y la accesibilidad
- Reordenar los accesos a la Torre y las condiciones y zonas de estacionamiento
- Dotar al ámbito de los servicios necesarios para la recepción, acceso y estancia de los visitantes del monumento.
- Analizar los elementos que generan impacto sobre el paisaje y establecer estrategias de naturalización o mimetización.
- Regular mediante la normativa urbanística que rige el PEPR I las condiciones estéticas de las edificaciones y elementos existentes en el ámbito buscando su integración en el entorno y homogenización.
- Restauración y / puesta en valor de las de zonas degradadas o en desuso.
- Diseño de actuaciones que permitan renaturalización del entorno con la recuperación de los márgenes del arroyo en la zona del actual aparcamiento.
- Promover campañas informativas sobre los valores naturales, culturales, paisajísticos y de uso del ámbito y la importancia de su conservación, que permitan generar sentimiento de pertenencia e identidad a la ciudadanía Otorgar papel relevante a la ciudadanía promoviendo voluntariado.



Amenazas

- Presión urbanística y existencia de derechos de aprovechamiento urbanístico reconocidos.
- Problemas derivados del aumento del nivel del mar y de daños por fenómenos meteorológicos extremos frecuentes.
- Pérdida de biodiversidad por proliferación de especies invasoras o desnaturalización del espacio.
- Estacionamiento de vehículos fuera de zonas habilitadas.
- Aglomeraciones de vehículos.
- Convenios y previsión de ordenaciones urbanísticas con impacto sobre los valores que han hecho posible la declaración del ámbito como Patrimonio de la Humanidad.
- Elevada fragilidad visual.
- Impacto visual de edificaciones o acciones urbanizadoras que no consideren las visuales hacia y desde la Torre.
- Utilización del espacio con fines lúdicos y turísticos sin una correcta gestión.

Afrontar

- Valorar materializar los derechos urbanísticos reconocidos
- Liberación de los espacios situados a menos de 500m de la Torre de Hércules, trasladando el aparcamiento existente a la actual zona de talleres y el edificio del frontón a un espacio de menor incidencia (y menor cota)
- Establecer campañas periódicas para la eliminación de especies invasoras.
- Humanización y naturalización del paseo marítimo (entre el Dique de Abrigo y el cementerio de San Amaro)
- Fomentar el estudio de las visuales hacia la Torre en actuaciones urbanísticas públicas y privadas que se desarrollen en la ciudad.
- Instalar un sistema de control de aparcamientos para afrontar usos indebidos.
- Convocatoria de concursos y certámenes por la administración pública.
- Convocatoria de cursos de formación de personal e incorporar áreas como el conocimiento de los recursos y valores de la ciudad, la atención al público, a colectivos singulares o el manejo de información para la "inteligencia Turística.
- Gestión de los flujos de visitantes.



Fortalezas

- Declaración de la Torre como Monumento Patrimonio de la Humanidad.
- Declaración del Espacio Natural de Interés Local (ENIL) Torre de Hércules.
- Amplio conocimiento y documentación de los elementos del patrimonio cultural y natural existentes en el ámbito.
- Consolidada y amplia oferta a nivel deportivo que inciden en la mejora de la calidad de vida y salud pública.
- Territorio que facilita desplazamientos a pie y en bicicleta.
- Incremento en el número de visitantes interesados/as en conocer en Monumento.
- Incremento en el número de visitantes que visitan el Aquarium Finisterrae.
- Importante Red de Museos existente en la Ciudad: Científicos, artísticos, fundaciones culturales, etc.

Mantener

- Garantizar la mejora de un sistema dotacional público, que favorezca la calidad de vida y la cohesión social de la población.
- Mejor información a mercados potenciales: cruceristas.
- Buscar la colaboración proactiva con los Turoperadores.
- Reducir precios y promocionar temporadas bajas.
- Realizar una prospección arqueológica que permita detectar nuevos elementos o aportar más información sobre los existentes garantizando su conservación, protección y permitiendo su puesta en valor mediante un uso sostenible.
- Creación de itinerarios específicos y especializados para las formas "blandas" de movilidad, para que el peatón o la bici puedan desplazarse en itinerarios cortos y de medio recorrido entre distritos cercanos.
- Establecer vías de comunicación peatonal con las nuevas dotaciones que se generen.



Oportunidades

- Posibilidad de rediseñar y ordenar el entorno de la Torre mediante la elaboración de un Plan Especial.
- Existencia de diversos equipamientos que permiten su polifuncionalidad.
- Desarrollo de diferentes usos que pueden resultar complementarios o de servicio a la Torre.
- Abundancia y concatenación de múltiples áreas de bienestar para ocio y disfrute de la población.
- Elevado consenso político y ciudadano para mantener y potencial los valores que hicieron posible la declaración de la UNESCO.
- Sinergias entre otros espacios o monumentos declarados Patrimonio de la Humanidad, especialmente en la cornisa Cantábrica (Bilbao).

Explotar

- Promover nuevos desarrollos respetuosos que protejan los elementos paisajísticos, medio ambientales y edificios particulares de interés; reconociendo, protegiendo y poniendo las bases para la recuperación de las herencias culturales y naturales.
- Favorecer la combinación entre los equipamientos, los espacios libres y zonas verdes del ámbito ya que las zonas libres disponen de valor añadido al encontrarse equipadas, mientras que los equipamientos también se ven beneficiados de esta simbiosis
- Señalización turística de la ciudad y del parque de la Torre.
- Establecer actuaciones sobre la ordenación de los usos existentes y generar nuevos usos en el ámbito.
- Promover la Musealización de la Torre y la Musealización de las Baterías de Punta Herminia.
- Valorización socioeconómica de la Torre de Hércules: creación de marca propia identitaria, merchandaising, implantación de empresas de servicios en el ámbito, etc).
- Creación de un paquete turístico conjunto Patrimonio Mundial en Galicia que apoyándose en comunicaciones aéreas, y en las nuevas líneas de cruceros, permita ofertar un producto especializado

4. FORMULACIÓN DEL PLANEAMIENTO

4.1 OBJETIVOS DEL PEPRI

Teniendo en cuenta el diagnóstico realizado, el principal objetivo del Plan especial es establecer las condiciones de protección de la Torre de Hércules y de su entorno, así como la ordenación de todas las intervenciones en el marco de la declaración de monumento Patrimonio Mundial de la UNESCO y la declaración de Conjunto Histórico Artístico de A Coruña.

Los criterios a tener en cuenta para ordenar urbanísticamente el ámbito de la Torre se aplican bajo el principio de desarrollo territorial y urbano sostenible desarrollado en el artículo 3. del Real Decreto Legislativo 7/2015, del 30 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Suelo y Rehabilitación Urbana, prestando especial atención:

- 1.- a las condiciones de protección que se requieren para el B.I.C. de la Torre de Hércules y su área de amortecimiento, teniendo en cuenta el informe de febrero de 2014 del Comité de Patrimonio Mundial;
- 2.- a las condiciones de protección derivadas de la declaración provisional y del Plan de Conservación del ENIL de la Torre de Hércules;
- 3.- a las previsiones de aprovechamiento urbanístico previsto por el PGOM/13, ponderando la moción aprobada por el Pleno municipal el 12 de septiembre de 2016, con la aportación de alternativas técnica y económicamente viables conforme a lo previsto en el art. 22 del Real Decreto Legislativo 7/2015, del 30 de octubre.
- 4.- a los resultados de los fallos de las sentencias judiciales, como resultado de los procedimientos contencioso-administrativos presentados en los expedientes de responsabilidad patrimonial.

Además, se tienen en cuenta los principios y criterios orientadores establecidos en la Ley de Ordenación del Territorio de Galicia; las determinaciones de aplicación directa y vinculantes contenidas en las Directrices de Ordenación del Territorio y del Plan de Ordenación del Litoral de Galicia; y los objetivos, medidas, acciones, normas y recomendaciones, todas ellas contenidas en las Directrices del Paisaje de Galicia, que resulten de aplicación sobre el ámbito objeto del plan especial.

Garantizando de este modo que la propuesta cumple con los requisitos del uso racional de los recursos naturales armonizando los requerimientos de la economía, el empleo, la cohesión social, la igualdad de trato y de oportunidades, la salud y la seguridad de las personas y la protección del medio ambiente y el paisaje, todos ellos necesarios para garantizar una ordenación urbanística de calidad, capacidades todas ellas que tiene atribuidas las figuras de los planes especiales de protección regulados en los artículos 71 de la vigente Ley 2/2016, de 10 de febrero, del Suelo de Galicia (LSG) y 179 de su reglamento aprobado mediante Decreto 143/2016 de 22 de septiembre (RLSG).

Desde el punto de vista ambiental los objetivos se exponen en relación con las diferentes variables ambientales analizadas por el PEPRIQ14 de conformidad con los principios de desarrollo territorial y urbano sostenible establecidos en el Real Decreto Legislativo 7/2015, del 30 de octubre.



Cuadro 2.- Objetivos Ambientales

VARIABLE AMBIENTAL	OBJETIVO
PAISAJE	Favorecer la integridad paisajística de las actuaciones propuestas
	Mejorar la calidad paisajística del ámbito
PATRIMONIO NATURAL	Conservar, proteger y poner en valor el patrimonio natural
	Preservar la integridad funcional de los sistemas naturales
PATRIMONIO CULTURAL	Conservar, proteger y poner en valor el patrimonio cultural identitario de A Coruña y también de Galicia.
	Incorporar las determinaciones del Plan Director de la Torre y su entorno y las recomendaciones ICOMOS
OCUPACIÓN DEL TERRITORIO	Promover un desarrollo ordenado, compacto y eficiente
	Integrar en el tejido urbano cuantos usos resulten compatibles con la función residencial y las características del ámbito, para contribuir al equilibrio de la ciudad favoreciendo la diversidad de usos, la aproximación de los servicios, las dotaciones y los equipamientos
MOVILIDAD	Promover el transporte público y colectivo y potenciar los desplazamientos peatonales y en bicicleta
	Liberar el ámbito del tráfico rodado y vehículos
MEDIO SOCIOECONÓMICO	Contribuir a un entorno saludable, favorecer la cohesión social y mejorar la calidad de vida y la habitabilidad
	Mejorar la calidad y la funcionalidad de las dotaciones, infraestructuras y espacios públicos al servicio de la ciudadanía.
	Garantizar el acceso universal de la ciudadanía, de acuerdo con los requerimientos legales mínimos, a los edificios de uso privado y público y a las infraestructuras, dotaciones, equipamientos, transportes y servicios
	Permitir y mejorar el uso turístico responsable
	Potenciar los recursos locales
	Dar respuesta a conflictos jurídicos existente en el ámbito.
ENERGÍA	Reducir el consumo energético de las edificaciones existentes implementando energías renovables para autoconsumo.
ATMOSFERA Y CAMBIO CLIMÁTICO	Minimizar las emisiones atmosféricas y los efectos del cambio climático global que se traducen en un aumento de la temperatura y los episodios extremos de sequía y de intensidad de los temporales
CICLO HÍDRICO	Contribuir a un uso racional del agua, fomentando una cultura de eficiencia en el uso de los recursos hídricos
CICLO DE MATERIALES	Gestionar eficientemente los flujos de materiales y residuos
	Reducir la generación de residuos

4.2 ANÁLISIS DE ALTERNATIVAS

Para alcanzar los objetivos de la planificación se analizaron varias opciones que se plasmaron en diferentes alternativas.

En el presente apartado se valora cómo alternativa 0 el mantenimiento de la situación actual, sin intervenir en el ámbito del PEPRI, y se compara con tres escenarios posibles resultantes del desarrollo del plan especial (alternativa 1, alternativa 2 y alternativa 3).

Para la valoración de las alternativas propuestas se ha procedido a analizar su incidencia sobre las variables de sostenibilidad analizadas hasta seleccionar aquella que responde con mayor eficacia a los objetivos pretendidos.

4.2.1 Alternativa 0

La alternativa 0 contempla el mantenimiento de la situación actual según lo establecido por el Plan General de Ordenación Municipal de A Coruña, aprobado definitivamente el 25 de febrero de 2013 (DOG 08.03.2013).

El suelo rústico definido por el PGOM se mantiene en el ámbito al amparo de la disposición transitoria 1ª.1 de la Ley 2/2016, de 10 de febrero, del suelo de Galicia (en adelante, LSG), al igual que el suelo urbano consolidado.

a) Paisaje

El PGOM2013 determina la realización de un Plan especial para el desarrollo del entorno de la Torre. Establece las áreas de protección "Core" y "Buffer" para el entorno y asume las condiciones urbanísticas establecidas en un Estudio de detalle para la APE H2.01, aprobado con anterioridad a la declaración de la UNESCO, señalando un área de movimiento de la edificación de 37.171 m² fuera del área de protección integral (zona Core) destinada a albergar usos residenciales y sistemas locales e indica que la tipología edificatoria para el uso residencial de la edificación es la de bloque abierto disminuyendo la altura máxima de las 8 plantas que establecía el Estudio de detalle a PB+5 plantas. Si bien, el PGOM determina que esta edificación deberá disponerse en el ámbito interior de la cantera, en la rasante de los viales ya existentes del Polígono de Adormideras el impacto paisajístico sobre el entorno de la Torre resulta evidente e incumple las recomendaciones que posteriormente el ICOMOS establece tras la declaración de la Torre como Patrimonio de la Humanidad.

b) Patrimonio natural

El mantenimiento de la situación actual dificulta hacer efectivo el compromiso de conservación adquirido por el Ayuntamiento con la declaración del Espacio Natural de Interés Local al no clasificar como suelo rústico de especial protección de espacios naturales este espacio.

c) Patrimonio cultural

El mantenimiento de la situación actual no resulta coherente con las determinaciones del Plan Director de la Torre de Hércules y su Entorno: Fase I y Fase II (PD) que permitirían liquidar las carencias detectadas en el ámbito ya que la ordenación de parte del parque y del espacio próximo a la



Torre es anterior a la decisión del World Heritage Committee de la UNESCO de 2009, y el trazado del viario que le da servicio, la propia consideración de los cierres y acabados de las instalaciones, el estudio de las visuales, etc, se hicieron sin tener en cuenta la condición de entorno como Bien patrimonio Mundial.

d) Ocupación del territorio

El ámbito de suelo urbano no consolidado clasificado en las inmediaciones de la Torre fue objeto de negociación entre los propietarios de los terrenos afectados por la construcción de Paseo Marítimo y el Concello de A Coruña, que a cambio de suelo se comprometió, mediante la firma de convenios urbanísticos, a reconocerles edificabilidad en este espacio de la península de la Torre.

Así, en el ámbito de suelo urbano no consolidado se desarrolló un estudio de detalle (APE H2.01), al amparo del planeamiento anterior (aprobado en 1998), que fue aprobado definitivamente en el 2002 y en el que se disponía un uso global residencial en edificaciones de ocho plantas que otorgaba a la APE H2.01 un aprovechamiento lucrativo de 37.171 m² edificables.

El PGOM2013 no incorpora esta área de planeamiento y determina la realización de un Plan especial para el desarrollo del entorno de la Torre. Asume las áreas de protección establecidas para la Torre señalando el área de movimiento de la edificación de 37.171 m² fuera del área de protección integral (zona Core) destinada a albergar usos residenciales y sistemas locales e indica que la tipología edificatoria para el uso residencial de la edificación es la de bloque abierto disminuyendo la altura máxima a PB+5 plantas. Esta edificación deberá disponerse en el ámbito interior de la cantera, en la rasante de los viales ya existentes del Polígono de Adormideras.

El desarrollo de este ámbito ha sido fuente de numerosos conflictos jurídicos entre propietarios de los terrenos y el Concello que ha dado lugar a indemnizaciones económicas con sus correspondientes intereses, derivadas fundamentalmente de la demora en la tramitación del Plan Especial que les permita materializar los aprovechamientos comprometidos. En cumplimiento de las sentencias ya firmes el Ayuntamiento ha tenido que asumir con cargos a los fondos públicos, el abono, hasta el momento, de 1.777.680,67 €, sin que dicha cantidad cumpla íntegramente con todas las obligaciones económicas derivadas de dichas sentencias.

e) Movilidad

El desarrollo del ámbito trae consigo nuevas actividades y viviendas que suponen un incremento en el número de desplazamientos que contribuirán al aumento de la intensidad de tráfico en los viarios del entorno de la Torre.

f) Medio socioeconómico

La declaración de la Torre como Patrimonio de la Humidad comporta una serie de directrices prácticas que invalidan por completo la ordenación propuesta en el Estudio de Detalle para la APE H2.01, pero los compromisos adquiridos por el Ayuntamiento de A Coruña con los propietarios de los terrenos del Paseo Marítimo siguen vigentes tal y como ha reconocido el Tribunal Superior de Justicia de Galicia en varios de sus pronunciamientos y por tanto, de no poder compensarse mediante la entrega del aprovechamiento municipal correspondiente al 10% de la ARE, habrá de indemnizarse económicamente. Este aspecto resulta trascendental en el presente PEPRI, ya que esta indemnización ha sido valorada por los servicios técnicos municipales en el año 2003 en 6.526.149,81 euros, que actualizado según el IPC a la fecha actual con una tasa de variación del



53,2% ascendería a 9.998.061,51 €.

En estas condiciones jurídicas y económicas para el Ayuntamiento de A Coruña no resulta viable el mantenimiento de la situación urbanística del ámbito de la Torre, que necesita de la elaboración de un plan especial que solucione los aprovechamientos comprometidos y analice las posibilidades de interlocución entre los derechos reconocidos y la idónea protección del patrimonio mundial.

g) Energía, Atmósfera y Cambio climático

El Informe Anual de Calidad del Aire (Meteogalicia. Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio, 2020) concluye que el ámbito no supera los umbrales superiores de evaluación para la protección de la salud. Si bien el aumento de la intensidad de uso residencial en la zona incrementaría los desplazamientos y por tanto el nivel de emisiones atmosféricas debido al tráfico rodado al igual que los consumos energéticos para la obtención de electricidad, ACS y calefacción.

h) Ciclo hídrico

Respecto a esta variable, los efectos se traducen en un incremento del consumo hídrico. Existe una demanda de agua, la cual se define como el volumen y agua en cantidad y calidad que los usuarios están dispuestos a adquirir para satisfacer un determinado objetivo de producción o consumo.

Según los usos actuales del ámbito el consumo se corresponde con la demanda doméstica y comercial.

En cuanto a la demanda prevista por los usos contemplados en el PEPRI, está vendrá dada por la estimación del aumento del número de habitantes y la estimación de demanda de los usos que se vayan a desarrollar.

i) Ciclo de materiales

Los residuos sólidos urbanos del ayuntamiento de A Coruña son gestionados a través del Modelo de gestión de Nostián.

El aumento de población supone un incremento de la producción municipal de residuos. No obstante, dado que se favorece la recogida selectiva con una dotación adecuada de contenedores, la gestión de estos residuos tiene unos porcentajes elevados de reciclaje.

Los residuos derivados de las actividades terciarias son asimilables a los urbanos.

Por todo lo expuesto, se considera que la alternativa 0 contribuye al mantenimiento de las carencias detectadas en el ámbito de la Torre, contradice las directrices de la UNESCO, poniendo en riesgo la declaración del ámbito como Patrimonio de la Humanidad y afecta negativamente a la ciudadanía de A Coruña por la repercusión que presenta sobre los presupuestos municipales.

4.2.2 Alternativa 1

La alternativa 1 propone el desarrollo de las propuestas del Plan director de La Torre considerando también que resulta necesario tratar de materializar el aprovechamiento reconocido a los/as propietarios/as de los terrenos situados en el ámbito de suelo urbano no consolidado. Para dar solución



a esta problemática urbanística la alternativa 1 intenta redistribuir los 37.171 m² planteados en el Estudio de Detalle aprobado, pero con una disposición de menor impacto visual, descomponiéndolos en diferentes volúmenes situados a una cota inferior, sin superar la altura de B+4 establecida como máxima por ICOMOS.

Dadas las características del ámbito del PEPRI las principales estrategias de desarrollo en este espacio se centran en:

a) Paisaje

Las edificaciones propuestas en el ámbito de suelo urbano no consolidado comprenden diferentes volúmenes no superiores a B+4 siguiendo las recomendaciones de ICOMOS para la protección de las visuales desde y hacia la Torre.

Analizada la visibilidad de esta propuesta mediante la utilización del modelo digital del terreno del Centro Nacional de Información Geográfica, se obtiene como resultado la visibilidad incorporada en los planos de información para la alternativa 1, donde se aprecia como las cubiertas de estos volúmenes serían visibles desde lo alto de la Torre. De manera adicional, para comprobar el posible impacto de esta propuesta sobre las vistas desde la Torre, se ha utilizado la herramienta de información geográfica Google Earth, que muestra como resultado, que, aun realizando las actuaciones de apantallamiento pertinentes, se está menoscabando la percepción del bien desde el mar y también desde el Paseo Marítimo.





Imagen 17.- Simulaciones 3D . Alternativa 1

La alternativa 1 propone la reubicación del aparcamiento y la recuperación de zonas degradadas entorno a los talleres actualmente en desuso.

Respeto la ubicación del edificio del frontón, proponiendo su integración a través de un apantallamiento vegetal.

La alternativa 1 implementa estrategias para la mejora del entorno y de la integración paisajística de los elementos existentes mediante su naturalización, mimetización.. empleando pantallas vegetales que mitiguen la presencia de las edificaciones colindantes con la Ronda de Montealto, la edificación del frontón y la urbanización de Adormideras.

b) Patrimonio natural

El desarrollo de la alternativa 1 permite mantener como suelo rústico de especial protección de espacios naturales el ENIL de la Torre de Hércules haciendo efectivo el compromiso adquirido con su declaración, ampliando la clasificación de suelo rústico otorgado por el PXOM hasta la línea de ribera del mar, pero sin afectar al suelo urbano circundante.

c) Patrimonio cultural

Los trabajos previos para el desarrollo de la alternativa 1 comprenden una prospección



arqueológica que permita detectar nuevos elementos o aportar más información sobre los existentes garantizando su conservación, protección y permitiendo su puesta en valor mediante un uso sostenible.

El PEPRI incorpora a su Catálogo de protección todos los bienes del patrimonio cultural identificados en esta prospección, el PGOM, el PBA y el PGOM2013 con sus modificaciones al Catálogo.

d) Ocupación del territorio

Se proponen cuatro volúmenes edificatorios: dos de ellos de B+4 plantas situados a cota +8m (en el plano inferior de la cantera), un volumen de B+3, situado a cota +9m y un último volumen, de menor altura (B+2) dispuesto a cota +20m sobre el nivel del mar. Con esta disposición, se alcanzaría una superficie edificable de 30.017,45 m².

La alternativa 1 propone la reubicación del aparcamiento actual que da acceso a la Torre de manera que se permita a su vez la recuperación de zonas degradadas entorno a los talleres actualmente en desuso que ofrecen una imagen de deterioro y provisionalidad.

e) Movilidad

En esta alternativa se propone la mejora de rampas en aceras, la adecuación del a visitantes a la accesibilidad universal, así como el mantenimiento del carril bici.

Propone también la reubicación del aparcamiento existente conforme al Plan director de la Torre a la reserva dotacional prevista en la zona de talleres, y asignación de los nuevos usos residenciales demandados, etc..., por lo que al igual que en la alternativa 1, el desarrollo del ámbito trae consigo una serie de actividades y viviendas que suponen un incremento en el número de desplazamientos, lo que contribuirá al aumento de la intensidad de tráfico en los viarios del entorno de la Torre.

f) Medio socioeconómico

Se extiende la regulación de usos a los nuevos volúmenes previstos, de tal forma que, manteniendo el uso característico residencial, pueda compatibilizarse este con otros usos complementarios, como terciarios y equipamientos.

En general, se espera un efecto positivo respecto al medio socioeconómico gracias a la reordenación de usos, mejora de la integración paisajística de los elementos existentes, acceso a la Torre y a su entorno, eliminación de barreras, mejora de las dotaciones, zonas verdes y de los equipamientos.

Por otra parte, materializar el aprovechamiento reconocido a los/as propietarios/as de los terrenos situados en el ámbito de suelo urbano no consolidado repercute positivamente en os presupuestos municipales que se verían gravemente afectados debido al pago de las correspondientes indemnizaciones, afectado por tanto al resto de intereses generales del municipio.

g) Energía, Atmósfera y Cambio climático

El Informe Anual de Calidad del Aire (Meteogalicia. Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio, 2020) concluye que el ámbito no supera los umbrales superiores de evaluación para la protección de la salud. Si bien el aumento de la intensidad de uso residencial en la zona incrementaría los desplazamientos y por tanto el nivel de emisiones atmosféricas debido al tráfico rodado al igual que los consumos energéticos para la obtención de electricidad, ACS y

calefacción.

h) Ciclo hídrico

Respecto a esta variable, los efectos se traducen en un incremento del consumo hídrico. Existe una demanda de agua, la cual se define como el volumen y agua en cantidad y calidad que los usuarios están dispuestos a adquirir para satisfacer un determinado objetivo de producción o consumo.

Según los usos actuales del ámbito el consumo se corresponde con la demanda doméstica y comercial.

En cuanto a la demanda prevista por los usos contemplados en el PEPRI, está vendrá dada por la estimación del aumento del número de habitantes y la estimación de demanda de los usos que se vayan a desarrollar siendo menor al incremento esperado en la alternativa anterior

i) Ciclo de materiales

Los residuos sólidos urbanos del ayuntamiento de A Coruña son gestionados a través del Modelo de gestión de Nostián.

El aumento de población supone un incremento de la producción municipal de residuos. No obstante, dado que se favorece la recogida selectiva con una dotación adecuada de contenedores, la gestión de estos residuos tiene unos porcentajes elevados de reciclaje.

Los residuos derivados de las actividades terciarias son asimilables a los urbanos.

Por otra parte, respecto a la alternativa 0, la adaptación de los volúmenes a la topografía y la minimización de la ocupación del suelo supone una minimización de residuos inertes.

4.2.3 Alternativa 2

La alternativa 2 propone el desarrollo de las propuestas del Plan director considerando necesario tratar de materializar el aprovechamiento reconocido a los/as propietarios/as de los terrenos situados en el ámbito de suelo urbano no consolidado. Para dar solución a esta problemática urbanística la alternativa 2 propone únicamente reservar espacio para la edificabilidad reconocida a estos en los convenios firmados en 2006, y compensar a los propietarios de los terrenos situados en el área de movimiento de la edificación establecida por el PXOM, con la máxima edificabilidad que la zona permite sin menoscabar la protección de la Torre de Hércules. Por tanto, esta alternativa permite reducir notablemente la incidencia visual de las nuevas edificaciones y albergar la totalidad de estas en la cota baja de la cantera. Al igual que la alternativa 1, esta opción evitaría indemnización alguna a los propietarios, pues el Plan Especial está cumpliendo con los compromisos adquiridos y modificando la ordenación de la zona para reducir la edificabilidad prevista en el PXOM. De este modo se cumpliría con las obligaciones de los convenios del año 2006 y las fijadas en las sentencias firmes, ejercitando al mismo tiempo, y plenamente, la competencia jurídico-pública como es la de planeamiento urbanístico municipal.

Aunque, a la hora de elaborar el planeamiento, el planificador dispone de libertad para escoger de las distintas alternativas posibles aquella que considere más conveniente para el interés público, en el marco de la potestad de planeamiento, esta debe tener como límite el cumplir con las sentencias firmes que derivan en compensar los convenios suscritos, cuestión que se cumple de



manera estricta con la edificabilidad propuesta.

Se propone un único volumen edificatorio de B+3 plantas situados a cota +8m (en el plano inferior de la cantera), y se contempla la disposición de un nuevo equipamiento, previsto en el PXOM, en el que poder trasladar el edificio del frontón aprovechando la diferencia de cota generada en el desmonte de la cantera e incorporar nuevos servicios en volúmenes de planta baja demandados por la ciudadanía. Dichos volúmenes no podrán sobrepasar la cota +26 sobre el nivel del mar

Dadas las características del ámbito del PEPRI las principales estrategias de desarrollo en este espacio se centran en:

a) Paisaje

Esta alternativa propone un único volumen edificatorio de B+3 plantas situados a cota +8m (en el plano inferior de la cantera), y se contempla la disposición de un nuevo equipamiento para trasladar el edificio del frontón que presenta en la actualidad un fuerte impacto paisajístico en el ámbito.

Aprovechar las diferencias de cota existentes en el entorno de la cantera permite incorporar nuevos servicios en volúmenes de planta baja demandados por la ciudadanía minimizando así el impacto de las construcciones sobre el paisaje.

Analizada la visibilidad de esta propuesta mediante la utilización del modelo digital del terreno del Centro Nacional de Información Geográfica, se obtiene como resultado la visibilidad incorporada en los planos de información para esta alternativa, donde se aprecia como la cubierta del de mayor altura sería visible desde lo alto de la Torre, aunque integrable en el conjunto residencial de Adormideras y mitigado por el apantallamiento realizado, mientras que el edificio del frontón pasaría completamente desapercibido. De manera análoga y para comprobar el posible impacto de esta propuesta sobre las vistas desde la Torre, se ha utilizado la misma herramienta de información geográfica, que muestra como resultado, tanto la percepción del bien desde el mar como desde el Paseo Marítimo se verían reforzadas positivamente con las intervenciones realizadas.





Imagen 18.- Simulaciones 3D . Alternativa 2

La alternativa 2 propone la reubicación del aparcamiento y la recuperación de zonas degradadas entorno a los talleres actualmente en desuso en una zona muy degradada paisajísticamente y con fuerte incidencia sobre el ámbito de la Torre.

La alternativa 2 implementa estrategias para la mejora del entorno y de la integración paisajística de los elementos existentes mediante su naturalización, mimetización.. empleando pantallas vegetales que mitiguen la presencia de las edificaciones colindantes con la Ronda de Montealto y la urbanización de Adormideras.

Además, propone respetar e incluso potenciar las propiedades intrínsecas del paisaje costero y de los sistemas ecológicos circundantes, para lo que es necesario recuperar el trazado del curso fluvial que desemboca en la playa de As Lapas (cuando menos sobre los terrenos del actual aparcamiento), algunas zonas urbanizadas como el actual aparcamiento y desarrollar un apantallamiento vegetal con especies propias de la regio bioclimática que mitiguen el impacto del entramado residencial sobre la Torre.



b) Patrimonio natural

Se propone clasificar como suelo rústico de especial protección de espacios naturales el ENIL de la Torre de Hércules haciendo efectivo el compromiso adquirido con su declaración y ampliando la clasificación de suelo rústico otorgado por el PXOM hasta la línea de ribera del mar. Esta modificación supone además el reajuste del suelo urbano en las inmediaciones del Aquarium Finisterrae para reclasificarlo como suelo rústico de especial protección, para lo que será necesario obtener el informe favorable por parte del órgano sectorial correspondiente.

Pero asegurar la protección, preservación y reinserción de las herencias culturales y naturales del ámbito, pasa necesariamente por recuperar el trazado del curso fluvial existente en el entorno de la playa de As Lapas, convirtiendo al agua en protagonista fundamental (al igual que lo hace el mar en todo el frente litoral) y proponer nuevos usos para la antigua cárcel provincial y las antiguas cocheras del tranvía.

Recuperar espacios ya urbanizados como el aparcamiento actual, envuelto en un espacio seminatural, contribuirá a la renaturalización del ámbito, a mejorar la conectividad con el ENIL y a resolver algunos impactos visuales del ámbito. Otros, como las zonas de edificación colectiva próxima, tendrán que mitigarse necesariamente con mecanismos de apantallamiento entre la Torre y el barrio de Adormideras o los bloques residenciales de la Ronda de Monte Alto.

La extensión de los espacios libres existentes en detrimento de la red viaria y de aparcamientos, contribuye a la creación de un anillo verde y azul con continuidad por el borde litoral y que atiende a las peculiaridades de funcionamiento de los sistemas naturales. Un anillo de largo recorrido que sirve de unión, a través de la Concha de Riazor-Orzán, con los espacios libres y zonas verdes de poniente (monte de San Pedro), constituyendo el sistema de Parques Costeros contemplado en el PXOM vigente.

c) Patrimonio cultural

Los trabajos previos comprenden una prospección arqueológica que permita detectar nuevos elementos o aportar más información sobre los existentes garantizando su conservación, protección y permitiendo su puesta en valor mediante un uso sostenible.

El PEPRI incorpora a su Catálogo de protección todos los bienes del patrimonio cultural identificados en esta prospección, el PGOM, el PBA y el PGOM2013 con sus modificaciones al Catálogo. Esta alternativa incorpora también a dicho catálogo el elemento denominado Cementerio moro (actual casa de las palabras) que durante la Guerra Civil Española (1936-1939) fue cementerio musulmán de los combatientes de origen magrebí.

d) Ocupación del territorio

Se propone un único volumen edificatorio de B+3 plantas situados a cota +8m (en el plano inferior de la cantera), y se contempla la disposición de un nuevo equipamiento, previsto en el PXOM, en el que poder trasladar el edificio del frontón aprovechando la diferencia de cota generada en el desmonte de la cantera e incorporar nuevos servicios en volúmenes de planta baja demandados por la ciudadanía.

Con esta disposición, se alcanzaría una superficie lucrativa edificable de 8.735,35 m² que permitirían dar respuesta a los 2.893,52 m² comprometidos y atribuir 5.841,83 m² edificables a los propietarios de los terrenos situados en el área de movimiento de la edificación delimitada por el PXOM.



Respecto al suelo urbano consolidado en el ámbito, la ordenación propuesta permite también la edificación residencial de la parcela vacía situada entre la calle Faro Finisterre y la calle José García Vázquez que alcanzaría los 2.649,54 m² edificables, de los cuales 401,45 m² serán de uso terciario-comercial en planta baja.

La alternativa 2 propone también la reubicación del aparcamiento actual que da acceso a la Torre de manera que se permita a su vez la recuperación de zonas degradadas entorno a los talleres actualmente en desuso que ofrecen una imagen de deterioro y provisionalidad.

La alternativa 2 se basa en la compacidad como un valor añadido en la sostenibilidad urbana, buscando el equilibrio entre un uso optimizado del suelo y la calidad ambiental del mismo. Por tanto, tras el análisis de diversas alternativas, se ha optado por la ocupación de un pequeño espacio ya alterado en su día por la cantera de Adormideras, en el que albergar un único bloque residencial en búsqueda de la mayor adaptación al territorio posible. De esta forma, se consigue dar cumplimiento a las medidas, regulaciones y procedimientos a nivel nacional y regional, limitando este bloque en altura a cinco pisos (incluyendo la planta baja), sin rebasar la línea visual superior de la propia cantera, si bien podrían realizarse ciertas intervenciones sobre los taludes existentes para garantizar la adecuada ventilación y salubridad del bloque propuesto.

Para los nuevos usos terciarios y de ocio, se propone el aprovechamiento en planta baja del bloque antes citado, así como nuevos volúmenes en planta baja sobre la parcela dotacional colindante con la calle Regata Cutty Sark. En este último espacio, los volúmenes se dispondrán aprovechando las irregularidades del terreno y estableciendo cubiertas planas vegetales que den continuidad a los espacios libres circundantes y sirvan de mirador sobre la Playa de San Amaro. Estos usos permitirán reducir los costes de movilidad de los residentes en el barrio de Adormideras, en la actualidad separados del resto de la ciudad por la gran infraestructura del paseo marítimo.

e) Movilidad

El desarrollo del ámbito trae consigo nuevas actividades y viviendas que suponen un incremento en el número de desplazamientos que contribuirán al aumento de la intensidad de tráfico en los viarios del entorno de la Torre, si bien estos presentan una incidencia menor.

La alternativa 2 propone la reubicación del aparcamiento existente a los pies de la Torre hacia la actual zona de talleres y el traslado del edificio del frontón a un espacio de menor incidencia (y menor cota).

En esta alternativa se propone la mejora de rampas en aceras, mejora de la accesibilidad universal así como el mantenimiento del carril bici.

La alternativa 2 apuesta por la nueva movilidad que el Concello de A Coruña ha iniciado ya con la estrategia urbana EIDUSCORUÑA con la humanización y naturalización del paseo marítimo ampliando los espacios peatonales y de recreo, dando continuidad al nuevo carril runner (carril para corredores) en detrimento del espacio de circulación rodada. Propone cambiar la prioridad del Paseo Marítimo en sintonía con las actuaciones previstas en la EDUSI, incorporando estrategias de diseño sensible, de manera que los espacios peatonales reciban una mayor preferencia sobre los de los vehículos privados. Por tanto, la alternativa 2 establece la reducción de un carril en cada sentido de circulación, y la extensión de las zonas verdes, el carril bici y el carril para corredores, potenciando el carácter sostenible, lúdico e integrador del ámbito con perspectiva de género y accesibilidad universal.



Con esta intervención, se recupera la permeabilidad del suelo, reduciendo la superficie impermeable y facilitando el flujo de la escorrentía superficial hacia las zonas verdes y además, se reducen las emisiones de gases de efecto invernadero, al favorecer el uso de modos de transporte alternativos.

Resulta importante destacar la completa desaparición de las líneas de tranvía que supone esta intervención, un medio de transporte que se iniciaba en 1903, pero que comenzó a decaer en los años 60 con el auge del trolebús y que alcanza ahora más de una década de abandono.

Por tanto, esta alternativa supone una mejora de las condiciones del transporte público y la red de itinerarios peatonales, con el objeto de equilibrar también las condiciones de movilidad entre géneros, así como el resto de colectivos con mayores dificultades de desplazamiento. Dicha mejora pasaría por la adecuación de las paradas de autobús con carriles específicos de acceso/salida y nuevos modelos multifuncionales de marquesinas de espera.

Además, prevé materializar el corredor verde de Orllamar, parcialmente ejecutado pero que necesita de un mayor protagonismo peatonal en la Avenida de Navarra, de tal forma que se conecte al fin la Torre de Hércules con el inicio del Camino de Santiago en la Ciudad Vieja.

f) Medio socioeconómico

La extensión de los espacios libres existentes en detrimento de la red viaria y de aparcamientos y la mejora de las dotaciones de titularidad pública al servicio de toda la ciudadanía, contribuye a la mejora de la calidad de vida de la población.

Existe demanda de nuevos usos terciarios y de ocio en la zona por parte de la ciudadanía según se recoge en la investigación realizada para "La ciudad de los barrios". De los 8.735,35 m² edificables propuestos, 1.898,99 m² serán de uso terciario-comercial en planta baja, donde alojar pequeñas tiendas o comercios de proximidad como fruterías, panaderías, cafeterías, minimercados u oficinas bancarias.

Las determinaciones de la ordenación y gestión propuesta se desarrollan en la memoria justificativa del PEPRI y en el aspecto socioeconómico, los 2.914,83 m² previstos cumplirían con los 2.893,52 m² comprometidos mediante los convenios firmados y con lo dispuesto en la Sentencia 576/2018 de la Sala de lo Contencioso administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Galicia, en la que se renunció al aprovechamiento urbanístico a cambio de la correspondiente indemnización, en beneficio de los intereses públicos.

g) Energía, Atmósfera y Cambio climático

El Informe Anual de Calidad del Aire (Meteogalicia. Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio, 2020) concluye que el ámbito no supera los umbrales superiores de evaluación para la protección de la salud. Si bien el aumento de la intensidad de uso residencial en la zona incrementaría los desplazamientos y por tanto el nivel de emisiones atmosféricas debido al tráfico rodado al igual que los consumos energéticos para la obtención de electricidad, ACS y calefacción.

Independientemente de la intensidad edificatoria prevista por el presente Plan Especial, las edificaciones resultantes habrán de incluir mecanismos que los vinculen con los flujos metabólicos como por ejemplo, la captación de energía solar o aislamientos que minimicen la demanda de climatización. Por tanto, se recogerá normativamente la obligación de utilización de iluminación



natural en todos los equipamientos que sea posible, el aprovechamiento de la luz natural mediante claraboyas o fibra óptica, la obligación del uso de sistemas de iluminación de bajo consumo, de la obtención de un mínimo del 70% de autosuficiencia de ACS por contribución solar térmica, sistema de biomasa o combinados en equipamientos con necesidades muy elevadas de ACS como hoteles, albergues, gimnasios o piscinas.

h) Ciclo hídrico

La alternativa 2 mejora el ecosistema hídrico al recuperar el trazado del curso fluvial existente en el entorno de la playa de As Lapas, convirtiendo al agua en protagonista fundamental (al igual que lo hace el mar en todo el frente litoral).

Respecto a esta variable, los efectos se traducen en un incremento del consumo hídrico. Existe una demanda de agua, la cual se define como el volumen y agua en cantidad y calidad que los usuarios están dispuestos a adquirir para satisfacer un determinado objetivo de producción o consumo.

Según los usos actuales del ámbito el consumo se corresponde con la demanda doméstica y comercial.

En cuanto a la demanda prevista por los usos contemplados en el PEPRI, está vendrá dada por la estimación del aumento del número de habitantes y la estimación de demanda de los usos que se vayan a desarrollar siendo menor al incremento esperado en la alternativa anterior

i) Ciclo de materiales

Los residuos sólidos urbanos del ayuntamiento de A Coruña son gestionados a través del Modelo de gestión de Nostián.

El aumento de población supone un incremento de la producción municipal de residuos. No obstante, dado que se favorece la recogida selectiva con una dotación adecuada de contenedores, la gestión de estos residuos tiene unos porcentajes elevados de reciclaje.

Los residuos derivados de las actividades terciarias son asimilables a los urbanos.

Por otra parte, respecto a las alternativas 0 y 1, la adaptación de los volúmenes a la topografía y la minimización de la ocupación del suelo supone una minimización de residuos inertes.

4.2.4 Alternativa 3

La alternativa 3 da cumplimiento a la moción aprobada por el pleno municipal del 12.09.2016 consistente en realizar un PEPRI que impida la previsión de nueva edificación en el ámbito del suelo urbano no consolidado, sin que resulte necesario para esto la tramitación de una modificación puntual del PGOM2013, al amparo de lo dispuesto en el artículo 71.2 de la LSG (art. 179.3 del RLSG).

La reubicación del aparcamiento previsto en el PD se prevé, al igual que en la alternativa 2, sobre la actual zona de talleres, sobre rasante o en sótano y rasante. Sin embargo, al tratarse de terrenos de titularidad privada, la ejecución de dicho espacio se supedita a la iniciativa particular.

A la hora de elaborar el planeamiento, el planificador dispone de libertad para escoger de las distintas alternativas posibles aquella que considere más conveniente para el interés público, en el marco de la potestad de planeamiento, por lo que para cumplir las sentencias firmes que obligan



a compensar los convenios suscritos, se debe analizar la compensación a dichos propietarios/as.

a) Paisaje

La alternativa 3 implementa estrategias para la mejora del entorno y de la integración paisajística de los elementos existentes mediante su naturalización, mimetización... empleando pantallas vegetales que mitiguen la presencia de las edificaciones como el frontón o aquellas colindantes con la Ronda de Montealto y la urbanización de Adormideras.

Analizada la visibilidad de esta propuesta mediante la utilización del modelo digital del terreno del Centro Nacional de Información Geográfica, se obtiene como resultado la visibilidad incorporada en los planos de información para esta alternativa. De manera análoga y para comprobar el posible impacto de esta propuesta sobre las vistas desde la Torre, se ha utilizado la misma herramienta de información geográfica, que muestra como resultado, tanto la percepción del bien desde el mar como desde el Paseo Marítimo se verían reforzadas positivamente con las intervenciones realizadas.



Imagen 19.- Simulaciones 3D . Alternativa 3



b) Patrimonio natural

Se propone clasificar como suelo rústico de especial protección de espacios naturales el ENIL de la Torre de Hércules haciendo efectivo el compromiso adquirido con su declaración y ampliando la clasificación de suelo rústico otorgado por el PXOM hasta la línea de ribera del mar. Esta modificación supone además el reajuste del suelo urbano en las inmediaciones del Aquarium Finisterrae para reclasificarlo como suelo rústico de especial protección, para lo que será necesario obtener el informe favorable por parte del órgano sectorial correspondiente.

Recuperar espacios ya urbanizados como el aparcamiento actual, envuelto en un espacio seminatural, contribuirá a la renaturalización del ámbito, a mejorar la conectividad con el ENIL y a resolver algunos impactos visuales del ámbito.

c) Patrimonio cultural

Los trabajos previos comprenden una prospección arqueológica que permita detectar nuevos elementos o aportar más información sobre los existentes garantizando su conservación, protección y permitiendo su puesta en valor mediante un uso sostenible. El PEPRI incorpora a su Catálogo de protección todos los bienes del patrimonio cultural identificados en esta prospección, el PGOM, el PBA y el PGOM2013 con sus modificaciones al Catálogo.

d) Ocupación del territorio

No se proponen nuevos volúmenes edificatorios.

Esta alternativa traslada el aparcamiento actual a la zona de talleres en desuso al igual que la alternativa 2, si bien, en este caso la titularidad de esta dotación será desarrollada por los propietarios del terreno, resultando por tanto de carácter privado. Con esta propuesta desaparece la imagen de deterioro y provisionalidad de los talleres, pero sin contemplar edificabilidad alguna.

e) Movilidad

Propone también la reubicación del aparcamiento existente conforme al Plan director de la Torre a la reserva dotacional prevista en la zona de talleres. De esta forma, también se da cumplimiento a las medidas, regulaciones y procedimientos a nivel nacional y regional, si bien con la siguiente limitación: la desaparición del aparcamiento público situado a los pies de la Torre, y la aparición de un aparcamiento privado (que lleva aparejado la obtención de un beneficio económico de sus titulares) en un entorno tan singular, puede ocasionar cierta especulación y en consecuencia, un impacto en el tráfico rodado de la zona, no solo a nivel turístico, sino también a nivel deportivo y social.

En esta alternativa propone también la mejora de rampas en aceras, mejora de la accesibilidad universal, así como el mantenimiento del carril bici y apuesta por la nueva movilidad que el Concello de A Coruña ha iniciado ya con la estrategia urbana EIDUSCORUÑA.

f) Medio socioeconómico

Esta alternativa no permite satisfacer la demanda de nuevos usos en la zona manteniéndose los existentes. Por el contrario, la dotación de aparcamiento de la que se benefician en la actualidad



usuarios/as de la Ciudad deportiva, visitantes de la Torre y la ciudadanía en general, pasaría a ser de gestión privada (por parte de los titulares con derechos reconocidos judicialmente) en detrimento del beneficio social, la calidad de vida de la población residente y visitante.

Para el supuesto de no materializar ninguna edificabilidad en el ámbito de actuación las repercusiones serían múltiples. Una de ellas y con una clara repercusión para todos los intereses generales sería la económica. El ámbito de actuación ha sido objeto de numerosos procedimientos judiciales para dirimir las responsabilidades patrimoniales derivadas del incumplimiento de las prestaciones comprometidas por el Ayuntamiento. En dichos procedimientos ya han recaído sentencias firmes y por lo tanto vinculantes a día de hoy.

Dichas sentencias han declarado que no resulta imposible desarrollar el planeamiento urbanístico del ámbito siguiendo lo establecido en el Plan Xeral de Ordenación, por lo que resultaría de difícil encaje jurídico privar absolutamente del derecho de edificación a los propietarios afectados y mucho más teniendo en cuenta que dichos pronunciamientos judiciales consideran como principio a seguir que la potestad de planeamiento ha de llevarse a cabo siempre en función del interés general y según los principios de una buena administración para lograr la mejor ordenación urbanística posible.

Aunque el planeamiento urbanístico siempre se desarrolla en principio, pensando prioritariamente en la ciudad y en sus habitantes y no en los propietarios particulares de terrenos, la imposibilidad absoluta de que dichos titulares de derechos urbanísticos los puedan hacer efectivos, algo que pasaría si mantenemos inalterable la situación actual, implicaría directa e inevitablemente unas numerosas y cuantiosas indemnizaciones compensatorias.

Por lo tanto, la posibilidad de mantener intacta la situación actual del ámbito provocaría añadir a las indemnizaciones que ya se están abonando por parte del Ayuntamiento como consecuencia de los pronunciamientos judiciales, las que se deriven de no cumplir con los titulares de derechos urbanísticos reconocidos en la zona. Considerando que el Ayuntamiento ya ha asumido actualmente el pago de alrededor de dos millones de euros, aumentar las responsabilidades económicas implicaría una repercusión dineraria para el Ayuntamiento que afectaría significativamente a los presupuestos municipales afectando por tanto al resto de intereses generales del municipio. En este caso, la compensación a dichos propietarios sería el resultado de los compromisos adquiridos (valorados en 9.998.061,51 €) y minorados por el aprovechamiento otorgado por la ordenación (aparcamiento privado), pero además no serían las únicas a asumir dado que también existen otras derivadas de la situación urbanística de la antigua cárcel.

g) Energía, Atmósfera y Cambio climático

El Informe Anual de Calidad del Aire (Meteogalicia. Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio, 2020) concluye que el ámbito no supera los umbrales superiores de evaluación para la protección de la salud.

h) Ciclo hídrico

Según los usos actuales del ámbito el consumo se corresponde con la demanda doméstica y comercial. Esta alternativa mantiene la misma intensidad de usos existente.

i) Ciclo de materiales

Los residuos sólidos urbanos del ayuntamiento de A Coruña son gestionados a través del Modelo de

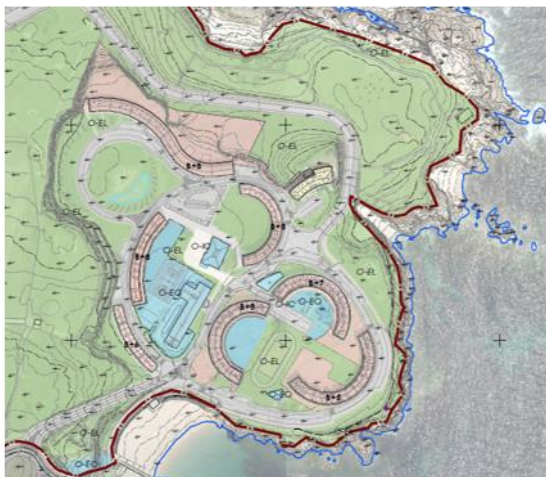


gestión de Nostián.

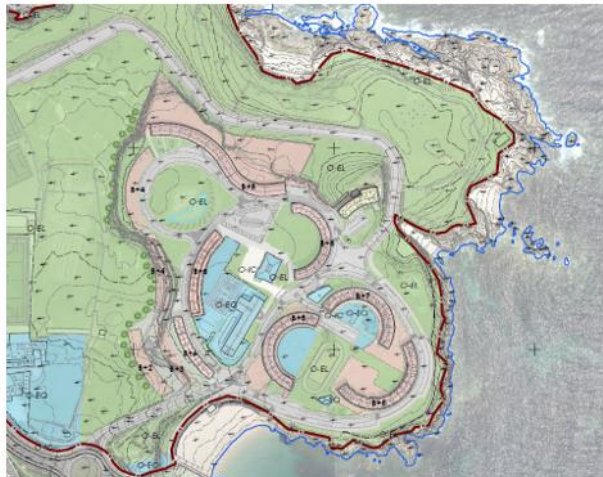
Por otra parte, respecto a las alternativas 0, 1 y 2, la minimización de la ocupación del suelo supone una minimización de residuos inertes.

4.2.5 Evaluación comparativa entre alternativas

A continuación, se procedió a la comparación de alternativas. Se analiza la valoración del grado de eficacia en la integración y desarrollo de los objetivos relacionados por cada variable, para cada una de las alternativas propuestas.



A0



A1



A2



A3

- | | |
|--|---|
| Delimitación do ámbito (IDEL) / Delimitación del ámbito (IDEL) | Corredor territorial / Corredor territorial |
| Área de movemento da edificación / Área de movemento de la edificación | Corredor verde / Corredor verde |
| Uso residencial (vivenda colectiva) / Uso residencial (vivienda colectiva) | Malla verde / Malla verde |
| Uso terciario (hoteleiro) / Uso terciario (hotelero) | Apertura de accesos e panorámicas / Apertura de accesos y panorámicas |
| Espazos libres e zonas verdes / Espacios libres y zonas verdes | Apantallamento vexetal / Apantallamiento vegetal |
| Equipamentos / Equipamientos | |
| Infraestruturas de comunicacións / Infraestructuras de comunicaciones | |
| Infraestruturas de servizos / Infraestructuras de servicios | |



Imagen 20.- Comparativa detalle alternativas 0, 1, 2 y 3 en San Amaro





La metodología propuesta se basa en la consecución de un único valor resultado para cada una de ellas, a través de una valoración semicualitativa de la eficacia y el grado de Integración de los criterios de sostenibilidad para cada una de las variables analizadas.

El valor global para la elección de la alternativa viene dado por la siguiente expresión:

Muy bajo	Bajo	Medio	Alto	Muy alto
1	2	3	4	5

Cuadro 3.- Evaluación comparativa entre alternativas

PAISAJE	Favorecer la integridad paisajística de las actuaciones propuestas		
	Mejorar la calidad paisajística del ámbito		
A0	Incumple las recomendaciones ICOMOS	1	1
A1	Implementa estrategias para la integración paisajística: naturalización, mimetización... e incorpora como normativa condiciones para la integración paisajística de elementos o actuaciones.	4	11
	Nuevas edificaciones B+4, B+3 y B+2 en cota inferior a cantera	2	
	Recuperación de espacios degradados para uso público	5	
A2	Implementa estrategias para la integración paisajística: naturalización, mimetización... e incorpora como normativa condiciones para la integración paisajística de elementos o actuaciones.	5	13
	Un volumen edificatorio B+3 en cota inferior a cantera	3	
	Recuperación de espacios degradados para uso público. Eliminación de impacto visual de edificaciones: traslado del edificio del Frontón. Potencia las propiedades intrínsecas del paisaje costero mediante la recuperación del curso fluvial.	5	
A3	Implementa estrategias para la integración paisajística: naturalización, mimetización... e incorpora como normativa condiciones para la integración paisajística de elementos o actuaciones.	4	11
	No nuevas edificaciones	5	
	Recuperación de espacios degradados para uso privado	2	



PATRIMONIO NATURAL	Conservar, proteger y poner en valor el patrimonio natural		
	Preservar la integridad funcional de los sistemas naturales		
A0	No clasifica el ENIL como suelo rústico de protección de espacios naturales	1	1
A1	Clasifica ENIL como suelo rústico de protección de espacios naturales	5	15
	Incorpora como normativa condiciones para la protección y puesta en valor de los elementos o áreas de valor natural.	5	
	Renaturaliza el suelo que alberga el actual aparcamiento	5	
A2	Clasifica ENIL como suelo rústico de protección de espacios naturales	5	20
	Renaturaliza el suelo que alberga el actual aparcamiento	5	
	Recupera el curso fluvial	5	
	Incorpora como normativa condiciones para la protección y puesta en valor de los elementos o áreas de valor natural.	5	
A3	Clasifica ENIL como suelo rústico de protección de espacios naturales	5	20
	Renaturaliza el suelo que alberga el actual aparcamiento	5	
	Recupera el curso fluvial	5	
	Incorpora como normativa condiciones para la protección y puesta en valor de los elementos o áreas de valor natural.	5	

PATRIMONIO CULTURAL	Conservar, proteger y poner en valor el patrimonio cultural		
	Incorporar las determinaciones del Plan Director de la Torre y su entorno y las recomendaciones ICOMOS		
A0	Inclumple las recomendaciones ICOMOS	1	1
A1	El PEPRI incorpora a su Catálogo de protección todos los bienes del patrimonio cultural identificados en esta prospección, el PGOM, el PBA y el PGOM2013 con sus modificaciones al Catálogo	4	4
A2	El PEPRI incorpora a su Catálogo de protección todos los bienes del patrimonio cultural identificados en esta prospección, el PGOM, el PBA y el PGOM2013 con sus modificaciones al Catálogo. Se incorpora al Catálogo el Cementerio Moro (Casa de las palabras)	5	5
A3	El PEPRI incorpora a su Catálogo de protección todos los bienes del patrimonio cultural identificados en esta prospección, el PGOM, el PBA y el PGOM2013 con sus modificaciones al Catálogo. Se incorpora al Catálogo el Cementerio Moro (Casa de las palabras)	5	5



OCUPACIÓN DEL TERRITORIO	Promover un desarrollo ordenado, compacto y eficiente		
	Integrar en el tejido urbano cuantos usos resulten compatibles con la función residencial y las características del ámbito, para contribuir al equilibrio de la ciudad favoreciendo la diversidad de usos, la aproximación de los servicios, las dotaciones y los equipamientos		
A0	Inclumple las recomendaciones ICOMOS (edificaciones en B+5). Genera 37.171 m ² edificables en suelo urbano no consolidado (cantera de Adormideras)	1	1
A1	Genera 30.017 m ² edificables en suelo urbano no consolidado (cantera de Adormideras)	2	2
A2	Genera 8.735 m ² edificables en suelo urbano no consolidado (cantera de Adormideras) y 2.649 m ² edificables en suelo urbano entre la calle Faro Finisterre y la calle José García Vázquez.	4	4
A3	No genera edificabilidad	5	5

MOVILIDAD	Promover el transporte público y colectivo y potenciar los desplazamientos peatonales y en bicicleta		
	Liberar el ámbito del tráfico rodado y vehículos		
A0	Inclumple las recomendaciones ICOMOS	1	1
A1	Mejora de la funcionalidad y permeabilidad de la trama urbana con incorporación de corredores peatonales, mejora de accesos, etc	5	14
	Reubicación del aparcamiento existente a la zona al sur de la ciudad deportiva actualmente en desuso.	5	
	Contribuye a la liberación de tráfico y estacionamiento de vehículos en el ámbito	4	
A2	Mejora de la funcionalidad y permeabilidad de la trama urbana con incorporación de corredores peatonales, mejora de accesos, etc	5	15
	Reubicación del aparcamiento existente a la zona al sur de la ciudad deportiva actualmente en desuso.	5	
	Contribuye a la liberación de tráfico y estacionamiento de vehículos en el ámbito	5	
A3	Mejora de la funcionalidad y permeabilidad de la trama urbana con incorporación de corredores peatonales, mejora de accesos, etc	5	12
	Reubicación del aparcamiento existente a la zona al sur de la ciudad deportiva actualmente en desuso.	4	
	Contribuye a la liberación de tráfico y estacionamiento de vehículos en el ámbito	3	



MEDIO SOCIOECONÓMICO	Contribuir a un entorno saludable, favorecer la cohesión social y mejorar la calidad de vida y la habitabilidad		
	Mejorar la calidad y la funcionalidad de las dotaciones, infraestructuras y espacios públicos al servicio de la ciudadanía.		
	Garantizar el acceso universal de la ciudadanía, de acuerdo con los requerimientos legales mínimos, a los edificios de uso privado y público y a las infraestructuras, dotaciones, equipamientos, transportes y servicios		
	Permitir y mejorar el uso turístico responsable		
	Potenciar los recursos locales		
	Dar respuesta a conflictos jurídicos existente en el ámbito.		
A0	Inclumple las recomendaciones ICOMOS	1	1
A1	Oferta de usos residenciales y terciarios	3	25
	Generación de empleo y actividad económica a nivel de distrito y de ciudad.	3	
	Incremento demográfico	4	
	Obtención de dotaciones de titularidad pública.	5	
	Materializar el aprovechamiento reconocido en suelo urbano no consolidado y cumplimiento de sentencias judiciales.	5	
	Cese del pago de indemnizaciones con cargo a presupuestos municipales en beneficio de otros intereses públicos	5	
A2	Oferta de usos residenciales y terciarios	4	25
	Generación de empleo y actividad económica a nivel de distrito y de ciudad.	3	
	Incremento demográfico	3	
	Obtención de dotaciones de titularidad pública.	5	
	Materializar el aprovechamiento reconocido en suelo urbano no consolidado y cumplimiento de sentencias judiciales.	5	
	Cese del pago de indemnizaciones con cargo a presupuestos municipales en beneficio de otros intereses públicos	5	
A3	Oferta de usos residenciales y terciarios. Esta alternativa no permite cubrir la demanda de usos terciarios en la zona	1	6
	Generación de empleo y actividad económica a nivel de distrito y de ciudad	1	
	Incremento demográfico (Pérdida de capacidad para fijar población)	1	
	Obtención de dotaciones de titularidad pública.	1	
	Materializar el aprovechamiento reconocido en suelo urbano no consolidado y cumplimiento de sentencias judiciales.	1	
	Cese del pago de indemnizaciones con cargo a presupuestos municipales en beneficio de otros intereses públicos. En esta alternativa se prevé un Incremento del coste de las indemnizaciones existentes por incumplimiento de los derechos urbanísticos reconocidos con impacto considerable sobre los presupuestos municipales en detrimento de otros intereses públicos.	1	



ENERGÍA	Reducir el consumo energético de las edificaciones existentes implementando energías renovables para autoconsumo.		
A0	Reducción del consumo de energía global debido a actividades terciarias y residenciales.	1	2
	Incorporación de medidas de ahorro energético y producción de energía renovable.	1	
A1	Reducción del consumo de energía global debido a actividades terciarias y residenciales.	1	5
	Incorporación de medidas de ahorro energético y producción de energía renovable.	4	
A2	Reducción del consumo de energía global debido a actividades terciarias y residenciales.	1	5
	Incorporación de medidas de ahorro energético y producción de energía renovable.	4	
A3	Reducción del consumo de energía global debido a actividades terciarias y residenciales.	4	7
	Incorporación de medidas de ahorro energético y producción de energía renovable.	4	

ATMÓSFERA Y CAMBIO CLIMÁTICO	Minimizar las emisiones atmosféricas y los efectos del cambio climático global que se traducen en un aumento de la temperatura y los episodios extremos de sequía y de intensidad de los temporales		
A0	Minimización de emisiones asociadas a la producción de energía y desplazamientos en vehículo motorizado debido al desarrollo del ámbito (nuevas actividades y viviendas)	1	3
	Mantenimiento de los objetivos de calidad acústica en el ámbito	1	
	Implementar actuaciones y medidas de fomento de movilidad mediante modos de transporte alternativo al vehículo privado.	1	
A1	Minimización de emisiones asociadas a la producción de energía y desplazamientos en vehículo motorizado debido al desarrollo del ámbito (nuevas actividades y viviendas)	1	7
	Mantenimiento de los objetivos de calidad acústica en el ámbito	2	
	Implementar actuaciones y medidas de fomento de movilidad mediante modos de transporte alternativo al vehículo privado.	4	
A2	Minimización de emisiones asociadas a la producción de energía y desplazamientos en vehículo motorizado debido al desarrollo del ámbito (nuevas actividades y viviendas)	2	8
	Implantación de actividades emisoras de contaminación atmosférica. Los usos previstos (residenciales y terciarios) tienen unos objetivos de calidad acústica equivalentes al nivel sonoro actual.	2	
	Implementar actuaciones y medidas de fomento de movilidad mediante modos de transporte alternativo al vehículo privado.	4	
A3	Minimización de emisiones asociadas a la producción de energía y desplazamientos en vehículo motorizado debido al desarrollo del ámbito (nuevas actividades y viviendas)	3	10



ATMÓSFERA Y CAMBIO CLIMÁTICO	Minimizar las emisiones atmosféricas y los efectos del cambio climático global que se traducen en un aumento de la temperatura y los episodios extremos de sequía y de intensidad de los temporales		
	Implantación de actividades emisoras de contaminación atmosférica. Los usos previstos (residenciales y terciarios) tienen unos objetivos de calidad acústica equivalentes al nivel sonoro actual.	3	
	Implementar actuaciones y medidas de fomento de movilidad mediante modos de transporte alternativo al vehículo privado.	4	

CICLO HÍDRICO	Contribuir a un uso racional del agua, fomentando una cultura de eficiencia en el uso de los recursos hídricos		
A0	Reducción del consumo de agua debido al aumento de población e incorporación de nuevas actividades y usos.	1	3
	Menor superficie impermeabilizada	1	
	Integración de medidas de ahorro en el uso de recursos hídricos	1	
A1	Reducción del consumo de agua debido al aumento de población e incorporación de nuevas actividades y usos.	1	7
	Menor superficie impermeabilizada	2	
	Integración de medidas de ahorro en el uso de recursos hídricos	4	
A2	Reducción del consumo de agua debido al aumento de población e incorporación de nuevas actividades y usos.	2	9
	Menor superficie impermeabilizada	3	
	Integración de medidas de ahorro en el uso de recursos hídricos	4	
A3	Reducción del consumo de agua debido al aumento población e incorporación de nuevas actividades y usos.	4	12
	Menor superficie impermeabilizada	4	
	Integración de medidas de ahorro en el uso de recursos hídricos	4	

CICLO DE MATERIALES	Gestionar eficientemente los flujos de materiales y residuos		
	Reducir la generación de residuos		
A0	Reducción de la generación de residuos urbanos	1	3
	Integración de medidas de minimización de residuos mediante reciclaje y reutilización de materiales.	1	
	Minimización de generación de residuos inertes	1	
A1	Reducción de la generación de residuos urbanos	1	8
	Integración de medidas de minimización de residuos mediante reciclaje y reutilización de materiales.	4	
	Minimización de generación de residuos inertes	3	



CICLO DE MATERIALES	Gestionar eficientemente los flujos de materiales y residuos		
	Reducir la generación de residuos		
A2	Reducción de la generación de residuos urbanos	2	10
	Integración de medidas de minimización de residuos mediante reciclaje y reutilización de materiales.	4	
	Minimización de generación de residuos inertes	4	
A3	Reducción de la generación de residuos urbanos	3	12
	Integración de medidas de minimización de residuos mediante reciclaje y reutilización de materiales.	4	
	Minimización de generación de residuos inertes	5	

4.2.6 Resumen de los motivos de la alternativa seleccionada

Para alcanzar los objetivos de la planificación se valoraron 4 alternativas diferentes: alternativa 0, el mantenimiento de la situación actual que se compara con tres escenarios posibles resultantes del desarrollo del PEPR de acuerdo con los principios generales establecidos para el ámbito (alternativas 1, 2 y 3).

El mantenimiento de la situación actual (alternativa 0) contempla las determinaciones establecidas por el PGOM2013.

El ámbito de suelo urbano no consolidado clasificado en el contorno de la Torre ha sido fuente de numerosos conflictos jurídicos entre propietarios de los terrenos y el Concello que ha dado lugar a indemnizaciones económicas con sus correspondientes intereses, derivadas fundamentalmente de la demora en la tramitación del Plan Especial que les permita materializar los aprovechamientos comprometidos y de la declaración de la Torre como Patrimonio de la Humanidad. En estas condiciones jurídicas y económicas para el Ayuntamiento de A Coruña no resulta viable el mantenimiento de la situación urbanística del ámbito de la Torre, que necesita de la elaboración de un plan especial que solucione los aprovechamientos comprometidos y analice las posibilidades de interlocución entre los derechos reconocidos y la idónea protección del patrimonio mundial.

Por otra parte, el mantenimiento de la situación actual dificulta hacer efectivo el compromiso de conservación adquirido por el Ayuntamiento con la declaración del Espacio Natural de Interés Local al no clasificar como suelo rústico de especial protección de espacios naturales este espacio.

Por todo lo expuesto, se considera que la alternativa 0 contribuye al mantenimiento de las carencias detectadas en el ámbito de la Torre, contradice las directrices de la UNESCO, poniendo en riesgo la declaración del ámbito como Patrimonio de la Humanidad y afecta negativamente a la ciudadanía de A Coruña por la repercusión que presenta sobre los presupuestos municipales.

Las alternativas 1, 2 y 3 asumen los principios generales de las DOT, el POL, las Directrices de Paisaje, el Plan Director de la Torre, del PGOM2013 y de las directrices marcadas por la UNESCO.

La valoración realizada concluye que las actuaciones propuestas por la alternativa 2 resultan más adecuadas a los objetivos que se pretenden. En general, se considera que las soluciones propuestas por



la alternativa 2 (especialmente sobre la materialización del aprovechamiento reconocido en el ámbito) aportan parámetros de ocupación y soluciones de implantación mas compatibles con la capacidad de carga y valores ambientales que los de la situación de partida (alternativa 0) y demás alternativas (1 y 3) por lo que resulta la alternativa seleccionada para desarrollar el PEPRIQ14.

Cuadro 4.- Resumen de los motivos de selección de la alternativa 2

VARIABLE AMBIENTAL		A0	A1	A2	A3
PAISAJE	- Favorecer la integridad paisajística de las actuaciones propuestas - Mejorar la calidad paisajística del ámbito	1	1	13	11
PATRIMONIO NATURAL	- Conservar, proteger y poner en valor el patrimonio natural - Preservar la integridad funcional de los sistemas naturales	1	15	20	20
PATRIMONIO CULTURAL	- Conservar, proteger y poner en valor el patrimonio cultural. - Incorporar las determinaciones del Plan Director de la Torre y su entorno y las recomendaciones ICOMOS	1	4	5	5
OCUPACIÓN EL TERRITORIO	- Promover un desarrollo ordenado, compacto y eficiente - Integrar en el tejido urbano cuantos usos resulten compatibles con la función residencial y las características del ámbito, para contribuir al equilibrio de la ciudad favoreciendo la diversidad de usos, la aproximación de los servicios, las dotaciones y los equipamientos	1	2	4	5
MOVILIDAD	- Promover el transporte público y colectivo y potenciar los desplazamientos peatonales y en bicicleta - Liberar el ámbito del tráfico rodado y vehículos	1	14	15	12
MEDIO SOCIOECONÓMICO	- Contribuir a un entorno saludable, favorecer la cohesión social y mejorar la calidad de vida y la habitabilidad - Mejorar la calidad y la funcionalidad de las dotaciones, infraestructuras y espacios públicos al servicio de la ciudadanía. - Garantizar el acceso universal de la ciudadanía, de acuerdo con los requerimientos legales mínimos, a los edificios de uso privado y público y a las infraestructuras, dotaciones, equipamientos, transportes y servicios - Permitir y mejorar el uso turístico responsable - Potenciar los recursos locales	1	25	25	6
ENERGÍA	- Reducir el consumo energético de las edificaciones existentes implementando energías renovables para autoconsumo.	2	5	5	7
ATMÓSFERA Y CAMBIO CLIMÁTICO	- Minimizar las emisiones atmosféricas y los efectos del cambio climático global que se traducen en un aumento de la temperatura y los episodios extremos de sequía y de intensidad de los temporales	3	7	8	10
CICLO HÍDRICO	- Contribuir a un uso racional del agua, fomentando una cultura de eficiencia en el uso de los recursos hídricos	3	7	9	12
CICLO MATERIALES	- Gestionar eficientemente los flujos de materiales y residuos - Reducir la generación de residuos	3	8	10	12
TOTAL		17	88	114	100



ALFONSO
BOTANA



Ayuntamiento de A Coruña
Concello da Coruña

Divulgación pola que se fai constar que a Xunta de Goberno Local do 10/01/2024 acordou a solicitude do inicio do trámite de avaliación ambiental estratéxica do Plan de Ordenación Municipal (POM) do Concello de A Coruña, aprobado polo Pleno do Concello de A Coruña no xefe de Servizo de Planeamento e Xestión do Solo)





5. EVALUACIÓN DEL PLANEAMIENTO

5.1 EFECTOS AMBIENTALES PREVISIBLES

A continuación, se describen los efectos previstos sobre las variables ambientales afectadas por el desarrollo del PEPRIQ14. En este aspecto debe tenerse en cuenta el carácter estratégico de este tipo de evaluaciones frente al carácter más específico de la evaluación ambiental de proyectos.

5.1.1 Paisaje

El plan, desde su origen, tiene como objetivo la mejora, conservación y puesta en valor del paisaje del ámbito. Por tanto, las actuaciones propuestas están encaminadas directamente o indirectamente a crear un espacio de calidad paisajística y todas las actuaciones incluidas en el PEPRIQ14 generan un efecto positivo sobre esta variable:

- Se escogen las localizaciones más idóneas para la implantación de las necesidades establecidas.
- Se minimizan los efectos sobre el medio manteniendo la funcionalidad de los ecosistemas
- Se integra en el diseño de la propuesta elementos característicos, sobre todo de la Torre y su parque, identitarios del paisaje.
- Se establece una continuidad y complementariedad funcional y ecológica del ámbito.
- Se potencia la eficiencia ambiental y la capacidad estética tanto de las edificaciones existentes como de las propuestas

Para todo ello se emplean estrategias de naturalización, fusión, ocultación, mimetismo y singularización.

La ordenación propuesta por el plan potencia los valores paisajísticos del ámbito, además establece una normativa para eliminar los elementos y usos que distorsionan el paisaje (reubicación de aparcamiento, desmantelamiento de talleres, renovación del mobiliario urbano, edificaciones, etc) y para disfrutar y aprovechar el ámbito de manera responsable (mirador, sendas peatonales, etc).

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 35.1 del Reglamento de la Ley 7/2008 el PEPRIQ14 realiza un estudio del paisaje y de acuerdo con el artículo 36.1 del Reglamento de la Ley 7/2008, incorpora un estudio del paisaje urbano, elaborado de acuerdo con el que señalan los restantes puntos del citado artículo 36.

Por lo tanto, se considera que los efectos globales sobre el paisaje serán positivos, toda vez que la propuesta incluye entre sus objetivos una mejora del paisaje urbano, con actuaciones encaminadas a crear un espacio de calidad paisajística y una ordenación y normativa orientadas a recuperar el patrimonio y la imagen identitaria del conjunto histórico, al tiempo que se establecerán medidas para eliminar elementos y usos que distorsionan el paisaje.

5.1.2 Patrimonio natural

La ordenación propuesta por el PEPRIQ14 tiene entre sus principales líneas de acción la regeneración ambiental y paisajística del entorno de la Torre mediante el establecimiento de la regulación de usos, dotaciones, zonas verdes, etc.



Las actuaciones propuestas suponen una renaturalización del ámbito y resultan coherentes con los valores de conservación y protección adquiridos con la declaración del ENIL de la Torre de Hércules. El PEPR14 le aplicará a esta zona del ámbito el régimen de suelo rústico de protección de espacios naturales y tendrá en cuenta en su normativa las determinaciones que establece la declaración del ENIL.

5.1.3 Patrimonio cultural

El PEPR14 elabora un catálogo de los elementos de la arquitectura y del territorio, tipificando y regulando las condiciones para su aplicación en nuevas construcciones o intervenciones existentes.

El Plan incluirá un análisis pormenorizado de las edificaciones, espacios públicos y elementos urbanos en los que concurren valores arquitectónicos y/o históricos, estableciendo los grados de protección conforme a lo establecido en el PGOM 2103 y en la legislación vigente.

Las medidas establecidas en la normativa del PEPR14 sobre el patrimonio cultural, regularán las intervenciones sobre el mismo y asegurarán la conservación y recuperación de los valores estéticos y paisajísticos de estos elementos.

La declaración de la Torre de Hércules de A Coruña como Bien integrante del listado del Patrimonio de la Humanidad, comporta una serie de directrices prácticas entre las que figura la de continuar y fortalecer el control del desarrollo urbano y periurbano en la zona de amortecimiento, en relación con los valores monumentales y paisajísticos de la Torre así como mantener informado al Centro de Patrimonio Mundial de los futuros desarrollos. Por lo que el ICOMOS también velará porque el PEPR14 incorpore las medidas de conservación y protección necesaria sobre el ámbito.

Respecto a los elementos arqueológicos del ámbito, el PEPR14 realizó entre los trabajos previos una prospección arqueológica intensiva del área, con el objeto de localizar y documentar nuevos bienes que puedan haber pasado desapercibidos en anteriores prospecciones.

Los efectos esperados sobre esta variable son positivos dado que las determinaciones del plan están encaminadas a la recuperación y puesta en valor de los elementos identitarios del patrimonio cultural.

5.1.4 Ocupación del territorio

No se esperan efectos relevantes en lo referente a la ocupación del suelo, ya que el plan actúa sobre un ámbito en cierto modo transformado y fundamentalmente urbano.

La ordenación propuesta en los planos de ordenación prevé la construcción de un único volumen edificatorio de B+3 plantas situados a cota +8m (en el plano inferior de la cantera), y se contempla la disposición de un nuevo equipamiento, previsto en el PXOM, en el que poder trasladar el edificio del frontón aprovechando la diferencia de cota generada en el desmonte de la cantera e incorporar nuevos servicios en volúmenes de planta baja demandados por la ciudadanía.

De esta forma se propone la creación de un bloque de 8.735,35 m² edificables, de los cuales 1.898,99 m² serán de uso terciario-comercial en planta baja, donde alojar pequeñas tiendas o comercios de proximidad como fruterías, panaderías, cafeterías, minimercados u oficinas bancarias. Dicho volumen representa un índice de edificabilidad sobre el área de movimiento de la edificación actualizada de 0,2645 m²/m².

Respecto al suelo urbano consolidado en el ámbito, la ordenación propuesta permite también la edificación residencial de la parcela vacía situada entre la calle Faro Finisterre y la calle José García



Vázquez que alcanzaría los 2.649,54 m² edificables, de los cuales 401,45 m² serán de uso terciario-comercial en planta baja.

Las principales actuaciones previstas por el PEPRQ14 como, restauración de las áreas degradadas, regulación de usos, distribución de los espacios libres, reubicación de aparcamiento, etc inciden positivamente en esta variable aportando parámetros de ocupación y soluciones de implantación mas compatibles con las capacidad de carga y valores del patrimonio cultural y ambientales existentes.

Se establecen estrategias de rehabilitación e integración del tejido existente, con el objetivo de dotar de conectividad el territorio mejorando la calidad ambiental y paisajística del tejido urbano reduciendo en la medida de lo posible la ocupación del territorio y cumplimiento de las directrices que permitieron declarar la Torre como Patrimonio de la Humanidad.

5.1.5 Movilidad

La propuesta considera el diseño de los itinerarios de movilidad, garantizando la conexión y accesibilidad de la población a los usos previstos y fomenta el uso de medios alternativos al vehículo privado motorizado para los que se prevén espacios de estacionamiento especializado.

Los efectos sobre esta variable se consideran positivos.

5.1.6 Medio socioeconómico

Se espera un efecto positivo respecto al medio socioeconómico gracias a la reordenación de usos, mejora de la integración paisajística de los elementos existentes, acceso a la Torre y a su entorno, eliminación de barreras, mejora de las dotaciones, zonas verdes y de los equipamientos, etc.

La ordenación propuesta permite obtener una superficie lucrativa edificable de 8.735,35 m² que permitirían dar respuesta a los 2.893,52 m² comprometidos y atribuir 5.841,83 m² edificables a los propietarios de los terrenos situados en el área de movimiento de la edificación delimitada por el PXOM. Con esto se permite dar cumplimiento a las sentencias judiciales y acabar con las indemnizaciones a cargo de los presupuestos municipales en beneficio de los intereses públicos.

En la búsqueda de la mejora de una cohesión social y de un "urbanismo de género la propuesta del PEPRQ14 da cumplimiento a la normativa de igualdad de género, ajustándose además a lo dispuesto en la Ley 2/2014, de 14 de abril, por la igualdad de trato y la no discriminación de lesbianas, gays, transexuales, bisexuales e intersexuales en Galicia, y se cuida la utilización de un lenguaje inclusivo, no sexista.

Se espera que ese efecto puede actuar como dinamizador de la actividad económica de modo indirecto sobre el sector servicios, turismo, comercio, etc...

La participación ciudadana queda incorporada al propio proceso de plan a través de su tramitación y las diferentes exposiciones públicas.

5.1.7 Energía

No se espera que el desarrollo del PEPRQ14 suponga un incremento del consumo energético significativo. Las medidas previstas en la normativa estarán orientadas al empleo de sistemas de iluminación exterior de alta eficiencia energética que reduzcan el consumo de este recurso y la contaminación lumínica.



ALFONSO
BOTANA



Ayuntamiento de A Coruña
Concello da Coruña

Divulgación pola que se fai constar que a Xunta de Goberno Local do 10/01/2024 acordou a solicitude do inicio do trámite de avaliación ambiental estratéxica do Plan de Ordenación Municipal de Urbanismo do Concello de A Coruña, no xefe do Servizo de Planeamento e Xestión do Solo)





5.1.8 Atmósfera y cambio climático

La ordenación propuesta, con la reubicación de aparcamientos, regulación de usos y los itinerarios peatonales, contribuye a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y de contaminantes.

Las medidas previstas en la normativa estarán orientadas a reducir las posibles molestias por ruido las viviendas.

No se prevén efectos negativos sobre los factores climáticos dado el objetivo del PEPRIQ14. En todo caso las medidas previstas por el plan contribuyen a hacer al ámbito más resiliente a fenómenos climáticos extremos.

5.1.9 Ciclo hídrico

En todo caso, el desarrollo del PEPRIQ14 presenta un efecto positivo sobre el ciclo hídrico favoreciendo el drenaje del terreno y la gestión eficiente del recurso, al establecer medidas tendentes al ahorro de agua.

Por otra parte contribuye a la recuperación y renaturalización del entorno del arroyo existente.

5.1.10 Ciclo de materiales

El plan incorpora determinaciones para reducir el consumo de materiales, su reciclaje minimizar la generación de residuos y garantizar su idónea gestión. Entre las medidas a considerar se trata de reducir la impermeabilización del suelo, promover el empleo de materiales locales, reciclados o reciclables, etc.

5.2 EFFECTOS PREVISIBLES SOBRE PLANES SECTORIALES Y TERRITORIALES AFECTADOS

5.2.1 Directrices de ordenación del territorio

Según las Directrices de Ordenación del Territorio (en adelante DOT) aprobadas mediante Decreto 19/2011, de 10 de febrero, el ámbito del Plan especial se encuentra en la Región Urbana Ártabra y, más concretamente en el Área Urbana de A Coruña señalando a la Torre de Hércules como elemento estratégico para la dinamización del turismo urbano.

Las DOT identifican el núcleo urbano de A Coruña como Núcleo de Identidad Litoral. Estos núcleos son elementos clave para la revalorización de los espacios costeros. Responden a asentamientos tradicionales cuya localización estratégica en el borde costero les confiere una singularidad que los hace merecedores de un tratamiento específico. Constituyen ámbitos que, considerados integradamente, permiten recuperar la variedad del litoral como un elemento enriquecedor y generador de oportunidades. Además, A Coruña figura entre los nodos principales de dinamización de los espacios turísticos.

Con fecha 23 de marzo de 2021 se publica en el BOE núm.70 la Ley 1/2021, de 8 de enero, de Ordenación del territorio de Galicia que según lo regulado en la Disposición final cuarta entró en vigor al mes de su publicación en el DOG núm.114 de 14 de enero de 2021. Esta ley deroga la Ley 10/1995 de 23 de noviembre, de ordenación del territorio de Galicia y modifica las Directrices de Ordenación del Territorio ya que en su Disposición transitoria segunda regula que a fin de coordinar los tipos de determinaciones establecidos por las actuales Directrices de ordenación del territorio con los establecidos en el artículo



20, se entenderá que:

Las DOT sugieren formular un Plan Territorial Integrado (PTI) para cada una de las regiones urbanas, y también para el área urbano de A Coruña, con el objeto de ordenar los elementos y criterios de carácter supramunicipal, en el que se incluye el ámbito del PEPRIQ14, un desarrollo de un Plan Territorial Integrado (PTI) que incida en cuestiones como las siguientes:

- Articulación de un sistema viario blando que sea el soporte de una red de peatones y bicicletas para el conjunto de este espacio, conectado con el resto del sistema de itinerarios blandos supramunicipales.
- En enclaves específicos donde existan oportunidades ligadas a una cierta densidad y a la existencia o posibilidad de conexiones con los sistemas de transporte colectivo, promover una creciente densificación, capaz de generar puntos de centralidad que estructuren este espacio difuso y faciliten los procesos de transformación de segundas residencias en primeras viviendas.
- Impulsar, en las viviendas existentes, una experiencia de autoprestación de los servicios urbanos, evitando los gastos de desarrollo y mantenimiento, y la pérdida de eficiencia, que llevan los modelos de asentamiento disperso, estableciéndose como un ensayo piloto que pueda exportarse en el futuro a otros ámbitos de dentro y fuera de Galicia afectados por problemas similares: sistemas domésticos de autoabastecimiento energético, tratamiento individualizado de residuos sólidos y líquidos, suministro y autodepuración de agua, arquitectura bioclimática, etc.

En ausencia de un PTI, los programas, planes sectoriales y el planeamiento municipal que formulen las distintas administraciones considerarán las interrelaciones residenciales, laborales y de servicios que se producen entre los asentamientos que conforman las Regiones urbanas y las Áreas urbanas.

En relación a la ordenación de los asentamientos, la determinación excluyente 3.1.5. de las DOT establece el siguiente: Los instrumentos de ordenación territorial y el planeamiento urbanístico :

"d. Priorizarán la compactación de las ciudades, villas y núcleos existentes frente a su expansión sobre terrenos en estado natural, mediante operaciones de rehabilitación, reforma y consolidación en su interior. Al mismo tiempo, se evitarán los crecimientos a lo largo de las vías de comunicación.

e. Establecerán medidas tendentes a la incorporación de usos deficitarios (distintos del residencial) y a la mezcla de usos complementarios, evitando ordenaciones monofuncionales y segregaciones económicas y sociales."

Con fecha 23 de marzo de 2021 se publica en el BOE núm.70 la Ley 1/2021, de 8 de enero, de Ordenación del territorio de Galicia que según lo regulado en la Disposición final cuarta entró en vigor al mes de su publicación en el DOG núm.114 de 14 de enero de 2021. Esta ley deroga la Ley 10/1995 de 23 de noviembre, de ordenación del territorio de Galicia y modifica las Directrices de Ordenación del Territorio ya que en su Disposición transitoria segunda regula que a fin de coordinar los tipos de determinaciones establecidos por las actuales Directrices de ordenación del territorio con los establecidos en el artículo 20, se entenderá que:

"a) Las determinaciones definidas como "excluyentes" en las actuales Directrices de ordenación del territorio tendrán carácter de "determinaciones de aplicación directa", según lo establecido en el art.20.

b) Las determinaciones definidas como "orientativas" en las actuales Directrices de ordenación del territorio tendrán carácter de "vinculantes", según lo establecido en el artículo 20, cuando se refieran a aspectos relativos al planeamiento."

Las determinaciones de las DOT de mayor incidencia son:

- D6. El litoral

Determinaciones de aplicación directa: 6.2

Las actuaciones en suelo rústico de protección e costas, incluida la adecuación de espacios para uso y disfrute público, procurarán el mantenimiento de la máxima naturalidad y, en su caso, la restauración de la calidad medioambiental y la protección del patrimonio cultural costero.

Determinaciones vinculantes: 6.3

Se fomentará la colaboración y la coordinación de las diferentes administraciones públicas y la participación de los agentes sociales para mejorar la gestión integrada del espacio litoral.

-D7. El Patrimonio natural

Determinaciones vinculantes: 7.1.1

Los instrumentos de ordenación territorial y urbanística incorporarán las acciones y medidas necesarias para garantizar la protección de los recursos naturales e incentivar la mejora de la calidad ambiental del territorio, garantizando su uso sostenible por parte de la sociedad.

Determinaciones vinculantes: 7.1.3

Los instrumentos de ordenación territorial y urbanísticos, así como los instrumentos de planificación de los espacios naturales protegidos según la legislación de conservación de la biodiversidad y del patrimonio natural, deberán tomar medidas de prevención, corrección, mitigación y adaptación a las consecuencias de alta probabilidad del cambio climático, considerando asimismo las de media certidumbre, atendiendo a las previsiones y estudios realizados por los organismos e instituciones con competencia en la materia, sin menosprecio de las directrices y orientaciones que se establezcan en el plan marco gallego frente al cambio climático.

Determinaciones vinculantes: 7.1.4

En la elaboración y redacción de los diferentes instrumentos de ordenación del territorio y urbanísticos se tendrán presentes los catálogos de especies amenazadas, los correspondientes planes de conservación y documentación concurrente.

- D8. El Paisaje

Determinaciones de aplicación directa: 8.1.

Las administraciones públicas integrarán, conforme a los criterios de la Ley 7/2008, de 7 de junio, de protección del paisaje de Galicia, la consideración del paisaje en los instrumentos de ordenación territorial y urbanística, así como en otras políticas sectoriales que puedan producir un impacto directo o indirecto sobre él.

Determinaciones de aplicación directa: 8.6

El planeamiento urbanístico realizará un estudio del paisaje urbano, prestando especial atención a las tipologías edificatorias, a las medianerías vistas y a los cierres, a los materiales de fachadas y



pavimentos de los espacios públicos, a las zonas verdes y arbolados, al mobiliario urbano, al alumbrado público, a los tendidos aéreos y al tráfico y aparcamientos de vehículos.

Determinaciones de aplicación directa: 8.8

Los instrumentos de ordenación territorial identificarán las oportunidades para la incorporación de las manifestaciones artísticas a la mejora de la imagen del territorio prestando especial atención a las posibilidades existentes para restaurar ámbitos deteriorados.

- D9. El Patrimonio cultural

Determinaciones de aplicación directa: 9.4.

Las intervenciones en los bienes del patrimonio cultural deberán estar encaminadas a su conservación y mejora, debiendo garantizar su protección, revalorización y difusión, integrándolas de manera armónica en el territorio y en el paisaje. En todo caso, deberán respetar sus características esenciales sin perjuicio de que pueda autorizarse el uso de elementos, técnicas o materiales actuales para la mejor adaptación del bien a su uso.

Determinaciones de aplicación directa: 9.5.

Los instrumentos de ordenación territorial y urbanística deberán incorporar las acciones y medidas necesarias para garantizar la protección y conservación de los Ámbitos de interés del patrimonio cultural relacionados en el Anexo IV, así como aquellos otros ámbitos susceptibles de presentar valores patrimoniales de cualquiera de sus manifestaciones.

Determinaciones de aplicación directa: 9.6.

El planeamiento urbanístico promoverá la revitalización urbana de las zonas históricas considerándolas como espacios emblemáticos esenciales en la imagen de la ciudad y como ámbitos residenciales y de actividad que deben potenciarse, dotándolas de las condiciones urbanísticas y de relación con el resto de la ciudad necesarias para reforzar su vitalidad y atractivo, así como la rehabilitación de los núcleos rurales de interés patrimonial.

Determinaciones vinculantes: 9.10.

Las Administraciones fomentarán la reutilización de edificios del patrimonio cultural en desuso para destinarlos a nuevos fines, otorgando preferencia a aquellos usos que sean más compatibles con los originales de la edificación, para lo cual se deberán tener en cuenta, en todo caso, las limitaciones que puedan establecerse en los instrumentos que hice la protección concreta del elemento patrimonial del que se trate.

-D10.Determinaciones para el desarrollo de las Directrices de Ordenación del territorio

Determinación de aplicación directa: 10.1.18, en virtud de la cual el Plan especial deberá incorporar un Anexo que contenga el Análisis de Compatibilidad Estratégica, con el fin de garantizar la coherencia de la planificación sucesiva y la consideración de la prevención y minimización de los posibles efectos que se pudieran generar.

5.2.2 Plan de ordenación del litoral (POL)

El objetivo del POL es "establecer los criterios, principios y normas generales para la ordenación urbanística de la zona litoral basada en criterios de perdurabilidad y sostenibilidad, así como la normativa necesaria para garantizar la conservación, protección y puesta en valor de las zonas costeras".



Para la consecución de los objetivos del POL, este estableció un modelo territorial que se configura a partir de la identificación de una serie de elementos, a partir de una serie de relaciones entre estos elementos que sirve de base para el establecimiento de criterios, principios y normas generales, a partir de una normativa de conservación, protección y puesta en valor de las zonas costeras.

Las determinaciones del POL tienen carácter vinculante y vigencia indefinida por lo que el plan especial atenderá a lo dispuesto en su normativa para cada una de las zonas identificadas en el ámbito. EL POL no será de aplicación en el ámbito de suelo urbano consolidado que comprende el plan especial.

Todo el ámbito pertenece a la denominada zona de ordenación al tratarse de una planicie costera en la que se encuentran asentamientos ligados visualmente o funcionalmente al paisaje litoral.

Toda la franja litoral pertenece al área continua de protección ambiental costera existiendo además protección intermareal en torno a las playas y calas existentes en atención a sus características naturales singulares, así como aquellas relacionadas con las formas y procesos litorales.

El ámbito más inmediato a la Torre se considera espacio de interés por sus valores paisajísticos y la propia Torre se identifica como punto de observación.

El ámbito pertenece a la unidad paisajística denominada Ría da Coruña (03_03_135).

El plan especial deberá remitirse en lo referente al régimen de usos y medidas de gestión, al artículo 54 del POL para las áreas de protección costera, sin perjuicio del cumplimiento de las exigencias del título III de la Ley de costas.

5.2.2.1 Zonificación del ámbito según el Plan de Ordenación del Litoral

O Plan de Ordenación do Litoral (POL) zonifica el territorio en tres áreas continuas: a área de Protección ambiental, ya descrita en el apartado 3.2.4 de Patrimonio Natural del presente documento, y el Área de ordenación.

a) Ordenación

Alcanza las planicies costeras y laderas o montes de transición situados tras el frente litoral en las que, en la mayoría de las ocasiones, se pueden encontrar asentamientos ligados visualmente o funcionalmente a los paisajes litorales.

Como es lógico, se trata de ámbitos en los que existe una relación con el litoral, puesto que se encuentran incluidos dentro de las unidades litorales, sin embargo, se localizan en el que se podría denominar la segunda línea del modelo de organización del territorio o, en otros casos, suponen ámbitos de laderas entre pequeños valles.

El espíritu del POL se fundamenta en alcanzar un equilibrio entre las necesidades de protección de los elementos valiosos del entramado urbano y la necesidad de dar solución a las actuaciones más recientes, obteniendo en su caso, espacios públicos de calidad. Por lo tanto, los criterios genéricos aplicables a esta categoría parten del entendimiento de este ámbito como un espacio de relación de los distintos asentamientos y usos con su entorno natural. En caso de que en ellos se localicen asentamientos, debe favorecerse el mantenimiento de la trama existente, evitando tanto la dispersión como los procesos de unión de núcleos mediante continuos lineales alrededor de las vías de comunicación.



También se localizan en este área a mayoría de los asentamientos de entidad del litoral, las grandes ciudades y los procesos más intensos de ocupación difusa de sus periferias y entornos metropolitanos, así como la gran parte del agregado urbano del litoral.

En estos ámbitos, la ordenación deberá enfrentarse con el territorio desde el proyecto del vacío, apoyándose en los elementos de carácter patrimonial (natural o antrópico) con más potencialidad de cara a reconstruir una nueva modelación de organización.

Todos estos mecanismos colaborarán a dotar al territorio de un modelo más comprensible, cohesionado y armónico, al mismo tiempo que contribuyen a la mejora de su calidad ambiental y paisajística.

5.2.3 Deslinde público marítimo-terrestre

Deberán contemplarse las exigencias del título III de la Ley 22/1998, de 28 de julio de costas, y particularmente, la de disponer de los correspondientes títulos habilitantes para llevar a cabo actuaciones en el dominio público marítimo-terrestre. Además, a pesar de que el dominio público marítimo-terrestre en la zona recae en su mayor parte sobre terrenos rústicos, el Plan Especial garantizará su uso público mediante accesos y aparcamientos suficientes y adecuados.

Será de aplicación el art.37.1, de la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del patrimonio natural y de la biodiversidad, sin perjuicio del necesario título administrativo para la utilización del dominio.

5.2.4 Planeamiento general vixente

El vigente Plan General de Ordenación Municipal de A Coruña fue aprobado definitivamente mediante Orden de la Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestructuras de 25 de febrero de 2013 (DOG 08.03.2013), redactándose conforme a lo establecido en la Ley 9/2002 de Ordenación Urbanística y Protección del Medio Rural de Galicia (LOUGA).

El PGOM establece los objetivos y determinaciones para el ámbito objeto del presente contrato en la ficha PE Q14 (14a y 14b). Los 765.816 m² comprendidos en el ámbito abarcan la península de la Torre de Hércules y su entorno y se desarrollarán mediante un Plan especial cuyo régimen de suelo está regulado en la sección 3ª, capítulo 2 del título III de la normativa del PGOM 2013 y se concreta en la sección 4ª del capítulo 1 del título IV.

En el presente apartado se realiza una aproximación a las necesidades de ordenación en el ámbito teniendo en cuenta las determinaciones establecidas en el PGOM, así como la problemática existente en el ámbito y los numerosos condicionantes establecidos por la normativa sectorial aplicables.

Cabe señalar, que será el resultado del procedimiento de evaluación ambiental estratégica el que permitirá definir los objetivos específicos y alcanzar la mejor propuesta de ordenación para el ámbito gracias a la integración de los criterios de sostenibilidad en el plan especial.

En las hojas 001,002,005 y 006 del Plano O.1-Estructura general y orgánica del PGOM2013, el PGOM califica el suelo en el ámbito como Suelo Urbano, Suelo urbano no consolidado y Suelo Rústico en categorías d), e) y f), correspondientes a la especial protección de costas, paisaje y patrimonio, respectivamente, calificando en su interior varios sistemas generales de equipamiento y espacios libres de titularidad pública.

Como se dijo anteriormente, el vigente Plan General de Ordenación Municipal de A Coruña fue



aprobado definitivamente mediante Orden de la Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestructuras de 25 de febrero de 2013 (DOG 08.03.2013). Al tratarse de un plan adaptado a la Ley 9/2002, de 30 de diciembre, de ordenación urbanística de Galicia (LOUGA), se aplica la disposición transitoria 1ª.1 de la Ley 2/2016, de 10 de febrero, del suelo de Galicia (en adelante, LSG), siendo la regla que, para el suelo rústico, se aplicará el régimen de suelo rústico contenido en la misma ley, manteniendo, en todo caso, la vigencia de las categorías de suelo contenidas en el plan; para el suelo urbano consolidado se le aplicará íntegramente lo dispuesto en el plan. Por lo tanto:

- 1.- En la zona de suelo rústico de especial protección se aplicarán los distintos regímenes de forma complementaria (artículo 34.4 de la LSG). Se trata de un suelo rústico de protección de costas, de protección del paisaje y de protección patrimonial y su régimen de usos es el regulado en el artículo 36 de la LSG. De forma complementaria, habrá que atender a la ordenación establecida en el Plan especial de ordenación, protección, conservación y mejora de la península de la Torre de Hércules (sección 4ª del capítulo 1 del título IV de la normativa PGOM 2013).
- 2.- Además, es necesario considerar que, a partir de la declaración del espacio Torre de Hércules como ENIL, podrá aplicarse al ámbito declarado el régimen de suelo rústico de protección de espacios naturales por tratarse de un espacio natural protegido incorporando las consideraciones ambientales y haciendo por tanto efectivo el compromiso de conservación adquirido.
- 3.- En la zona de suelo urbano consolidado que comprende el vial que va desde el límite del ámbito hasta la plataforma y tiene calificación de Sistema local de vial público, así como la plataforma donde se asienta la Torre de Hércules, están calificadas como equipamiento público. En la parte sur del Paseo Marítimo se alojan distintos equipamientos y zonas verdes, así como viviendas colectivas provenientes de un área de planeamiento incorporado (API). Por su parte, el Barrio de Adormideras, dotado también de diversos equipamientos y zonas verdes, se integra dentro de la Norma Zonal 1. Edificación singular.
- 4.- A ambos lados de la Calle Regata Cutty Sark, que comunica Adormideras con el Paseo Francisco Vázquez, se delimitan sendos ámbitos de suelo urbano no consolidado. Por su margen este se sitúa el API Q16.2 que cuenta con expediente aprobado en el año 2001 y sobre el que el PGOM2013 determina una reserva de espacio destinado a equipamiento local. Por su margen oeste, se delimita un área de movimiento de la edificación sobre el PE Q14a, donde se aplica, de manera transitoria, las condiciones del Plan Especial de Ordenación, Protección, Conservación y Mejora de la Torre de Hércules.

El parque que rodea a la Torre de Hércules es un ámbito natural y como tal debe ser tratado y conservado. En esta área el Plan especial deberá asumir las determinaciones que establece el Plan Director de la Torre, teniendo en cuenta que el artículo 179 del RLSG faculta a dicho plan especial para establecer las medidas necesarias para garantizar la conservación y recuperación de los valores que se deban proteger, imponiendo las limitaciones necesarias (incluso con la prohibición absoluta de construir), sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 40 de la LSG.

El PGOM asume las áreas de protección establecidas para la Torre señalando el área de movimiento de la edificación de 37.171 m2 fuera del área de protección integral (zona Core) destinada a albergar usos residenciales y sistemas locales e indica que la tipología edificatoria para el uso residencial de la edificación es la de bloque abierto con altura máxima de PB+5 plantas. Esta edificación deberá disponerse en el ámbito interior de la cantera, en la rasante de los viales ya existentes del Polígono de

Adormideras y en la implantación de usos terciarios y de ocio dentro del área de movimiento deberán contemplarse medidas tendentes a la menor alteración posible del terreno natural siendo su rasante actual la que limitará la altura máxima de los nuevos edificios, con el fin de que no alcancen alturas equivalentes a los nuevos bloques de uso residencial. El plan especial estudiará en profundidad la visibilidad de estos nuevos volúmenes desde la Torre y en su caso, determinará la reducción de alturas a la que deban someterse, valorando así mismo la viabilidad técnica y económica de la propuesta de ordenación, así como el respeto sobre el patrimonio mundial.

Así, las condiciones para el desarrollo de este ámbito contenidas en la citada ficha, se ven complementadas por la regulación establecida en los artículos 3.2.9. a 3.2.13, en los que se regulan las condiciones de desarrollo para las áreas de planeamiento remitido (A.P.R.s); artículos 3.5.1. a 3.5.4., en los que se regula el régimen correspondiente a los sistemas generales; artículos 4.1.14. a 4.1.17. en los que se regulan las condiciones de protección de la Torre de Hércules y su terreno de protección; y, artículo 5.2.6.2. en el que se regulan las condiciones para la clase dotacional de espacios libres, todos ellos de las normas urbanísticas del plan general.

El PGOM 2013 establece que el plan especial reservará, como mínimo, el suelo correspondiente al porcentaje de la superficie edificable destinada a uso residencial para la construcción de viviendas de protección pública que se incluye en el cuadro de memoria "Equilibrio de reservas dotaciones", que establece para el PE Q14 una reserva del 8,93% de la superficie edificable. Según dicho cuadro, el ámbito se caracterizará por los parámetros siguientes:

PE Q14.- PARQUE TORRE DE HÉRCULES		
Sup. TOTAL		45.874,70 m2
Aprov. TOTAL		57.045,00 m2 (1,24 m2/ m2)
	Res/Hot (30,96%)	17.660,00 m2
	VPO (8,93%)	1.577,62 m2
	Terc/Ind/Dot (Pv) (69,04%)	10.000 m2 de SL EL 12.000 m2 de SL EQ 560 plazas ap pv 187 plazas ap pb

La Dirección Xeral de Patrimonio Cultural y de la Secretaría del Patrimonio Mundial de la UNESCO podrá permitir ampliar 15.000 m2 edificables bajo rasante con destino a centro de la recepción de visitantes para mejora y optimización de la gestión del monumento e incremento de servicios a los visitantes: aparcamiento, centro de recepción, comercio, cafetería, restauración, exposiciones, musealización y demás servicios en esta línea.

Los usos terciarios y de ocio se dispondrán en las plantas bajas y, aprovechando el desnivel del terreno existente, podrán facilitar la conexión de estos con los espacios libres circundantes, y al mismo tiempo extender estos espacios sobre las cubiertas de dichas edificaciones, creando cubiertas transitables sobre las que asomarse.

El plan especial propondrá la reubicación del aparcamiento existente en las proximidades de la Torre, hacia un lugar más alejado de la misma procurando un menor impacto visual.

El plan especial mantendrá, como mínimo, la superficie de dotaciones públicas existentes, reordenándolas y eliminando aquellas construcciones que afecten a la contemplación de la Torre de Hércules desde el Paseo Marítimo. Según se ha visto en el cuadro anterior, el PGOM 2013 contempla en el área de movimiento de la edificación un total de 22.000 m2 de espacios libres y equipamientos.



En cuanto a las plazas de aparcamiento, el PGOM establece la previsión de 187 plazas públicas y 560 plazas privadas, contando entre ellas como mínimo, con una de cada cuarenta plazas o fracción debidamente señalizadas para vehículos acreditados que transporten personas en situación de movilidad reducida y que habrán de cumplir con las especificaciones y dimensiones que se establezcan reglamentariamente.

Además, el Plan Especial garantizará el cumplimiento de las reservas mínimas de suelo para el sistema local de arbolado al servicio del ámbito, que se dispondrá de tal forma que contribuya a mejorar las perspectivas visuales de la Torre.

El PGOM basa la estrategia de intervención sobre el medio ambiente en la elaboración de una malla verde en la que los corredores verdes dan respuesta a la necesidad de dar continuidad a los espacios verdes y a la red de parques e indica que la caracterización de estas sendas verdes debe evitar la coexistencia con las redes básicas automovilísticas. En este sentido, el PGOM identifica al Paseo Marítimo como un corredor a nivel supramunicipal y propone la reducción de tráfico en estas vías para impedir que continúen en su papel de barreras. Destaca al mismo tiempo la importancia del ámbito en la configuración del paisaje a escala metropolitana.

5.2.5 Planeamiento de desarrollo

El PGOM de 1985 fijaba un catálogo de acciones a desarrollar en el contorno de la Torre de Hércules, entre las que se encontraba el desarrollo de un parque público (acción 1) o la ordenación de un ámbito de suelo urbano no consolidado en San Amaro (acción 6).

A comienzos de los años 90, el Ayuntamiento de A Coruña realiza las gestiones necesarias para la construcción del Paseo Marítimo, firmando los correspondientes convenios con diversos propietarios del suelo, mediante los cuáles los propietarios ponían los terrenos a disposición del ayuntamiento, a efectos de su inmediata ocupación y el ayuntamiento, por su parte, reconocía al propietario el aprovechamiento correspondiente a estos suelos y se comprometía a situarlo en la nueva ordenación municipal.

Con motivo de la declaración de la Torre de Hércules como Bien de Interés Cultural en 1985, este ámbito fue objeto de un Plan Especial de Ordenación, Protección, Conservación y Mejora de la Torre de Hércules aprobado en el año 1997 y que se aplica de manera transitoria al ámbito. Este documento establecía una ordenación física en la que se diferenciaban usos globales para el medio natural, los espacios libres y deportivos y los equipamientos y situaba 5 áreas de tolerancia para la instalación de equipamientos públicos, pequeñas instalaciones con una superficie edificable máxima de 5.090 m² a distribuir entre todas esas áreas. Bajo esta condición, se ejecutó el actual Aquarium Finisterrae mas este documento, nada decía sobre los compromisos adquiridos en la ejecución del Paseo Marítimo, probablemente por el hecho de que el nuevo planeamiento general estaba a punto de finalizarse.

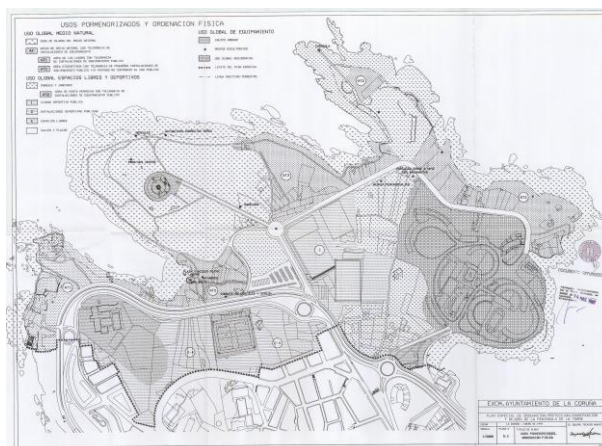


Imagen 22.- Plan Especial de Ordenación, Protección, Conservación y Mejora de la Torre de Hércules aprobado en el año 1997

Así, el PGOM aprobado en el año 1998, recogía un área de suelo urbano no consolidado, identificada como ARE H2.01, e integrada por las siguientes zonas:

- APE H2.01 y POL H3.01, ámbitos de ordenación.
- QG H2.01 (dividido en ámbitos a y b) sistema general de la Ciudad Deportiva, pendiente de ejecutar la parte a.
- VG H2.01 (dividido en ámbitos a,b,c y d) sistema general del Paseo Marítimo, ya ejecutado.
- VL H2.01 (dividido en ámbitos a, b e c) sistema local de la Rúa Agra de San Amaro, ya ejecutada y hoy denominada Rúa Regata Cutty Sark.
- EL H2.04 (dividido en ámbitos a,b1 y b2) sistema local de espacio libre en San Amaro, ya ejecutado.

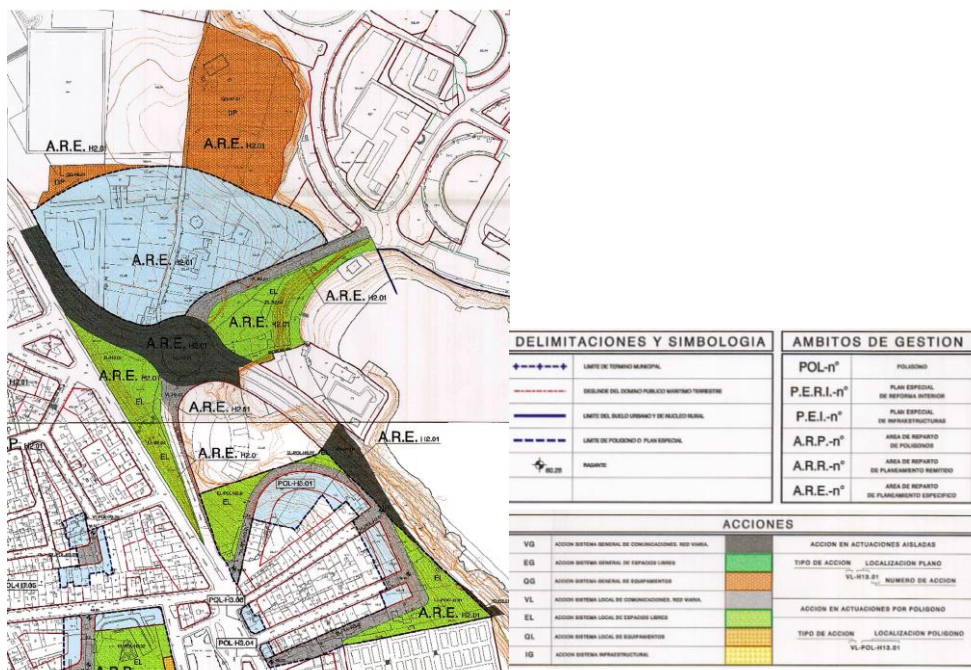


Imagen 23.- Suelo urbano no consolidado. PGOM 1998



Para la gestión del área, se elaboró un expediente de delimitación de los polígonos APE H2.01 y H3.01, aprobado definitivamente por la Comisión de Gobierno de 9 de febrero de 2001 que con la configuración grafiada en la imagen, otorgaba a la APE H2.01 un aprovechamiento lucrativo de 37.171 m² edificables.

Para hacer efectivo dicho aprovechamiento, los propietarios de los terrenos afectados procedieron a la redacción de un estudio de detalle, aprobado en el 2002, en el que se disponía un uso global residencial en edificaciones de ocho plantas de altura y se constituyeron en Junta de Compensación atribuyendo a cada propietario su correspondiente cuota de participación.

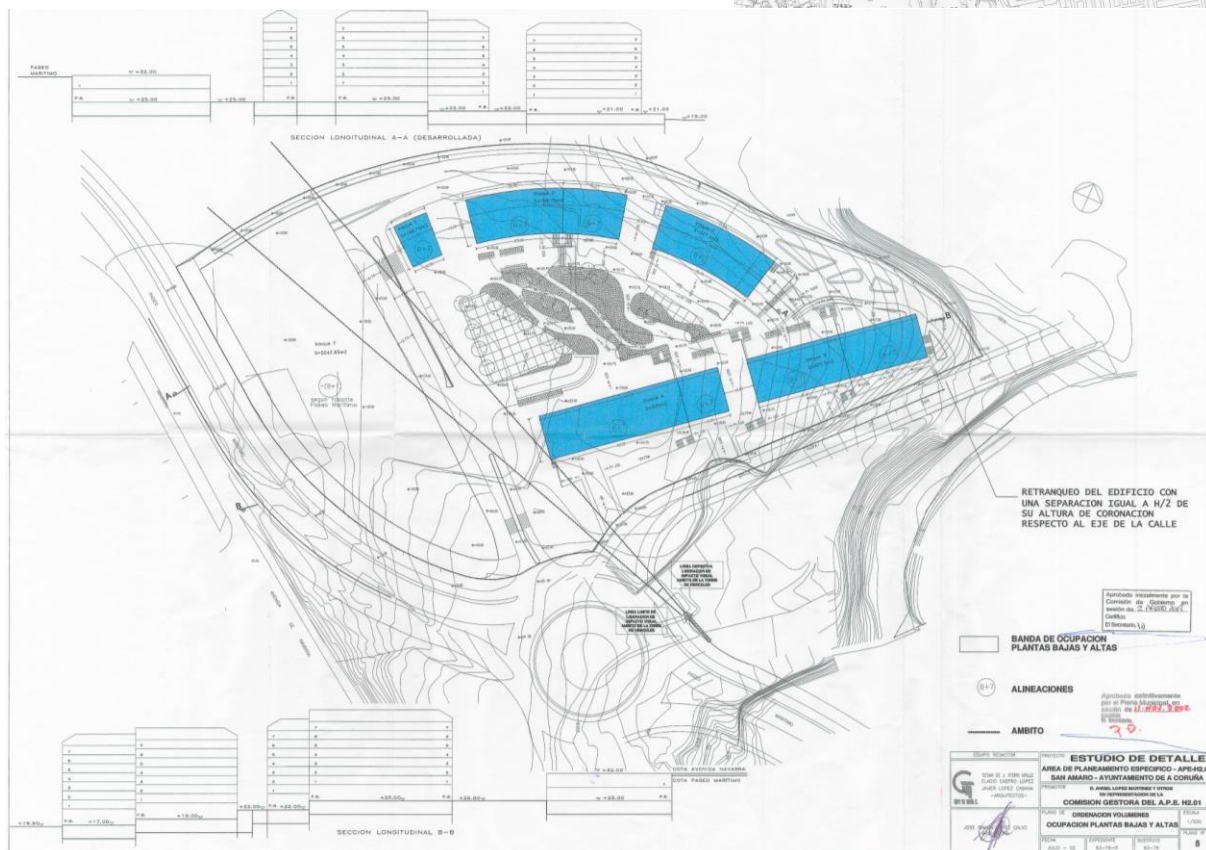
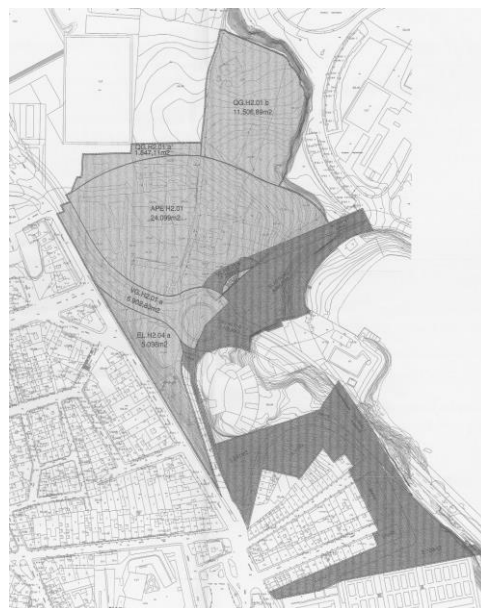


Imagen 24.- Estudio de detalle de San Amaro

Paralelamente y ante el incumplimiento del convenios firmados en los años 90, el Ayuntamiento de A Coruña reconoce la existencia de responsabilidad patrimonial y en el año 2006 firma con los titulares de los terrenos sendos documentos de resolución por mutuo acuerdo por dos conceptos (indemnización por ocupación y adquisición por expropiación) estableciendo un importe total de 6.526.149,81 euros para la totalidad de la superficie objeto de ocupación temporal (incluidas las edificaciones afectadas). En esta resolución, los propietarios aceptan el pago de los derechos indemnizadores antes citados (y cualquier



otro concepto por lo que se consideren que deben ser indemnizados) mediante la entrega del aprovechamiento municipal correspondiente al 10% de la ARE, es decir 6.221 m² y 4.798 m² sin urbanizar procedente de los bienes patrimoniales y de los excesos de aprovechamiento.

Pero la decisión del World Heritage Committee de la UNESCO de 2009, de declarar a Torre de Hércules de A Coruña como Bien integrante del listado del Patrimonio de la Humanidad, comportaba una serie de directrices prácticas entre las que figura la de continuar y fortalecer el control del desarrollo urbano y periurbano en la zona de amortecimiento, en relación con los valores monumentales y paisajísticos de la Torre así como mantener informado al Centro de Patrimonio Mundial de los futuros desarrollos. A tal efecto, con el objeto de la revisión del nuevo PGOM aprobado en 2013, ICOMOS reitera lo siguiente:

"cualquier permiso para potenciales construcciones deberá ser otorgado teniendo en cuenta las medidas, regulaciones y procedimientos a nivel nacional, regional y municipal. Dada su condición de bien Patrimonio Mundial, los potenciales proyectos de construcción en el entorno de la Torre deberán ser enviados al Centro de Patrimonio Mundial, de acuerdo con el artículo 172 de las Directrices Prácticas, para ser evaluados antes de su autorización e implementación y asegurar que no existe ningún impacto negativo en el Valor Universal Excepcional del bien.

Dada la especial sensibilidad del bien y su entorno, y su carácter de referencia visual, ICOMOS considera que se necesita aplicar efectivamente las normas para evitar impactos negativos en las cualidades visuales actuales. En el caso de potenciales nuevas construcciones de uso residencial, éstas deberían estar limitadas en altura a no más de cinco pisos (incluyendo la planta baja), sin rebasar la línea visual superior de la antigua cantera. Para edificios de uso terciario y ocio (ubicados en áreas que aprovechen las irregularidades del terreno y donde sea posible cubrirlos), se recomienda que las cubiertas sean mitigadas con "jardines" o cubiertas vegetales de modo que puedan ser integradas mejor con los espacios verdes en las áreas que rodean la Torre. Respecto a la supresión de instalaciones deportivas que afectan a las vistas de la Torre de Hércules desde el Paseo Marítimo, ICOMOS indica que es una alternativa adecuada y considera que, después de llevar a cabo los estudios de paisajísticos, podría tenerse en cuenta la ubicación de una pantalla vegetal para mitigar el fuerte impacto en las cualidades visuales que los edificios en altura y otras instalaciones tengan.

Acerca de la expansión potencial de las áreas edificables, los posibles casos deberían ser enviados al Centro de Patrimonio Mundial para su estudio antes de su aprobación. Si se considera adecuado, las áreas no deberían exceder los 15.000 m², deberían estar asignadas a instalaciones para los visitantes y las nuevas construcciones deberían ubicarse en los desniveles del terreno. Se deberá tener especial cuidado en la regulación del diseño y la altura para evitar impactos negativos, de acuerdo a las características del paisaje natural que actualmente rodea el bien.

ICOMOS considera que el documento presentado proporciona directrices a tener en cuenta en caso de construcciones potenciales en las cercanías del bien para orientar las necesidades en la gestión de visitantes. Todos los proyectos potenciales deberán ser desarrollados conjuntamente con Evaluaciones de Impacto Cultural para determinar si el Valor Universal Excepcional del bien, incluyendo sus condiciones de autenticidad e integridad, podrían ser afectados negativamente. Además, indica que las medidas legales y reglamentarias deberán ser adoptadas para asegurar que el carácter del entorno del bien se mantiene y que también se mejora el paisaje tradicional del espacio protegido."

Este hecho invalida por completo la ordenación propuesta en el Estudio de Detalle para la APE H2.01,

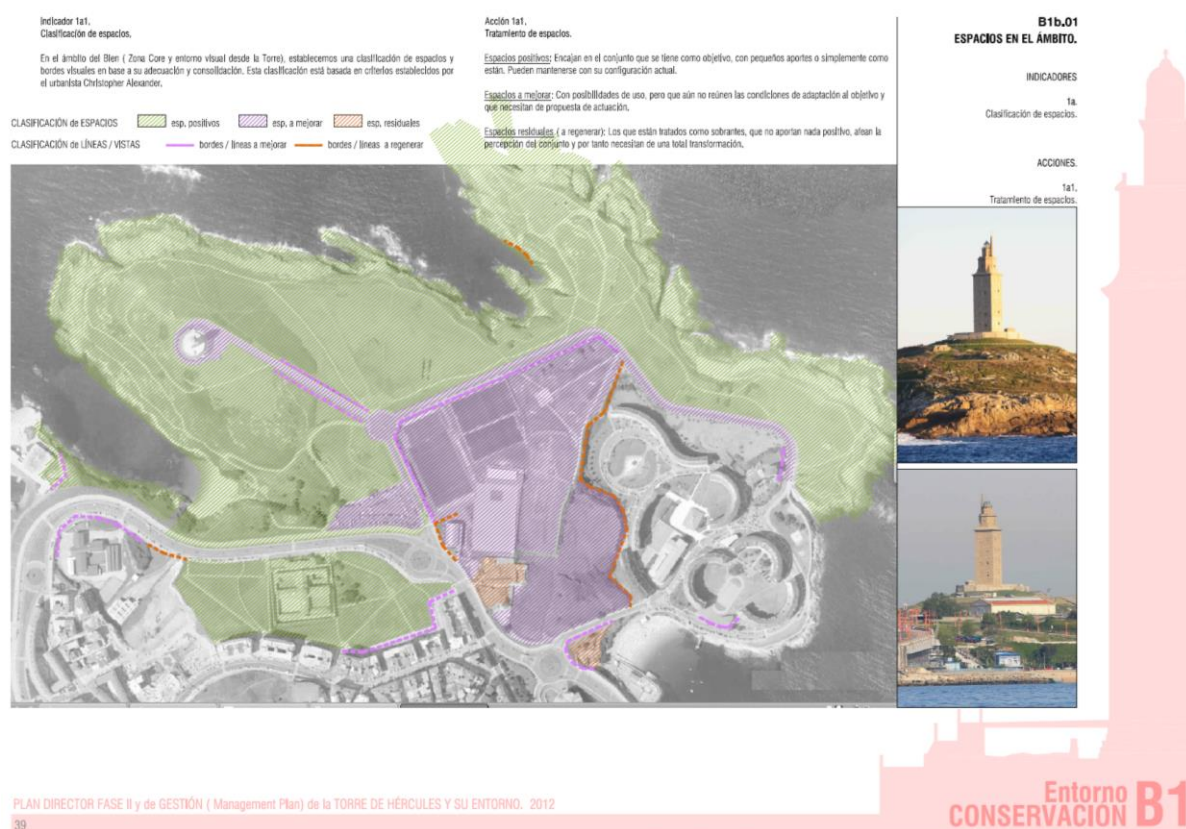


pero los compromisos adquiridos por el Ayuntamiento de A Coruña, respeto de los acuerdos firmados en el 2006 siguen vigentes. Por tanto, será el presente plan especial lo que analice las posibilidades de interlocución entre los derechos reconocidos y la idónea protección del patrimonio mundial.

5.2.6 Plan director de la Torre de Hércules

El Plan Director de la Torre de Hércules y su Entorno (Fase I y Fase II) aprobado en el año 2010 se enmarca dentro del proyecto "Restauración y Musealización de la Torre de Hércules" que tienen como objetivo prioritario conseguir una mejor protección, conservación y dinamización de este bien cultural y de su entorno.

El Plan Director es un documento técnico de investigación, análisis y diagnosis que resulta imprescindible para poder establecer a corto, medio y largo plazo, las pautas de actuación que deberán respetarse.



Por tanto, el PEPR14 debe asumir las determinaciones que establece el Plan Director de la Torre, teniendo en cuenta que el artículo 179 del RLSC faculta a dicho plan especial para establecer las medidas necesarias para garantizar la conservación y recuperación de los valores que se deban proteger, imponiendo las limitaciones necesarias, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 40 de la LSG. Se consideran las medidas propuestas en relación especialmente con el punto Bsb sobre la "intervención en el entorno" y el Plan especial de la Torre.



Cuadro 5.- Resumen de las fichas B2b del PDTH

PDTH		
B2b.01	Plan especial de la Torre y su entorno	1a1 Redacción de un nuevo Plan Especial
B2b.01_a	Plan especial a/ Parque de la TH	1a1 Recuperación de la superficie de hierba 1a2 Eliminación de la conexión entre rampa y TH 2a1 Revisión del área y catálogo de elementos de mobiliario urbano 2a2 Diseño de elementos específicos para el área 2a3 Prohibición de publicidad fija en el ámbito
B2b.01_b	Plan Especial b/ Ciudad Deportiva	1b1 Traslado del edificio del Frontón 1b2 Torretas de iluminación escamoteables o retráctiles 1b3 "Humanización" de los cierres que la delimitan 1b4 Limitación de edificaciones en el interior del recinto 1b5 Reorganización de accesos al recinto
B2b.01_c	Plan Especial c/ Acceso al ámbito	Construir una puerta de acceso al Monumento 1c1 Creación de una plaza de acceso Dotación de servicios en la plaza: aseos, cafetería, tiendas...
B2b.01_d	Plan Especial d/ Visuales de y desde la TH	1d1 Plantación de arbolado en bordes de la "Buffer zone" 1d2 Fomentar los encuadres de la TH en actuaciones públicas y privadas. 1d3 Tamizar las visuales hacia la cantera del Paseo-CIS 1d4 Evitar actuaciones carentes de los permisos oportunos de la "Buffer zone". 1d5 Estudios para reducir el impacto visual desde el mar del depósito de agua de Monte Alto 2d1 Construcción de la "Puerta de la TH" en la plaza de acceso. 3d1 Plan de color para las edificaciones del barrio de Adormideras 4d1 Creación de una imagen identificativa 4d2 Utilización comercial de la imagen de la TH
B2b.01_e	Ordenación de espacios	1e1 Demolición de edificaciones de talleres 2e1 Control de tiempo de estacionamiento en el aparcamiento 2e2 Introducción de arbolado en el aparcamiento 2e3 Traslado del aparcamiento a la zona de talleres 1f1 Sustitución de farolas del Paseo Marítimo 1f2 Modificación del pavimento del Paseo Marítimo 1f3 Sustitución de barandillas del Paseo Marítimo 2f1 Modificación del pavimento de la rampa de subida a TH 2f2 Modificación de anchos de viario en la circunvalación de la Ciudad Deportiva 2f3 Recuperación de la Calle Agra de San Amaro 2f4 Rediseño de la rotonda y vial de acceso al parque de la TH
B2b.02	Museo de la TH	2ª1 Museo de sitio, que rehabilite la parte inferior de la rampa de acceso a la TH y se convierta en acceso informado de la misma, con áreas dedicadas al origen, construcción, evolución y uso del faro. Área dedicada a señales marítimas, inicio de la Ruta de los Faros. 2a2 Repercusión de esta nueva construcción sobre otros elementos.



PDTH		
B2b.01	Plan especial de la Torre y su entorno	1a1 Redacción de un nuevo Plan Especial
B2b.03	Musealización de las Baterías de Punta Herminia	3a1 Musealización de las Baterías, como instrumento especial para contar el Patrimonio Inmaterial de la Torre desde los primeros pobladores (petroglifos) a los naufragios, los usos militares, etc, e inicio de la Ruta de los Naufragios.

5.2.7 Catálogo y Directrices de paisajes de Galicia

De acuerdo con el Catálogo de los paisajes de Galicia (Decreto 119/2016, de 28 de julio, DOG núm. 160, de 25 de agosto), el ámbito del Plan especial se encuentra en la Gran área paisajística del Golfo Ártabro (GAP nº10) y a su vez en la Comarca paisajística Golfo Ártabro (10.1).

En el apartado 2 del artículo 3 del Decreto 119/2016 de 28 de julio, por el que se aprueba el Catálogo de los Paisajes de Galicia, se regula que además de las Áreas de especial interés paisajístico identificadas, caracterizadas y delimitadas en las fichas que incluye el Catálogo de los Paisajes de Galicia, tienen la consideración de Áreas de especial interés paisajístico (AEIP), a los efectos de los artículos 9.3 y 12.3 de la Ley 7/2008, de 7 de julio, de protección del paisaje de Galicia, entre otros, los Espacios de Interés Paisajístico delimitados por el POL.

Por lo anterior el ámbito del espacio de interés paisajístico delimitado por el POL en torno a la Torre de Hércules constituye un Área de especial interés paisajístico (AEIP).

Una vez aprobado el catálogo, el artículo 10 de la Ley 7/2008, de 7 de julio, de protección del paisaje de Galicia, regula la figura de las Directrices de paisaje como las determinaciones que, basadas en los catálogos del paisaje, definen y precisan para cada unidad de paisaje los objetivos de calidad paisajística que se pretenden alcanzar. Las Directrices de Paisaje de Galicia fueron aprobadas mediante Decreto 238/2020, de 29 de diciembre.

Las Directrices de paisaje, a través de las normas (N) y recomendaciones (R), se integrarán en los planes urbanísticos y sectoriales y en las estrategias regionales y locales encaminadas a un desarrollo sostenible del territorio, con el fin de integrar en ellos los objetivos de calidad paisajística.

Las normas (N) tendrán carácter obligatorio para los instrumentos de planificación urbanística y las recomendaciones (R), formuladas en términos orientativos, sugieren limitaciones o condiciones de carácter genérico, que pueden ser alcanzadas de diversas formas, si bien su carácter de recomendación implica que carecen del carácter obligatorio que es predicable de las normas.

En virtud del mandato que expresa el artículo 5.2 de la Ley 7/2008, el planeamiento urbanístico debe tomar en consideración el paisaje para establecer sus determinaciones (DX.01. (N)), a tal efecto, se señalan tres líneas básicas de atención:

“DX.01. (N) (...), a) La consideración en la ordenación de los paisajes cotidianos, es decir, el paisaje deberá ser tenido en cuenta en la ordenación de todas las clases de suelo y zonas del territorio. Esta cuestión guarda una relación directa con la identificación de los elementos que componen los paisajes y el estudio de los tipos de paisaje.

b) La identificación y protección de los lugares o elementos de especial valor o significación paisajística. Puede tratarse de elementos puntuales (hitos, miradores), lineales (sendas, caminos) o superficiales (áreas, recintos), así como combinaciones de varios de ellos.



c) La identificación de ámbitos que presenten un especial estado de deterioro o degradación paisajística, así como de elementos que producen impactos paisajísticos especialmente reseñables, con el objeto de prever acciones encaminadas a mejorar las zonas degradadas o corregir los impactos."

De conformidad con la DX.03 (N) el plan especial estudiará el paisaje siguiendo el criterio de proporcionalidad, es decir, ajustará su nivel de alcance a su naturaleza y al potencial impacto paisajístico que pueda generar.

La ordenación urbanística se deberá guiar por las normas y recomendaciones establecidas en los restantes apartados de las directrices (DX 05) y en las específicas para la correspondiente área de especial interés paisajístico (AEIP.1. (N)).

5.2.8 Plan de movilidad urbana sostenible

La ciudad de A Coruña cuenta con un Plan de Movilidad Urbana Sostenible aprobado en el año 2013, que, al igual que en el resto de la ciudad, afecta en ciertos aspectos al ámbito objeto del presente PEPRI. En concreto el PMUS, propone los siguientes objetivos todavía sin implantar en relación con el ámbito:

- ITINERARIOS PEATONALES SEGÚN JERARQUÍA. Identifica todo el paseo marítimo así como la calle Dr. Vázquez Iglesias como un itinerario peatonal de carácter lúdico, mientras que la Ronda de Monte Alto se incluye como itinerario peatonal principal, la Calle Regata Cutty Sark, Faro Finisterre y Lagoas con itinerarios peatonales complementarios.
- ESTACIONES DE BICICORUÑA. Prevé un nuevo punto de BiciCoruña en el barrio de Adormideras. La licitación para su colocación se encuentra ya adjudicada.
- JERARQUIZACIÓN DE LA RED VIARIA. El PMUS considera al paseo marítimo como un viario distribuidor mientras que la Ronda de Monte Alto, la Calle Orillamar y la Avenida de Hércules son considerados viarios locales.
- ZONAS DE CALMADO DE TRÁFICO. Marca como objetivo el calmado de tráfico en todo el barrio de Adormideras, y la calle Dr. Vazquez Iglesias.

5.2.9 EIDUSCoruña

EidusCoruña es el proyecto del Ayuntamiento de A Coruña concebido para ejecutar la Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado (EDUSI) para el área urbana de la ciudad, cuyo propósito es transformarla en un espacio de mayor calidad urbana, equilibrado económica y socialmente, inclusivo e integrador, respetando la diversidad, ambientalmente sostenible y con una marcada igualdad en materia de género.

Dicha estrategia supone en estos momentos una inversión en la ciudad de 96.617.183,34 millones de euros a lo largo de su período de ejecución e incluye algunas actuaciones ya ejecutadas o en curso de ejecución en el entorno del PEPRI, tales como:

- 5.- Mejora de la accesibilidad de la ciudadanía y del uso de la playa de San Amaro.
- 6.- Suministro de bicicletas, puestos de anclaje, sistemas TIC y software de gestión para el servicio de bicicletas de uso público del Concello de A Coruña.



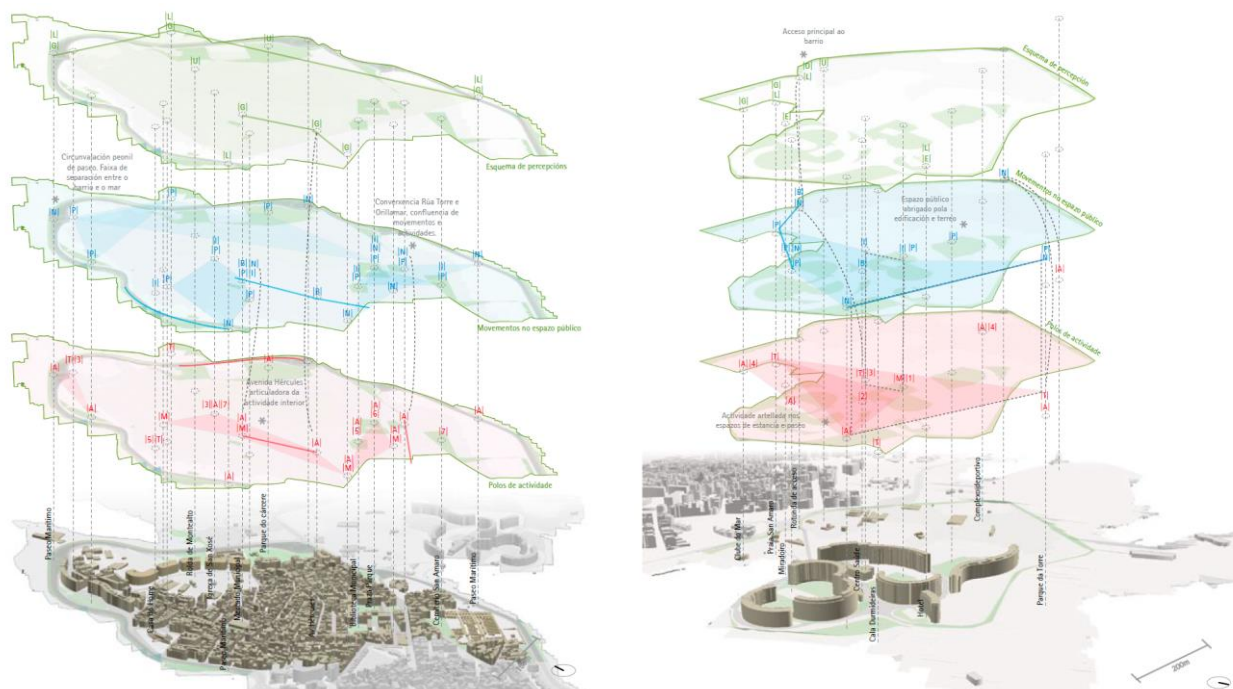
7.- Remodelación interior y de la funcionalidad del mercado municipal de Adormideras.

8.- Plan de humanización y naturalización del Paseo Marítimo de A Coruña (en ejecución).

5.2.10 La ciudad de los barrios

“La ciudad de los barrios” es un trabajo de investigación y reflexión de la ciudad de A Coruña que fue publicado en 2011. En dicho documento se profundiza en el microurbanismo y en los deseos y necesidades de los ciudadanos para la configuración del espacio público y la forma urbana.

El ámbito del PEPRI se incluye parcialmente en el Barrio de Montealto, donde se identifica a la Avenida de Hércules como articuladora de la actividad interior, la convergencia entre la Calle Torre y Orillamar como espacio de confluencia de movimientos y actividades y el Paseo Marítimo como faja de separación entre el barrio y el mar. Pero el ámbito del PEPRI se extiende también a todo el Barrio de Adormideras, donde se identifica el acceso principal al barrio como un espacio de oportunidad.



Dicho documento incorpora también las siguientes reflexiones sobre la Antigua Cárcel Provincial: se demanda que se convierta en un centro social intergeneracional y no en un parador nacional. Se propone una residencia de mayores.

Además, de las encuestas realizadas se concluye que en el Barrio de Monte Alto el 50% se desplaza fundamentalmente a pie, mientras que en Adormideras, el 58% de la muestra se desplaza en transporte público, lo que lleva asociada una mayor relación entre vecinos en Montealto que en Adormideras. En Monte Alto suelen ir a comprar en establecimientos del barrio mientras que en Adormideras este porcentaje se reduce notablemente (probablemente por la ausencia de estos servicios) y además, más de la mitad de las personas encuestadas en Monte Alto manifiestan que suelen pasar más tiempo en su barrio o en el barrio lindero, mientras que en Adormideras el 54% de las personas encuestadas acostumbra a pasar más tiempo fuera del barrio por motivos de ocio.

En Monte Alto prefieren disponer de aceras más anchas y arboladas, mientras que en Adormideras se ratifica la necesidad de zonas de aparcamiento y la falta/mejora de los equipamientos y servicios. La

ordenación propuesta en el PEPR14 habrá de tener esto en consideración.

5.2.11 Principios y directrices prácticas para la aplicación de la convención del patrimonio mundial

Las estructuras del patrimonio arquitectónico, tanto por su naturaleza como por su historia (en lo que se refiere al material y a su ensamblaje), están sometidas a una serie de dificultades de diagnóstico y restauración, que limitan la aplicación de las disposiciones normativas y las pautas vigentes en el ámbito de la construcción. Ello hace tan deseable como necesario formular unas recomendaciones que garanticen la aplicación de unos métodos racionales de análisis y restauración, adecuados a cada contexto cultural.

El contenido íntegro de estas Recomendaciones se recoge en un documento dividido en dos secciones: la titulada Principios, donde se plantean los conceptos básicos de conservación, y la titulada Directrices, donde se proponen las reglas y los métodos que deberían seguirse por los que intervienen en ambas actividades. Sólo los Principios han alcanzado la categoría de documento oficialmente aprobado y ratificado por ICOMOS.

Las Directrices Prácticas para la aplicación de la Convención del Patrimonio Mundial (denominadas en adelante, las “Directrices Prácticas”) tienen por objeto facilitar la aplicación de la Convención para la Protección del Patrimonio Mundial Cultural y Natural (en lo sucesivo, “la Convención del Patrimonio Mundial” o “la Convención”), ya que establecen los procedimientos relativos a:

- a) la inscripción de bienes en la Lista del Patrimonio Mundial y en la Lista del Patrimonio Mundial en Peligro;
- b) la protección y la conservación de los bienes del Patrimonio Mundial;
- c) la concesión de asistencia internacional en el marco del Fondo del Patrimonio Mundial; y
- d) la movilización de apoyo nacional e internacional a favor de la Convención."

El presente PEPRi tiene en consideración tanto los principios ratificados por el ICOMOS, las Directrices de aplicación como las directrices que establece la propia declaración del Bien como los informes relativos al estado de conservación del bien Torre de Hércules.

5.3 MEDIDAS PREVISTAS PARA PREVENIR, REDUCIR Y CORREGIR LOS EFECTOS NEGATIVOS PREVISTOS

5.3.1 Paisaje

- Estudio del paisaje como elemento de diagnóstico fundamental para alcanzar los objetivos pretendidos con la ordenación del ámbito.
- Ordenación de los escenarios cotidianos, identificación y protección de los lugares de especial valor o significación paisajística e identificación de ámbitos que presenten un estado de deterioro o degradación paisajística, así como elementos que producen impactos paisajísticos especialmente salientables.
- En las ordenanzas reguladoras, se establecerán las condiciones relativas a la posición, dimensión, forma o diseño de cualquier tipo de edificaciones o construcciones congruentes con las características del paisaje.



- En las ordenanzas reguladoras se establecerán soluciones constructivas y materiales y colores obligatorios, o más recomendables, según la tipología de la construcción o edificación, y congruentes con las características de la arquitectura tradicional de cada zona. Para esta cuestión se consultará la Guía de color y materiales del área paisajística del Golfo Ártabro.
- En las ordenanzas reguladoras se establecerán condiciones específicas para los cierres (materiales, alturas, criterios de diseño, etc.) y se unificarán los criterios empleados en acabados de pavimentos.
- Utilización del patrón geométrico existente como recurso compositivo.
- Se fomentará la integración paisajística de los recorridos urbanos existentes, mediante el incremento de arbolado, la implantación de itinerarios peatonales y ciclistas, etc. Se prestará una especial atención al diseño de itinerarios peatonales que permitan lo disfrute de los espacios urbanos de mayor calidad paisajística.
- Se incorporará progresivamente arbolado autóctono en las calles, paseos y viario urbano en general, empleando en cada caso las especies arbóreas propias de la región bioclimática adecuadas para la anchura, orientación y tipología de la acera y de la calle. Introducción de masas vegetales entre el barrio de Adormideras y la Torre, a lo largo del sendero peatonal, y entre la zona Core y la zona Buffer apantallando los bloques de edificios.
- En el diseño de las zonas verdes públicas se aplicarán las técnicas más recientes de la arquitectura paisajística. Se procurará diseñar unos espacios públicos y zonas verdes más ecológicos y más naturales, con un mantenimiento que requiera un menor consumo de energía y agua.
- Estimar las diversas condiciones de visibilidad que se producen con las instalaciones urbanas, con la iluminación nocturna.
- El PEPR14 regula las condiciones de la publicidad, cartelería y señalética, planificándola y diseñándola de manera conjunta. Se evitan los rótulos publicitarios de colores o materiales llamativos y en su lugar se emplearán carteles de madera o materiales ligeros y desmontables, de pequeña dimensión y con un diseño coherente y respetuoso con el entorno.
- Se utilizan pantallas vegetales para ocultar o fragmentar elementos impactantes o de gran tamaño como las edificaciones con fachada marítima del Barrio de Monte Alto, las edificaciones de Adormideras y en la nueva zona prevista para aparcamiento. Para ello se emplearán especies arbóreas y arbustivas autóctonas de diferente porte, evitando las plantaciones lineales y distribuyendo aquellas especies de mayor porte en aquellas zonas que tengan un mayor impacto visual.
- Tamizar y graduar el impacto generado por las edificaciones, superponer cubiertas vegetales en edificios como el CIS o el Aquarium Finisterrae y tener en cuenta las perspectivas de la Torre desde actuaciones tanto públicas como privadas que se ejecuten fuera del ámbito.
- Se generalizarán las estrategias de ocultación de los contenedores de residuos, que por su naturaleza no se pueden modificar su diseño.
- El mobiliario urbano empleado en las zonas libres además de dar una imagen de conjunto,



deberá integrarse de forma armónica que su entorno, teniendo en cuenta el carácter natural del mismo. Además se define la localización de estos elementos para que den una imagen de conjunto.

5.3.2 Patrimonio natural

- Naturalización del entorno de la Torre estableciendo acciones desurbanizadoras y estableciendo una amplia zona verde litoral.
- La zona verde litoral no recibirá más tratamiento que lo encaminado a su revegetación y eliminación de especies alóctonas.
- En las zonas verdes y espacios públicos se emplearán especies vegetales autóctonas, y se plantarán árboles en un número adecuado al espacio en el que se localicen y a los usos públicos previstos.
- Eliminación de las especies alóctonas de los ámbitos de regeneración costera según el procedimiento establecido en la guía "Plantas invasoras de Galicia, Biología, distribución y métodos de control" publicada por la Xunta de Galicia en el 2007 y en el Plan extratético gallego de gestión de las especies exóticas invasoras y para el desarrollo de un sistema estandarizado de análisis de riesgos para las especies exóticas en Galicia, también publicado por la Xunta de Galicia en el 2012.
- Los restos vegetales que se produzcan, deberán ser gestionados juntos, prevaleciendo siempre su valoración. En el caso de depositarlos en el terreno, deberán ser triturados y esparcidos homogéneamente, para permitir una rápida incorporación al suelo.
- Las zonas afectadas por movimientos de tierra, serán revegetadas el antes posible.
- En el espacio clasificado como ENIL se estará a lo dispuesto en la orden de declaración y en el correspondiente plan de conservación. Se prohíbe:
 - El uso de herbicidas en los espacios públicos (zonas verdes, aparcamientos, viales, accesos, etc.).
 - La introducción de especímenes alóctonos de carácter invasor que puedan provocar una alteración apreciable sobre la estructura, funcionamiento y composición taxonómica de los ecosistemas naturales costeros o sobre las áreas prioritarias de las especies costeras de interés para la conservación
 - La extracción de arena de playas sin autorización expresa por parte del órgano competente en materia de conservación de la naturaleza.

5.3.3 Patrimonio cultural

- Revisión y actualización de datos sobre los bienes arqueológicos inventariados y detección de posibles nuevos elementos de esa índole recopilados y descritos en el documento de Catálogo.
- Realización de una prospección arqueológica para la localización y delimitación de yacimientos en el ámbito que permita actualizar los datos en la catalogación existente.



- Los elementos de valor arqueológico se integran en el sistema de espacios libres y zonas verdes.
- Se establecen determinaciones tendentes a la conservación y puesta en valor del patrimonio cultural.

5.3.4 Ocupación del territorio

- Regular las condiciones tipológicas, de aprovechamiento y ocupación de la edificación.
- Restauración de las áreas degradadas regulando usos, reubicando aquellos incompatibles con el área litoral y cultural en la que se insieren y estableciendo acciones desurbanizadoras.
- Se minimizarán los movimientos de tierra y se conservará la tierra vegetal (capa superior del suelo) sobrante para su posterior empleo en los espacios libres, zonas verdes, etc.
- La ordenación propuesta evita la formación de barreras, y mejora y compacta los espacios existentes.

5.3.5 Movilidad

- Implantación de un nuevo punto de BiciCoruña en la zona de Adormideras, siguiendo las prescripciones del PMUS.
- Rehabilitación superficial de la zona de raíles, ahora carril para corredores, en consonancia con otras zonas de la ciudad, para hacerlo más atractivo a los corredores y evitar el uso de la acera para tal fin. Además, se le puede dar continuidad al tramo que termina en la zona del Aquarium Finisterre.
- Apertura al público general de puntos de la ciudad deportiva para permitir usar sus servicios, como pueden ser los cargadores de patinetes eléctricos.
- Incremento de las marquesinas para autobús en ciertas paradas en grandes áreas descubiertas, con un diseño o posición específica que no cause impacto negativo visual o paisajístico al ámbito.
- Supresión de las barreras arquitectónicas que dificultan la accesibilidad universal en el ámbito :
 - Trazado de los principales recorridos O-D desde los puntos de conversión de tráfico rodado a tráfico peatonal y viceversa como son los aparcamientos de bicicletas, patinetes, vehículos a motor o paradas de autobús, hasta la entrada de la Torre de Hércules
 - Eliminación de todas las barreras arquitectónicas existentes en el mismo mediante la inclusión de rampas y barbacanas, sustitución de escaleras por rampas y reducción de las pendientes de las rampas existentes.
 - Añadido de pavimentos táctiles según el RASB, complementado por la normativa técnica más actual en la materia, y siguiendo las prescripciones del PMUS.
 - Añadido de barandillas en las zonas en las que puedan resultar necesarias para personas con necesidad de guía, de avanzada edad o con baja capacidad portante de su propio peso.
 - Ampliación de las plazas de aparcamiento reservadas para personas con diversidad funcional.



5.3.6 Energía

- Ahorro energético, la diversificación de fuentes y el empleo de energías renovables serán actuaciones preferentes en las obras de edificación y urbanización.
- La iluminación pública presentará luminarias de bajo consumo. Se restringirá la iluminación en las zonas más sensibles ambientalmente, reduciéndose a los viales, accesos y los espacios que por seguridad ciudadana sea necesario. La iluminación pública presentará un diseño que evite la contaminación lumínica y se regulará su intensidad en relación las necesidades y el entorno, con este fin se establecerán los siguientes criterios establecidos por el "Comite Español de Iluminación.

5.3.7 Atmósfera y cambio climático

- Regeneración ambiental del ámbito mediante procesos de desurbanización y revegetación.
- Reubicación de aparcamientos, regulación de usos y de itinerarios peatonales.
- Facilitar y priorizar la movilidad alternativa en los desplazamientos por y hacia el ámbito

5.3.8 Ciclo hídrico

- Se identifican y se preserva el curso de agua existente en el ámbito.
- Puesta en valor de la red hídrica integrándola en la medida del posible en la infraestructura verde del ámbito.
- Se implantarán técnicas de drenaje urbano sostenible, facilitando un retorno adecuado al ciclo hídrico de las cuencas fluviales.
- Se reducirá la impermeabilización del terreno mediante la instalación de pavimentos drenantes.

5.3.9 Ciclo de materiales

- Se procurará emplear materiales locales tradicionales en la construcción, materiales renovables o que presenten un bajo consumo energético en su fabricación, como puede ser piedra, maderas con garantías de origen, cerámica, aislamientos naturales (cortezas, lino, fibras vegetales, celulosa, etc), plásticos ecológicos (PP, PE, PB,...), vidrio, etc.
- Se evitarán materiales que proceden de procesos productivos con graves impactos ambientales o que puedan provocar daños a salud de los usuarios de las futuras edificaciones, como pueden ser yesos a base de escollos industriales.
- Serán de aplicación las disposiciones contenidas en la Ley 10/2008, de residuos de Galicia, en el Plan de Residuos Urbanos de Galicia y suelos Contaminados y en el Plan de Gestión de Residuos Agrarios, así como en las Ordenanzas municipales en su caso o aquellos instrumentos de planificación que los sustituyan.
- Se fomentarán técnicas constructivas que posibiliten el reciclaje/desmontaje, así como la coordinación con la reglamentación de la producción y gestión de residuos de construcción y



ALFONSO
BOTANA



Ayuntamiento de A Coruña
Concello da Coruña

demolición.



6. DESARROLLO Y SEGUIMIENTO DEL PLANEAMIENTO

6.1 DESARROLLO PREVISIBLE DEL PEPRQ14

Tras la tramitación contemplada en el artículo 78.2 de la Ley 2/2016, y tras la consulta al Centro de Patrimonio Mundial el PEPRQ14 será aprobado definitivamente por el ayuntamiento de A Coruña.

A continuación, en general tendrán lugar las siguientes fases:

a) Proyectos de obras ordinarias y edificación

En el caso de las actuaciones previstas en el presente PERIQ14 que tengan por objeto la urbanización de parcelas dotacionales públicas, podrán desarrollarse en cualquier momento los correspondientes proyectos de obras ordinarias. Es el caso de las siguientes:

-Actuaciones sobre la ordenación de los usos: proyecto de edificación residencial de la parcela vacía situada entre la calle Faro Finisterre y la calle José García Vázquez; proyectos de rehabilitación del parque inmobiliario existente, proyectos de demolición de los talleres o del edificio del frontón, etc.

-Actuaciones sobre las infraestructuras de comunicaciones: cambios en la prioridad del Paseo Marítimo, reducción de rotonda, renovación de mobiliario urbano, etc.

-Actuaciones sobre las dotaciones de espacios libres, zonas verdes y equipamientos: recuperación del espacio de aparcamiento como zona verde, apantallamiento vegetal, plantación de arbolado, remodelación de la Ciudad Deportiva, rehabilitación de la Antigua Cárcel, etc.

Los proyectos de obras ordinarias se tramitarán y aprobarán según el procedimiento establecido para los proyectos de obras sujetos a título habilitante municipal.

b) Proyecto de urbanización del suelo urbano no consolidado

En el ámbito del suelo urbano no consolidado grafiado en los planos como área de movimiento de la edificación, deberá redactarse el proyecto de urbanización que desarrolle la ordenación detallada del área de reparto en sus aspectos competenciales, en el plazo indicado normativamente por el PEPRQ14, con la finalidad de ejecutar los servicios y dotaciones previstas por la ordenación.

Dicho proyecto estará formado por el contenido establecido en el artículo 225 del RLSG, y su procedimiento de aprobación se realizará conforme a lo dispuesto en el artículo 226 del RLSG.

c) Proyecto de Equidistribución del suelo urbano no consolidado

El presente PEPRQ14 fija el sistema de compensación como sistema de actuación del ámbito teniendo en cuenta las características y complejidades de la iniciativa a desarrollar, los medios con los que cuenta el municipio y la colaboración de la iniciativa privada.

En el sistema de compensación los propietarios aportan los terrenos de cesión obligatoria, realizan a su costa la urbanización en los plazos, términos y condiciones que se determinen en el PEPRQ14 y se constituyen en junta de compensación.

La aplicación del sistema de compensación requerirá que los propietarios presenten el proyecto de estatutos y de bases de actuación y que en el momento de su aprobación definitiva superen el



50 % de la superficie del polígono. El proyecto indicado, con el contenido fijado en los artículos 300 y 301 el RLSG, podrá presentarse en el ayuntamiento simultáneamente con el proyecto de urbanización o mientras el mismo esté en tramitación y, como máximo, en el plazo de tres meses, a contar desde la aprobación definitiva del referido planeamiento.

La falta de presentación del proyecto de compensación, en el plazo de tres meses desde la aprobación definitiva del proyecto de urbanización habilitará a la Administración actuante para sustituir el sistema de actuación. Dicho proyecto se registrará por lo dispuesto en la sección 1ª, capítulo V, del título IV del RLSG.

d) Obras de urbanización del suelo urbano no consolidado

La ejecución de la totalidad de las obras de urbanización del polígono es responsabilidad de quien ostente la condición de promotor, sin perjuicio de que los gastos de urbanización correspondan a los propietarios.

El deber de conservación de la urbanización corresponderá al promotor del sistema de actuación, (teniendo los costes correspondientes la consideración de gastos de urbanización) hasta la recepción de las obras de urbanización por parte del ayuntamiento.

6.2 MEDIDAS PREVISTAS PARA EL SEGUIMIENTO DEL PLAN

EL PGOM 2103 establece una serie de indicadores de seguimiento del grado de cumplimiento de los objetivos ambientales en el desarrollo de las figuras de planeamiento. El sistema ajusta a los objetivos ambientales de escala municipal a los requerimientos a escala de ordenación urbana y permite formular una evaluación global de las futuras intervenciones urbanísticas:

Para cada uno de los indicadores se establecen los objetivos mínimos y deseables, así como la fase a la que son aplicables: planeamiento, construcción y uso.

Cuadro 6.- Indicadores de seguimiento

INDICADOR	FASE			OBJETIVO MÍNIMO	OBJETIVO DESEABLE	RESTRICTORES				VALOR
Ocupación del suelo										
1. Densidad de viviendas	P	C	U	>80viviendas/ha	>100 viviendas/ha	E	Ep		Ch	
2. Compacidad absoluta	P	C	U	>5 metros; >50% superficie	>5 metros; >80% superficie	E	H	Ep	Ch	
Espacio público y habitabilidad										
3. Compacidad corregida	P	C	U	10-50 metros; >50% superficie	10-50 metros; >80% superficie			Bd	Ch	
4. Espacio de estancia por habitante	P	C	U	>10 m²/habitante	>15 m²/habitante		Ep	Bd	Ch	
5. Calidad del aire	P	C	U	<40µg/m³; 100% población		E	Ep	Ed	Bd	
6. Confort acústico	P	C	U	<65 db(A): >60% población	<65 db(A): >75% población		Ep	Ed	Bd	Ch
7. Confort térmico	P	C	U	>50% horas confort; >50% superficie calles	>80% horas confort; >50% superficie calles		Ep	Ed	Ch	
8. Influencia mecánica del viento	P	C	U	F (velocidad viento >3,6)<5%; >70& espacio estancia	F (velocidad viento >3,6)<5%; >90& espacio estancia		Ep	Ed	Ch	
9. Accesibilidad del viario	P	C	U	Mínimo 1 acera >3m por tramo; >90% longitud calles	2 aceras >3,7m por tramo; >90% longitud calles		Ep		Ch	
10. Espacio viario destinado al peatón	P	C	U	>60% viario peatonal; >50% superficies calles	>75% viario peatonal; >50% superficies calles		Ep		Ch	
11. Proporción de la calle	P	C	U	h/d<2; >50% superficie calles	h/d<1; >50% superficie calles	E	Ep		Bd	

INDICADOR	FASE			OBJETIVO MÍNIMO	OBJETIVO DESEABLE	RESTRICTORES					VALOR
12. Percepción visual del volumen verde	P	C	U	>10% volumen verde; >50% superficie calles	>10% volumen verde; >75% superficie calles	Ep		Bd			
Movilidad y servicios											
13. Modo de desplazamiento de la población			U	<25% viajes por habitante y día en vehículo privado	<15% viajes por habitante y día en vehículo privado	E	Ep		Ch		
14. Proximidad a redes de transporte alternativo vehículo	P	C	U	< 300 metros a parada TP, red ciclista y red peatonal; >80% pobl.	< 300 metros a parada TP, red ciclista y red peatonal; 100% pobl.	E	Ep		Ch		
15. Espacio viario de acceso restringido al vehículo de paso	P	C	U	>60% (en relación al viario total ámbito de actuación)	>75% (en relación al viario total ámbito de actuación)	E	Ep		Bd	Ch	
16. Aparcamiento de bicicletas	P	C	U	<100 metros; >80% población. Dotación: 2 plazas/vivienda + dotación equip + dotación uso terciario (en la propia edificación)		E	Ep		Ed	Ch	
17. Aparcamiento de vehículos fuera de calzada	P	C	U	1 plaza/vivienda; >80% plazas fuera de calzada	1 plaza/vivienda; >90% plazas fuera de calzada	E	Ep		Ed	Ch	
18. Cobertura de la demanda de aparcamiento de vehículos			U	<25% de déficit infraestructural de plazas (fuera de calzada)	<10% de déficit infraestructural de plazas (fuera de calzada)	H	Ep		Ed		
19. Reserva de espacio para la distribución de mercancías	P	C		Reserva de espacio (fuera de calzada) para plataforma logística (dimensionado variable)		E	Ep		Ed		
20. Reserva de espacio para infraestructuras de servicios	P	C		Reserva de espacio (subsuelo) para galerías de servicios		E	Ep		Ed		
Complejidad urbana											
21. Diversidad urbana	P	C	U	>4,5 bits de información; (valor medio en áreas <50ha)	>5 bits de información; (valor medio en áreas <50ha)	E	H	Ep	Eq	Ed	Ch

INDICADOR	FASE			OBJETIVO MÍNIMO	OBJETIVO DESEABLE	RESTRICTORES					VALOR	
22. Equilibrio entre la actividad y residencia	P	C	U	>20 m²t actividad (uso terciario / productivo) / vivienda (o superficie construida total)		H	Ep	Ed		Ch		
23. Proximidad a actividades comerciales de uso cotidiano	U			6 (de 8) actividades distintas; >70% población	Todas las actividades; 100% población	E	H	Ep	Ed		Ch	
24. Actividades/equipamientos	U			>10 m²t/techo total no residencial; >50% superficie	>15 m²t/techo total no residencial; >50% superficie	H	Ep	Eq	Ed	Ch		
25. Continuidad espacial y funcional de la calle	P	C	U	Interacción alta/muy alta; >25% longitud calles	Interacción alta/muy alta; >50% longitud calles	H	Ep	Ed		Ch		
Espacios verdes y biodiversidad												
26. Permeabilidad del suelo	P	C	U	>20%. En ámbitos >50ha; Cumplimiento en >50% superficie		Ep		Bd				
27. Espacio verde por habitante	P	C	U	>10m²/habitante	>15m²/habitante	Ep		Bd		Ch		
28. Proximidad simultánea a espacios verdes	P	C	U	3 (de 4) espacios verdes; 100% población	Todos los espacios verdes; 100% población	Ep		Bd		Ch		
29. Densidad de árboles por tramo de calle	P	C	U	0,2 árboles/metro; >50% longitud calles	0,2 árboles/metro; >75% longitud calles	Ep		Bd				
30. Cubiertas verdes	P	C		>10% superficie en cubierta disponible		E	Ep	Eq	Ed	Bd		
Metabolismo urbano												
31. Demanda energética: residencia	P	C	U	<80 kWh/m²	<65 kWh/m²	E	Eq		Ed	Ch		

INDICADOR	FASE			OBJETIVO MÍNIMO	OBJETIVO DESEABLE	RESTRICTORES					VALOR
32. Demanda energética: servicios y equipamientos	P	C	U	<225 kWh/m ² (servicios) + <110 kWh/m ² (equipamientos)	<190 kWh/m ² (servicios) + <90 kWh/m ² (equipamientos)	E	Eq	Ed		Ch	
33. Demanda energética: espacio público	P	C	U	Variable según tipología espacio público. P.ej. Espacio estancia: <0,6 kWh/m ² (luz HM)		E	Ep			Ch	
34. Producción local de energías renovables	P	C	U	>20 kWh/m ² superficie ámbito	>40 kWh/m ² superficie ámbito	E	Eq	Ed			
35. Consumo energético	P	C	U	<100 kWh/m ² superficie construida del ámbito	<80 kWh/m ² superficie construida del ámbito	E	Ep	Eq	Ed	Ch	
36. Emisiones de CO2 equivalente	P	C	U	<30 kg CO2/m ² superficie construida del ámbito	<20 kg CO2/m ² superficie construida del ámbito	E	Ep	Eq	Ed	Bd	
37. Autoproducción energética	P	C	U	>30% (mediante energías renovables)	>50% (mediante energías renovables)	E	Ep	Eq	Ed	Ch	
38. Demanda hídrica (por calidades y total)	P	C	U	<100 litros por persona y día (lpd) agua potable	<70 lpd agua potable; <105 lpd demanda total	E	Ep	Eq	Ed	Ch	
39. Suficiencia hídrica de la demanda de agua no potable	P	C	U	100% (mediante captación pluviales, aguas grises regeneradas, agua freática, etc.)		E	Ep	Eq	Ed		
40. Recogida selectiva neta			U	Variable según la fracción: materia orgánica (55-80%), papel y cartón (75-80%), vidrio (75-90%), envases (50-60%), metal (50-60%), etc.		E	Ep		Ed	Bd	
41. Proximidad a puntos de recogida de residuos	P	C	U	<150 metros; >80% población	<150 metros; 100% población	E	Ep		Ed		
42. Proximidad a punto limpio	P	C	U	<600 metros; >80% población	<600 metros; 100% población	E		Eq	Ed	Ch	
43. Cierre del ciclo de la materia orgánica (MO)	P	C	U	>25% MO. Transformación en compost para uso local	>50% MO. Transformación en compost para uso local	E	Ep		Ed	Bd	Ch
44. Producción local de alimentos básicos	P	C	U	>10% por grupo alimentos;	Variable según potencial;	E	Ep			Bd	Ch

INDICADOR	FASE	OBJETIVO MÍNIMO	OBJETIVO DESEABLE	RESTRICTORES					VALOR
		>25% viviendas con huerto com.	>50% viviendas con huerto com.						
Cohesión social									
45. Envejecimiento de la población	U	<200% índice envejecimiento	=100% índice envejecimiento; <10% índice segregación	Ep	Eq	Ed		Ch	
46. Población de nacionalidad extranjera	U	<30% índice segregación	<10% índice segregación	Ep				Ch	
47. Titulados superiores	U	<30% índice segregación	<10% índice segregación					Ch	
48. Dotación vivienda protegida	P C U	>40%	Variable según contexto		Eq	Ed		Ch	
49. Dotación equipamientos básicos	P C U	>75% dotación óptima referencial (por tipología)	100% dotación óptima referencial (por tipología)	Ep	Eq			Ch	
50. Proximidad simultánea a equipamientos básicos	P C U	4 (de 5) tipologías; 100% población	5 (de 5) tipologías; 100% población	Ep	Eq			Ch	
Habitabilidad en la edificación									
Viviendas y edificios más sostenibles	C U	Cumplimiento de los requisitos incluidos en las certificaciones existentes (internacionales/nacionales) sobre esta materia		E	H		Ed	Ch	
Función guía de la sostenibilidad									
Eficiencia del sistema urbano (E/nH)	U	<40	<20	E	H	Ep	Eq	Ed	Ch

LEYENDA			
FASE		RESTRICTORES	
P	Planeamiento	E	Energía: consumo de recursos
C	Construcción / Urbanización	H	Complejidad: información organizada
U	Uso – modelo de ocupación	Ep	Espacio público
		Eq	Equipamientos
		Ed	Edificación
		Bd	Biodiversidad
		Ch	Cohesión social

Firman



Alfonso Botana Castelo
Arquitecto



Beatriz García Becerra
Arquitecta



Paula Fernández Otero
Bióloga

